全国人代会“医药卫生体制改革”记者会透露——

下一步医改关键：理顺价格体系

昨天下午，十二届全国人大一次会议举行“医药卫生体制改革”记者会。国家发改委副主任、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室主任孙志刚，财政部副部长、国务院医改办副主任王保安，人社部副部长、国务院医改办副主任胡晓义，卫生部副部长、国务院医改办副主任马晓伟参加。记者会透露，四年来，国家财政对医疗卫生累计投入22427亿元，中央财政对医疗卫生累计投入6555亿元，主要围绕全民医保制度建立、基本药物制度建立、基本公共卫生服务均等化体系建立等五大任务。

关键词 【补偿机制】

落实四项投入使公立医院轻装上阵

卫生部副部长、国务院医改办副主任马晓伟称，目前，全国有22个省、431个县级地区已经完成了取消公立医院药品加成，17个省对试点地区的医疗服务价格进行了全面的调整。马晓伟称，下一阶段的医改工作将通过补偿机制和支付方式的改革来实现公立医院回归公益性。公立医院改革现在进入到深水区，说到底是补偿机制建立的问题。补偿机制的建立，主要取决于三方面的工作，其一是加大政府财政对公立医院的投入，包括基本建设的投入、大型仪器设备的投入、离退休人员资金的投入，以及公共卫生事件的政策性亏损的补贴。马晓伟说，将确保落实这四项投入，使公立医院轻装上阵。

关键词 【支付方式】

购买服务必须由第三方监管

马晓伟称，对于改革支付方式，我国多年推行的是项目收费、项目加成，在现有购买服务的格局下，特别是医疗机构和患者之间处于信息不对称状态，像这种购买服务的格局必须由第三方去监管，必须改变现在这种项目加成的办法，去除过度医疗的制度性诱因。

对于第三方监管机制，国务院医改办副主任胡晓义称，将主要用于医疗机构和药店的监管，具体说来就是和卫生部门一起配合，把医保的信息管理网络一直连到各个地方的服务医院，使每一次的诊疗、每一个处方都能够在计算机上、在这个网络上运行，得到实时的监控，这个不仅有利于基金的安全，也有利于促进医院加强内部的管理。

关键词 【服务价格】

理顺价格体系医务人员优劳优得

对于两会期间代表和委员们热议的医疗服务价格问题，马晓伟表示，理顺价格体系是下一步医改的关键内容，通过此举将使我国医生的技术劳务价格能够得到承认，药品和仪器设备的价格能够有所降低，医务人员多劳多得、优劳优得的这条政策能够得到正向激励，“将建立一个符合医生职业特点的，以医疗的数量、质量、风险程度以及患者的满意程度为标志的，公益性为核心的薪酬支付制度。”马晓伟称。

关键词 【医患矛盾】

加强法制教育保护双方权益

近年来加剧的医患矛盾，未来的改革当中是否会在制度设计上有所考虑，形成一个医生有尊严、患者有保障的局面？对此，国务院医改办主任孙志刚表示，要从根本上解决医患关系，首先要加强法制建设和法制教育，要依法保护医生的合法权益，要依法保护患者的合法权益。同时，要加强医德、医风的建设，在全社会形成尊医重卫的良好氛围。

关键词 【医保基金】

出台20条禁令规范内部纪律

胡晓义称，随着我国全民医保体系的建立，去年三项医保总支出大概是9000亿元，今年预计将超过1万亿元。

人数规模和基金规模的扩大无疑会导致风险的存在，主要是三方面。“首先，是有没有监守自盗的问题，有没有挪用、贪污等这些问题。第二个风险来自医保基金的支付对象，也就是医疗服务机构、药店，有没有个别的人套取医保基金的问题。第三个风险，来自少数的参保人员和患者，借着医保提高水平、扩大范围、增加保障来骗取医保基金。”胡晓义说。

胡晓义透露，最近人社部已专门出台了20条禁令，就是社会保险工作人员的20条纪律规定，“划出红线不准跨越”。

关键词 【异地就医】

重点解决异地安置退休人员报销

针对因各地医保药品目录不同，导致就医以后回去报账时会发现报账的数额比较小，或报账比较困难的问题，胡晓义称，目前已经有很大进展。人社部通过提高统筹层次，由县级统筹升级为市级统筹，即在全市范围内报销执行统一标准，减少异地就医的人员。

