



中美战略与经济对话重启双边投资协定谈判——在交锋中对话 在对话中合作

当地时间7月12日,第五轮中美战略与经济对话闭幕。发布会上,中美双方再次重申了本轮对话达成的三个重要共识:气候合作、能源合作与中美投资协定。而在三个共识之中,今年晚些时候有望重启的“双边投资保护协定”谈判引发国际社会广泛关注。

从2008年开始至今,中美双边投资保护协定谈判已进行了9轮,但都在技术层面,中美企业界对于谈判取得突破抱有较高期待。中国商务部部长高虎城在11日的吹风会上表示,投资是中美经贸合作的一个重要领域,需要双方的创新思维。而美国财政部长雅各布·卢称,两国重启投资协定谈判是本轮对话达成的一项重要成果,是一个“重大突破”,因为它将覆盖“各个领域和各阶段投资”。

“投资”谈判不亚于“入世”

据财政部副部长朱光耀介绍,本次会谈经济对话的主题是“推进相互尊重、合作共赢的全面互利中美经济伙伴关系”。围绕这一主题,中美将主要讨论三大议题,一是扩大贸易和投资合作,二是促进结构性改革和可持续平衡发展,三是金融市场稳定与改革,其中包括中美金融监管改革和加强两国金融跨境监管合作等议题。

自2009年7月举行首轮中美战略与经济对话以来,中美双方已经成功举办了四轮对话。中美之间的贸易逆差和两国的双边投资问题,一直是美中关注的焦点。目前,中美双边贸易规模已高达5000多亿美元,经济高度相互依赖。

中国海关方面的数据显示,今年1至5月

份中美双边贸易总值已经达到2029.1亿美元,仅次于中欧双边贸易总值。而最新数据显示,美国5月份贸易逆差为450亿美元,环比上升49亿美元。其中,5月份美国与中国的贸易逆差扩大至222.8亿美元,为去年10月以来最高水平,环比增幅达15%。

事实上,中国人民币一直处于升值的状态,而美国经济的复苏也确实使得国内的需求开始增加。就在此次对话之前几天,中国政府刚刚采购了36万吨用于2013/14销售年度(6月5日)付运的美国软红冬麦,这是4月15日宣布购买48万吨小麦以来的最大单笔单日采购。

根据《第五轮中美战略与经济对话框架下经济对话联合成果情况说明》,中美双方同意,以准入前国民待遇和负面清单为基础开展中美双边投资协定实质性谈判。美方承诺公平对待中国企业赴美投资,对包括国有企业在内的中国投资者保持开放的投资环境。美方承诺美国外国投资委员会所有的投资审查都仅限于国家安全,而不是经济政策或其他国家政策。

《华尔街日报》认为,中美双边投资协定谈判的突破使得对于两国之间投资和贸易的自由度要求更高。比如,更严格的产权保护,更高

的环保标准和劳动保障标准,更少的政府管制,更平等的面向国内外企业的政府采购等等,而这些都是中国经济发展的短板所在,同样也正是多年来中国社会舆论一直呼吁改革的地方。美国外交博客杂志认为,历时5年经过9轮谈判取得这样的进展实属不易,对中国来说意义“不亚于加入一次世贸组织”。

各有诉求需要创新思维

中国商务部部长高虎城,当地时间7月11日在中美战略与经济对话会“经济轨道专题”吹风会上透露,双方共同回顾和总结了前9轮中美双边投资保护协定基础性磋商和谈判的进展情况,同意尽快进入实质性谈判。

代表中方做主旨发言的高虎城在会上强调,双方在前几轮的磋商和谈判中已经就中美投资协定的基础性条款进行了澄清,对内容进行了核对。这一系列谈

判中美投资协定谈判进入实质性谈判创造了条件。高虎城说,双方要尊重彼此相互关切,务实推进中美双边的投资保护协定。他认为,投资是中美经贸合作的一个重要领域,需要双方的创新思维,为两国企业开展互利合作创造更加便利的条件。

