# 新民晚報

创刊于 1929年 ·飞入寻常百姓家·

www.xinmin.cn | 新民网 | 官方微博:@新民晚报新民网

2013年7月20日 星期六 农历癸巳年六月十三 今日32版 A叠16版 / B叠16版

国内统一连续出版物号 CN 31-0003 第 18780 期 文汇新民联合报业集团出版 文新传媒 www.news365.com.cn


央行全面放开金融机构贷款利率管制

## 今起取消七折利率下限

**本报讯**（记者 许超声）中国人民银行昨天晚间宣布，决定自今天起全面放开金融机构贷款利率管制，取消金融机构贷款利率0.7倍的下限，由金融机构根据商业原则自主确定贷款利率水平，但个人住房贷款利率浮动区间暂不调整。

央行此次决定有四项举措，取消金融机构贷款利率0.7倍的下限，同时取消票据贴现利率管制，改变贴现利率在再贴现利率基础上加点确定的方式，由金融机构自主确定；对农村信用社贷款利率不再设立上限；为继续严格执行差别化的住房信贷政策，个人住房贷款利率浮动区间暂不作调整。

央行有关负责人表示，全面放开贷款利率管制，金融机构与客户自主协商定价的空间将进一步扩大，这一方面有利于促进金融机构采取差异化的定价策略，降低企业融资成本；另一方面，也有利于更好地发挥金融支持实体经济的作用，更有力地支持经济结构调整和转型升级。

韩正：搞好教育实践活动要拜群众为师、向群众学习

## 对群众有感情 才敢负责任 敢担当

学习会『讲台』 四位基层工作者走上市委常委会 高祀仁出席

● 党员干部与群众一定要真联系，不能浮在上面，不能走马观花摆样子。要到条件艰苦、环境复杂、矛盾集中的地方去，认真倾听群众呼声，真切了解群众期盼

● 相信群众、依靠群众，善于用民主协商的方法化解矛盾、破解难题，应当成为各级领导干部迫切需要提高的能力

**本报讯** 昨天下午，朱国萍、纪维萱、徐遐蓉、杨兆顺四位基层工作者，走进中共上海市委常委学习会会场，以自己多年来在一线做群众工作的经验和感悟，为全体市委常委和市人大、市政府、市政协领导班子成员，以及市委办局负责同志上了生动一课。市委书记韩正主持学习会，他说，四位同志的经验告诉我们，群众观点、宗旨意识不是与生俱来的，是从实践中来的。我们搞好党的群众路线教育实践活动，首先要抓好学习教育，拜群众为师、向群众学习，把宗旨意识、群众路线真正装到心里去。党的干部对群众有真感情，一切以群众利益为重，才能敢负责、敢担当。中央第九督导组组长高祀仁出席。

长宁区虹储居民区党总支书记朱国萍已在居委会工作23年，她坦陈在工作中的五个担心：担心管了不该管的事，担心该管的事情没人管，担心统筹考虑不周、基层难以应对，担心流于形式、不能实实在在解决百姓的切身问题，担心突发公共事件不能妥善解决。（下转 A2 版）

小区破墙开店、住宅商用成为城市管理顽疾——

# 沿街商铺扰民为何难管？

新民观察

本报记者 **姜燕**

小餐饮店摆在路边的灶头火苗呼呼直蹿，烧烤摊冒起的浓烟穿过窗户入侵居民楼，洗车店带着白沫的污水流得满街都是……此种现象，在申城基层管理者眼中是最难治愈的顽疾之一。顽疾的症结究竟在哪里，有没有建设性的治理途径？记者实地探访后，又采访了部分基层管理干部，听他们讲述在管理工作中遇到的困难和思索。

### 沿街商铺大多数扰民

在本报 962288 报料库里，记者查找了半年来沿街商铺扰民投诉记录，这些投诉中有浦东新区潍坊西路一小区开发商破墙开店、徐汇区钦州路住宅楼底楼业主违章开店、闸北区运城路沿街居民破墙开店、闵行区张虹路一楼居民敲毁承重墙开店等。

