China unicom中国联通
联通与您一起关注两会

代表委员热议医药卫生体制改革

医改下一步要建“医联体”

昨天，全国人大代表、卫生部部长陈竺在接受媒体采访时表示，医改下一步最重要的是建立“医疗改革联合体”，不仅是社区平台，也要以三级医院为核心，带着几个二级医院，辐射一片社区和乡镇，实现城乡医疗统筹。全国政协委员、北京市卫生局局长方来英表示中国医改的关键是基层，基层解决不好，中国的医疗卫生体制改革成功不了。

央媒聚焦

“医联体”让基层医院强起来

陈竺说，医疗改革下一步最重要的是让基层医院真正强起来，和大医院上下联动、沟通、最好是一体化的构架，就是“医联体”。基层的诊疗量在上升，但大医院上升得更快。去年全国诊疗人数已接近69亿人次，前年是62亿人次，平均每个中国人每年看病5次以上。如果这种情况不能扭转，提高国民健康水平，特别是应对慢性病这个健康的主要威胁，是不可能的。为此，要大力提倡和扶助全科，大医院要建立全科医学科，动员大医院医生能够沉下去。

陈竺指出，建设“医联体”涉及两个问题。一是人事制度，如果大家还认为只有专科医生是一流的，三流的人才去做全科，那就无法调动积极性。另一个问题是医保，如果医保能按基层、二级、三级医院这样一个总包体系去报销，自然会促进医疗资源的下沉。

调动基层医务人员积极性

有记者提出，医改3年，医务人员的幸福指数并不高。全国政协委员、卫生部副部长、著名肝胆外科专家黄洁夫以其50年的从医经历回答，如果医改中不能充分发挥医务人员的作用，医改是不会成功的。医务人员是医改主力军，医改政策的每一步落实都应让他们感到欢欣鼓舞，这样的医改才能成功。医生不满意，老百姓就很难满意。

全国政协委员、北京市卫生局局长方来英说，中国医改的关键是基层，基层问题解决不好，中国的医疗卫生体制改革成功不了，基层人才问题一定要系统解决。他表示，看病难背后是资源配置问题，而资源配置最失衡的地方在基层、在边远山区、在农牧区。就算在医疗卫生条件比较好的北京，按照卫生部的标准编制计算，北京应该有近4万名社区医生，但实际上只有2万名，还缺1.8万名医生。在北京，社区卫生中心医生的平均年收入7.4万，但市属医疗卫生机构的平均年收入是14万，基层怎能留住医生？有个说法，同样是全科医生专业的大学毕业生，进了协和医院干2年能开1辆四轮的车，去了北京最北边的“喇叭沟门”，过了1年却只能蹬1辆二轮的自行车，还是二手的。经济收入少，技术地位和发展前程看不到，不解决这些问题，医学院的毕业生不会到最艰苦的地方去。

“三保合一”才公平

全国人大代表、甘肃省卫生厅副厅长郭玉芬建议，新农合、城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险应“三保合一”，才能真正体现和保障就医公平。

郭玉芬说，国家的五大医改任务中，让农民感受最深的莫过于新农合。“新农合的参合率已经达到98%，基本实现全覆盖，农民参合的积极性也很高，得到的实惠也很大。”对于现行的新农合、城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险各自为政的管理体制，郭玉芬认为难以体现就医公平。同时，城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险属于社保部门管理，新农合则由卫生部门管理，“多头管理”增加了人员、编制等成本，效果也不尽理想，重复参保问题突出。

郭玉芬直言，这三个保险性质相同，设计方式、管理方式和资金运行方式属同一类型，合并理应难度不大，如今硬性的制约因素已经扫除，主要的障碍在于部门利益的牵扯。她认为，“三保合一”也符合城镇化的需求。农民和居民在政策上享受一样的待遇，城镇化后也便于管理。对于合并的步骤，郭玉芬提出可以分“两步走”，先合并运作方式更相近的城镇居民医疗保险和新农合，再统筹城镇职工医疗保险。

第二版基本药物目录扩大

陈竺透露，第二版基本药物目录马上要出来，药品的品种、覆盖面也扩大了。“药品从第一版307种扩大为500多种。第一版只是基层版，像抗癌药、心血管重症药、神经系统和精神类用药、血浆制品等都没有，这次基本都有了。”他说现在有关部门意见一致，国务院批准后即可实施。

今年政府工作报告中指出，建立重特大疾病保障和救助机制，全面开展儿童白血病等20种重大疾病保障试点工作。这20种疾病包括儿童白血病、儿童先天性心脏病、终末期肾病（尿毒症）、乳腺癌、宫颈癌、重性精神病、耐多药肺结核、艾滋病机会性感染、肺癌、食道癌、胃癌、结肠癌、直肠癌、慢性粒细胞白血病、急性心肌梗塞、脑梗死、血友病、1型糖尿病、甲亢、唇腭裂。陈竺解释，也想全覆盖，但必须考虑到成本效益，所以挑选的病种大都是儿童病、妇女病，加上会使一些特困群体因病致贫、因病返贫的病种，都是费用可控、疗效确切的病种。