高虎城透露,中美投资协定谈判是当前美国方面和中国方面业界非常关注的一个题目。截至目前,已经有700多亿美元的美方投资在中国,而中国企业也有200多亿美元的投资在美国市场。而且,中方对美国市场的投资增长速度是非常快的。中方欢迎美国企业来华投资,将实行更加积极主动的开放战略,扩大各领域特别是服务业的开放。也期待美方能够给予包括国企在内的所有中国企业国民待遇,不搞保护主义壁垒。

华盛顿邮报撰文指出,中美在贸易方面各有诉求,且难免出现分歧。中国希望美国能够承认中国的市场经济地位,减少针对

对中国产品的贸易保护主义措施;希望美方减少对华高新技术产品出口限制。在投资领域,中方希望美国为中国企业投资提供一个公平透明的环境,使得中国企业对美投资能够切实加以推进。而美国方面的主要诉求包括中国减少对出口企业和商品的官方补贴,因为这使得中资出口企业“获得不公平的竞争优势”,加强对美国企业的知识产权的保护力度,在更多的领域对美国企业开放投资市场,减少政府对人民币汇率的管控。

美国布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任乔纳森·波拉克说,这次对话的一个重要意义在于,双方在努力扩大对话的话题范围,不回避分歧,展开坦诚讨论,展示了两国高层建设新型大国关系的决心。波拉克表示,有分歧并不可怕,关键是要通过工作组等各种形式,形成处理这些问题的机制。他认为,双方尽管有分歧,但这些问题都不是不可以谈,只要中美双方都有这个意愿,就能经得起考验。

前路漫漫只迈出第一步

对于中美敲定即将展开双边投资协定谈判,美国政界和企业界均反应热烈。美国财政部长雅各布·卢称,重启投资协定谈判令人兴

奋,因为它将覆盖“各个领域和各阶段投资”,包括美方一直抱怨的对美国企业封闭的金融服务业务等领域。

卢的前任财长鲍尔森表示,这种双边投资协定有助于打造公平的竞争环境,并通过消除歧视性政策和做法确保市场进入渠道。不过,他重申,不要指望双边投资协定能够很快改变中美关系。首先,就算双方有这样的协定,美方企业在中国的投资额已经达到数十亿美元,而中国对美投资也在增加,这都是没有双边投资协定的情况下发生的。鲍尔森同时强调,尽管启动谈判并非难事,但要达成任何有意义的协议并最终签署绝非易事。退一步说,就算双方能够签署协议,但协议还要通过美国国会的批准,“而美国国会对外贸协议所持态度越发敌意。”

华盛顿彼得森国际经济研究所的中国问题专家劳迪称,“这是一个崇高的目标,但在任何合理的时间段内都难以实现这一目标,且很有可能失败。”华盛顿另一家智库传统基金会一位关注中国的学者史剑道给他的电子邮件评论所起的标题为:《美中双边投资协定:别期望太高》。对于为何持怀疑态度,史剑道解释称,双边投资协定主要用于保护投资者免受政

视性政策的威胁。他表示,这类协定并不是能改变各经济体本质的变革型工具,对于大型经济体来说尤其如此。

根据美国贸易代表网站显示,目前美国施行中的双边投资协定约为41个,主要针对吉尔吉斯斯坦、爱沙尼亚、摩洛哥和卢旺达等贸易伙伴国;在这类较小的经济体中,美国企业可能有理由担心资产被所在国征用。网站还显示,美国与欧盟、墨西哥和加拿大都没有建立双边投资协定,而这些国家都是美国的主要贸易伙伴。