记者挑选普陀区兰田路一个读者投诉点前去查看。兰田新村一栋居民楼下共开出 6 间商铺，有肉铺、日用杂货、理发店、洗脚房等。记者以租房开店为由，暗访其中一家商铺老板，这个女老板说，她家正好有一间 20 平方米店面在寻租，月租金 2700 元，以前租给一个安徽人做牛肉汤，租了 4 年，前不久刚刚走掉。她说还可将货物摆到店门外 1 米左右街沿位置，这样实际经营面积可扩大 3 平方米。

沿街商铺给楼上居民的生活带来相当大的困扰，有两三户二楼居民在窗外拉起铁丝网或焊上铁栏杆。72 岁的刘爱娣说，她 1976 年搬到这个小区，看着这些商铺慢慢破坏了小区环境，有些店吵到凌晨两三时才消停，四五时卖菜的又起来活动了，每天夜里只能睡两三个小时的安稳觉。60 多岁的籍桂珍说，有些洗脚店就在居民眼皮子底下从事不法活动，对儿童造成不良影响，令人担忧。

### 历史遗留问题难解决

兰田路一带属于石泉街道兰凤居委会辖区，居委会主任丁建宏说，他们已经投入大量人力物力治理小区周边环境，如配备了 2 名清扫员，每天清扫两次；商铺门前的绿化带以前被商贩们堆满垃圾，居委会组织清理后，现在正在上面建健身设施，为了避免商贩将来在里面停放电瓶车和堆放货物及垃圾，还计划将门做成 S 形；今年 4 月，有居民反映洗脚房的污水污染街道，居委会便打报告修了阴沟排水。但小商铺固有的业态很难不对居民生活造成影响。对流动摊贩，也曾于今年四五月间两次请物业、派出所、城管等多方共同执法，但摊贩今天走了明天又会卷土重来。

那么这些商铺是合法存在，还是违规经营，可否取缔？丁建宏表示这是历史遗留问题。他说，居民楼建设之初，一楼就是商铺，属于国有企业，卖酱油杂货一类，后来计划经济转市场经济时转给个人，目前有的是业主自己经营，有的转租给他人。至于商铺里开的洗脚店和麻将室，丁建宏说，居委会也想加强管理，但由于没有执法权，仅靠交流沟通难以解决问题。

### 投诉开店扰民比例高

石泉街道分管城管的副主任李东风说，从街道开设的城管热线、居民上门投诉和 12345 市民热线转来的投诉情况看，投诉沿街开店扰民所占比例较高。街道城管科科长金洪涛说，扰民最严重的有四种：小餐饮店和排档的油烟及安全隐患；铝合金加工的噪声；修车、洗车和喷漆污染环境；废品回收店。（下转 A3 版）

■ 昨晚，闸喜路沿街的底楼店铺延伸到了人行道上 本报记者 **张龙** 摄

微评

## 立法规范

江砚

在寸土寸金的大上海，谁家有“街面房子”，光收收租金，大概就可以全家吃喝不愁了。他们，似乎很是让人羡慕。

那些沿街的小铺子，与大商场、大饭店比起来，因为价格低廉，也着实吸引了不少顾客。它们，似乎确有存在价值。

可是，沿街商铺影响市容、侵扰居民、隐患重重，也是不争的事实。既然存在问题，就该管。可是，因为涉及部分人的利益，很难管。于是，我们称之为顽疾。

道理并不复杂，大多数人的利益、公众利益，总比个别人的利益重要得多。一家赚钱、几家被扰，于情于理，皆不合。同时，也不能因为着眼于大多数人的利益，就轻言剥夺少数人的合法权益。这是现代法治社会的理念。

于是，就必须要厘清：什么样房子可以开商铺？什么样的商铺可以开？开商铺如何做到不扰民、不占路、不破坏市容、不存在安全和卫生隐患？违规开店如何处罚？所有这些，都需要立法规范。

所有城市管理中的顽疾，唯有依法治理，才有治好的可能。沿街商铺问题，也是如此。

## 上海志愿者“智慧公益”平台启动

借助现代通信工具传播正能量

>>>详见 A3 版·综合新闻

## 湖南临武县6名涉事城管人员被刑拘

最终责任认定还需等瓜农尸检结果

>>>详见 A9 版·中国新闻

## 美法医确认叶梦圆被车碾压致死

律师称家属可在美国起诉索赔

>>>详见 A10 版·国际新闻