本报记者　**姜燕**

（综合新华社、人民日报等报道）

两会随感

“钉钉子精神”

曹可凡

昨天下午的全团审议，一张张会议桌上，除了铺着暗绿色呢子桌布，再没有其他装饰，简洁又不失雅致。以往会场内的花团锦簇消失了，取而代之的，是每位代表的案头上都有一摞精心准备、内容厚实的议案或发言讨论稿。

会上，代表们逐一发言，每个人约8至10分钟。时间不长，要言之有物，有理有据讲清问题，其实并不容易。而且，会前特别有要求，不做汇报性发言，少讲大话、空话、假话，多说问题多提建议。认真听代表发言，听得出大家都是做过厚厚一摞履职功课的。为了准备发言，我之前花费三个多星期专门做了调研，写好5000多字的发言稿。之后，一遍遍删减凝练、反复推敲。慢慢地，文字减少至3000多字，又瘦身到2000字，最终定格在1500字，力求言简意赅，切中问题要害，又探求解决之道。

给我留下特别深刻印象的是，习近平总书记的即席讲话，讨论问题直截了当、不绕弯，让人备感会风清新务实。总书记曾在上海工作过，虽时间不长，至今几乎能叫出每一位上海代表的名字，并清晰说出他们从事的工作，更特别问及“上海马桶”问题解决得怎么样了？上海不仅是一座光鲜亮丽的国际化大都市，也居住着许多困难的人，他们的生活好些了吗？还有什么难处吗？这些都时时牵挂在总书记的心头。

谈到解决各方面社会问题时，总书记主张发扬“钉钉子”的精神。钉钉子，看似是最简单不过的事情，若是真能一个个钉过去，那股子一步一个脚印的踏实劲，足以化解各种困难。这句朴实又生动的“大白话”，实在过耳难忘，“钉”进我心，也应该会在我们每一个人的工作和生活中，留下阵阵回响。

（作者为全国人大代表）

两会声音

全国人大代表　王均金

“国”“民”同待遇　共圆“中国梦”

实现“中国梦”的一个重要路径是保持国家经济稳定持续地增长，发展经济，强国富民。

无论国有还是民营，都是推动中国经济可持续发展的社会细胞和重要源泉。国有经济与民营经济要形成相互促进、相得益彰的发展格局，在政策上要同等待遇，在准入上要统一标准，要推动公平有序的市场竞争，推动整个社会的效率提升和价值增长。这样才能进一步激发民间资本投资创业的热情，激发民营企业转型创新、打造“百年老店”的激情，让民营经济在为社会创造财富，为推动国家经济和社会发展，为实现国强民富的“中国梦”的征途中发挥更大的作用、做出更大贡献。

全国人大代表　张兆安

让五星红旗在家门口飘起来

每逢节日，国外不少国家的国旗在千家万户的窗户、阳台上迎风飘扬，公民以此表达爱国之情。

非常希望，节日里，五星红旗在家门口飘起来，也能成为我国公民自觉行动。根据《国旗法》第五条至第七条规定，可以升挂国旗的主体只包括各级国家机关、各人民团体、企业事业组织、村民委员会和居民委员会，但没有包括公民个人。

爱国热情只有化为每一个公民、每一个家庭自觉自发的行为，才能达到加强全社会爱国意识的目的，而个人在家升挂国旗正是公民流露爱国情怀的最好表达。

为此，建议修订《国旗法》，鼓励公民在家门口升挂国旗。

全国政协委员　马德秀

进一步优化大学生创业环境

大学生创业环境还有待进一步优化，从“创业生态链”构建的角度，创业文化环境的优化，应着力于从中小学阶段开始循序渐进地进行创业价值观的培育；创业教育环境的优化，应着力于培养全体大学生的创业意识和创新创业能力；创业政策环境的优化，应着力于让有志创业的大学生能够创业，但不能异化为“要大学生创业”；创业融资环境的优化，应着力于让创业起步阶段的大学生创业者获得必要的资金支持，提升初创企业的存活率；创业商务环境的优化，应着力于为大学生创业者在创业过程中享受有针对性的、便利的管理和服务，能够孵化成功。 还要积极营造一代代大学生想创业、敢创业、乐于创业的文化环境。

全国政协委员　郭广昌

建设国家级信用数据库

在美国，社会信用体系以市场为主导。一些私营企业把与信用有关的信息加工成信用产品，使正面信用积累成为扩大信用交易的动力，负面信息传播成为约束失信人的震慑力。

相比而言，国内数以千万计的企业和数以亿计的个人在交易、信贷等经济活动中留下了丰富数据。但这些数据散落在公安、法院、工商、国税等政府部门以及以国有企业为主的非政府机构，没有发挥出应有的效益。

建议建立国家级的社会信用支撑体系，并率先应用到电子商务领域，将会极大推进我国电子商务发展乃至整个国民经济的发展。

特派记者　**姚丽萍　江跃中　潘高峰**　整理