尽管如此,对于双边投资协定的谈判,美国经济界仍然给予了较高期待。《纽约时报》称,双方必然会要求对方进一步打开市场,拓展各自企业在对方市场的准入,虽然困难重重,但总算迈出了漫漫征程第一步。随着贸易活动日益广泛地展开,中美双边贸易摩擦的产生也难以避免,贸易顺差或逆差的产生有多方面的原因,解决分歧和摩擦的关键在于合作。如果只是为了本国的经济增长,而一味要求他国给予让步,或一味指责对方,无助于问题的解决。交锋中对话,对话中合作,对中美来说,都别无选择。

驻美记者 徐东海

【关键人物】

中美战略与经济对话奠基人:保尔森

作为中美两国现有20多个磋商机制中级别最高的一个,中美战略与经济对话机制的诞生还要得益于美国前财长保尔森。这位曾经到访中国70多次的美国人,可谓是一个名副其实的中国通,也正是他对于中国的了解,促使他一手推动了中美战略经济对话的召开。2006年7月,在时任美国总统小布什的盛邀下,保尔森放弃了在华尔街的高薪职位,出任美国财长。两个月之后,保尔森就来到北京,这次中国行的一大

成果就是启动了双边高层对话机制:即每年两次进行的中美战略经济对话,磋商经济全球化和中美双边经济关系。美国前财长保尔森表达了他的想法:“作为中美战略经济对话的创始人之一,我对这一对话思考良多。它很重要,原因有以下几点:首先它帮助两国制定自己的首要任务,提供了一个论坛,帮助在两国广泛的官员群体中建立相互信任。这一论坛有助于解决具体问题。”(据中央财经频道国际事务组)

全球著名智库关注中美对话

■ 伯格斯坦 彼得森国际经济研究所名誉主席

为实现转型而放缓增速很正常

7月10日,身为全球最著名的国际经济智库彼得森国际经济研究所的名誉主席,伯格斯坦很早便来到了办公室,开始关注为期两天的中美战略与经济对话。针对近期关于中国经济增速放缓的说法,伯格斯坦认为,中国经济增速即便下降到7%-7.5%,也仍然是高速增长,但放缓却有着特殊的意义。他认为:从短期来看,

为了实现经济模式的转型,经济发展的速度很有可能放缓。在从一种经济策略转变到另一种经济策略的过程中,难免出现一些不连贯性。但这只是暂时的。我认为中国经济会成功实现转型,尽管明年的经济增长速度可能继续下降,但是我希望中国能够制定新的经济发展政策,在未来的5-10年间,经济增长速度将恢复到8%以上。

■ 奥尼尔 曾担任高盛集团首席经济学家

中国对美投资应从政府转向民间

有关中国企业赴美投资的问题,曾担任高盛集团首席经济学家的吉姆·奥尼尔。被誉为“金砖之父”的他,在十多年前提出将巴西、俄罗斯、印度和中国并列列为“金砖四国”。如今奥尼尔已经离开高盛,但他依然高度关注金砖国家在国际市场中的增长机会。近来中国企业在赴美投资中屡屡遇到阻力,奥尼尔认为这些争议不应该做负面理解,只要建立合适的沟通机制,就不会产生太大阻碍。

吉姆·奥尼尔说:我认为这个局面不可避免将会被打破。在过去10年间,中国是美国政府债券的主要购买方。但是未来会发生两个转变,你会看到从中国政府投资转向私人企业投资,投资方式从购买债券向资本投资及外商直接投资转型。

■ 李倪如 布鲁金斯学会资深研究员

中国应为潜在投资者提供建议

来自另一家知名智库布鲁金斯学会的资深研究员李倪如也指出,来美国进行投资的大多为国有企业,民营企业的投资思路还有待拓宽。这位写过数十部关于中国的著作,每年至少来中国八次的中国问题专家也给那些愿意赴美投资的中国企业提供了一些建议。

他说:首先我认为中国政府应该广泛收集信息,给潜在的投资者提供建议,其次,中美双方应该通力合作,充分了解各自的具体情况,比如投资目的地的情况,投资的具体领域等等,我们要不断加强交流,所以这些都是成功投资的保障。(据中央财经频道国际事务组)

人民币汇率问题 表面平静暗中较劲

以往中美战略与经济对话,人民币汇率话题总是双方的焦点议题之一。不过,从近几次对话的议题来看,人民币汇率被美方提及次数越来越少,重要性似乎越来越低。本次中美对话,经贸关系、网络安全、环境与能源合作等议题,风头都大大超过了人民币汇率。美国国内真的不再关注人民币汇率?