他介绍，现在已经有几个省在推进全省的统一报销，就全国来说，实现跨省转移是人社部的目标，但“还有一条相当长的路要走”。谈及原因，胡晓义称首先是医疗机构分布的结构问题，最好的医疗资源就在中心城市、特大城市，但是不能让所有的人都到中心城市、特大城市看病，所以整个政策制度安排还是鼓励小病在基层看、在本地看，当然有疑难杂症、重大疾病到中心城市来看。

同时，将重点解决异地安置退休人员的报销问题，“他们居住在非参保地，如果每次都要回到原地去报的话就比较复杂”。

特派记者 **邵宁 姚丽萍 马亚宁**

从核安全到一些地方基础设施项目，全国人大代表、相关专家指出，需要公开透明的科学决策

事先论证 事中监督 事后评估

2年前，福岛第一核电站发生事故，震惊世界。核电安全性究竟如何？培育公民科学素养，政府该如何引导？本报就此采访了上海代表团相关领域专家。

安全清洁能源最有前途

石油、煤炭……有朝一日，各种不可再生能源将从我们的世界消失。面对能源枯竭危机，人类选择了核能。目前，全球共有441个核反应堆。核反应堆总数占前三位的是：美国104个，法国58个，日本54个；核能在本国能源所占比重为全球前三位的是：法国74.1%，韩国32.2%，日本28.4%。

迄今，我国已有17个核反应堆，在全国能源结构中的比重为1.8%。“核电本身是安全的。开个玩笑，我害怕医院里的病菌和病毒，一点也不怕实验室里的核辐射，专业让我知道后者可防控。”全国人大代表、核物理学家朱志远说，人们害怕核电，是因为不了解。

迄今，核电技术已经发展至第四代。较之前三代，第四代的安全性最高。“中国是能耗大国，无论是降低碳排放，缓解温室效应，还是应对能源危机，核电都是最有前途的安全、清洁能源。”朱志远说。

科学决策提升科学素养

福岛核电站因为海啸发生事故，至今尚未消除事故影响，重要原因是，事故发生之初，企业和政府之间的沟通不畅，未能在最短时间内控制局势。这个事故为公共安全的控制敲响了警钟；同时，也为公共事务的决策机制带来反思。

我国一些地方，曾发生过地方政府要上马基础设施建设项目，但公众因为担心环境影响，强烈反对，政府迫于压力撤销项目。在整个事件发展过程中，唯一被强调的是“维稳”——事前没有公告项目的环境影响评估，事中没有，事后也没有。

“公众仅仅是担心，却并不具备专业的评估能力，此类项目的决策过程原本可以成为科普过程。遗憾的是，事件的处置，既没有科学常识的普及，也没有人文关怀的传播，更谈不上科学精神的培养。”全国人大代表、中国工程院院士金东寒说。

一个民族，如果缺乏科学素养，一有风吹草动，就如惊弓之鸟惶惶不可终日，这不是好事。谣“盐”风波，“世界末日”恐慌，都已在现实生活中发生。“不要抱怨公众不够淡定，科普的意义，不仅仅是让人们不再谈‘核’色变。”金东寒说，科学素养要在学校课堂上启蒙，更需要在社会管理中延续——公开透明的科学决策，事前有论证，事中有监督，事后有评估，才有利于提升认同，达成共识，长治久安。

特派记者 **姚丽萍 邵宁 马亚宁**

越说越投机

两会影话

李斌（右）和徐小平（左）是上海代表团中的两位技术工人代表。李斌是上海电气液压气动有限公司总工艺师，连任三届的老代表。徐小平是新代表，上海大众汽车发动机厂维修科党支部书记、经理。两位高级技师都在一线车间摸爬滚打多年，练就了一手绝活。他们在会议间隙聊起了各自的工作、行业的现状，以及在高技能人才培养中遇到的问题，越说越投机。

特派记者 **陈正宝 邵宁** 摄影报道