从数据来看,进入2013年以来,人民币汇率快速上涨。二季度,美元兑人民币中间价再次创出新高,目前维持在6.17左右的水平,较一季度升值1.5%。从中间价来看,人民币年初以来累计升值幅度早已超过2012年全年。与此相适应,人民币即期汇率也已经达到了6.12左右的水平。受人民币升值等因素影响,中国近2个月的外贸数据在剔除“虚假贸易”的水分之后,并不乐观,预计未来一段时间的出口增速仍将维持个位数增长。此外,和几年前相比,目前人民币并不具备持续升值的基础。一方面中国经济增速已经放缓,在结构调整的大趋势下,贸易顺差也会减小;另一方面,随着美国经济的复苏,由美国主导的全球量化宽松政策未来可能收紧,境内外的套利空间将会收窄。

基于以上原因,近期美国国内要求人民币升值的声音并不强烈。彼得森国际经济研究所高级研究员劳迪表示,“有关人民币汇率的争论将越来越次要。除了去年的总统大选期间被总统候选人偶尔提及之外,之后再也没有人提过。国会偶尔有人重提人民币汇率法案的事。”

事实上,美国国内对于人民币汇率的警惕从未放松。就在6月份,以民主党参议员舒默为代表的部分美国参议员再次提出针对中国的立法议案,提出给予政府新的工具反对汇率操纵。而就在7月9日,中美战略与经济对话开始前一天,俄亥俄州民主党参议员布朗对媒体表示,人民币兑美元尚未充分升值,美国制造商正在承受汇率操纵的冲击。

布朗称,由于人民币汇率问题,意味着美国对华出口被征收了关税,意味着美国自华进口、中国对美出口获得补贴。布朗还专门撰写了提案建议,如果美国财政部认定汇率失调,则应允许美国对自中国进口的商品征收关税。

布朗在写给美国财政部长雅各布·卢和国务卿克里信中说,他应当向中国官员施压,要求停止干预外汇市场。《纽约时报》直接表明立场,称人民币汇率问题是一个必须长期引起关注的问题。

驻美记者 徐东海



和外界预计的一样,网络安全问题成为本轮中美战略与经济对话双方首先涉及的话题。美国副总统拜登在对话一开始就重申美国的指责,称对于美国知识产权的电子盗窃可能会破坏全球最大的两个经济体之间的关系,而中方的回应则是新近曝光的“斯诺登事件”。《华尔街日报》称,中方的说法很显然在表明一点,奥巴马政府是贼喊捉贼。

今年以来,美方不断指责中国通过网络“窃取商业秘密”,这一问题俨然已成中美关系中的头号热门问题。但“斯诺登事件”则昭示了问题的另一个侧面,即美国长期利用其技术优势,对包括中国在内的世界各国实行网络监控与渗透。根据中美两国元首“庄园会

网络安全问题 各不相让

美国媒体坦言很难取得共识

晤”的决定,此次战略与安全对话之前双方专门举行中美网络安全工作小组对话。

根据美国媒体报道,双方在会上针锋相对:美方指责中国政府应为“侵入”美国公司电脑窃取知识产权负责,中方要求美国解释美国安全部“网络”侵入“中国内地和香港的问题。美国国务院发言人帕萨基表示,美中双方在首轮会议上分别“提出各自对网络安全问题的担忧”,双方在网络领域的国际法和规则进行了交流,并为今后方面的合作定调。

帕萨基还称,此次会议有建设性,将为未来制定网络规则和合作“定调”。彭博新闻社援引一名与会美国官员的话说,双方进行了建设性磋商,交换了看法,并提议建立网络空间规则,增加透明度。《华尔街日报》报道说,“在华盛顿举行的中美高级别会谈上,最重要的人物可能是那个没有到场的人(斯诺登)。”

《华尔街日报》还撰文称,美国官员私下承认,这一摩擦充分说明,对于美国来说,要在奥巴马总统及其顶级幕僚所说的中美关键问题(网络安全)上取得进展是多么地困难。因为即便是美国学者也认为中国的反击确实完全没有道理。

“认为经济间谍活动受到‘不成文规则’禁止的说法是不正确的,”哈佛大学法学教授、曾在布什政府任职的电脑专家杰克·戈德史密斯说。“经济间谍活动受到美国国内法律明文禁止,但并未受到国际成文法或不成文法的禁止,此外,这一行为广泛存在。”

驻美记者 徐东海

历次 中美 战略与经济 对话及成果

■ 第一轮

2009年7月27日至28日 地点:华盛顿

双方就双边关系、两国在经济、金融及相关领域的合作,两国在全球性问题以及地区问题上的合作,战略与经济对话机制等问题达成了广泛共识

■ 第二轮

2010年5月24日至25日 地点:北京

两国主管部门签署了多项合作文件,达成了总共26项具体成果,内容涉及环境、科技、海关、卫生和执法等广泛领域

■ 第三轮

2011年5月9日至10日 地点:华盛顿

双方共达成112项具体成果,并签署《中美关于促进经济强劲、可持续、平衡增长和经济合作的全方位框架》

■ 第四轮

2012年5月3日至4日 地点:北京

在战略对话中,双方围绕推进中美合作伙伴关系建设,开创新型大国关系,增进战略互信,深化广泛领域务实合作,促进中美在亚太良性互动和国际地区问题上的协调合作,完善对话机制等议题交换了意见,取得新的重要共识

在经济对话中,双方认真落实两国元首共识,就促进经济强劲、可持续、平衡增长,拓展贸易和投资机遇,金融市场稳定与改革等议题坦诚对话,取得67项互利共赢成果

◎新华社记者 史剑道 编辑

我更愿意在中国设计和制造

霍尼韦尔CEO高德威表示

扩大经贸合作议题一直是中美双方关注的重要内容。前一段时间,就有“美国制造业回流”的说法,背后有何种原因?今年以来,福特汽车、英特尔公司、苹果公司、星巴克、佳顿、卡特彼勒等一系列美国公司都宣布了在美新增生产线的计划,或者已经把部分制造转回本土。面对这样的“回流”态势,1935年就进入中国市场的国际制造业巨头霍尼韦尔公司表示,这股“回流”跟他们没有太大关系。

霍尼韦尔国际公司董事长兼首席执行官高德威表达了他的看法:“可以说,这对于霍尼韦尔来说,没什么意义。我经常讲,如果你建造了许多工厂,而后有将他们全部拆除,这不过是重复浪费资金罢了。因为,本就不该把它放在那里。”作为全球制造业巨头,霍尼韦尔公司于1973年美国前总统尼克松访华,到中国的改革开放,再到现在的城镇化,霍尼韦尔公司见证和参与了中国经济的发展。而霍尼韦尔公司本身也是受益者,它的在华机构员工已经从1500人增长到12000人,销售额从原先的几千万美元增长到25亿美元。

霍尼韦尔国际公司董事长兼首席执行官高德威表示:“我喜欢这样:中国在美国投资,而美国人也会在中国投资。因为我认为这些举措能够推进和平关系。我更愿意在中国设计和制造制造业,在中国销售。如果我是中国的企业,我就会认为,美国是当前世界最大的市场,如果想要真正取得成功,应该在美国发展制造业。这样的情况越多,美国人对中国品牌会越来越熟悉,中国人也就会对美国品牌越来越熟悉。我认为这是皆大欢喜的事情。”(据中央财经频道国际事务组)