

全国医保联网有望实现

目前上海已与嘉兴、杭州、湖州、镇江等地联网

本报讯（通讯员 谢臻 记者 江跃中）日前，国务院发布《深化医药卫生体制改革 2013 年主要工作安排》（以下简称《工作安排》），其中最令人关注的异地就医医保报销问题，获得专门阐述。群众千呼万唤始出来的异地医保结算终于有了眉目。

探索建立跨省异地就医即时结算机制

据《工作安排》指出，异地医保结算将由人社部、国家卫生计生委分别负责，总结实践经验，大力推进，逐步推开省内异地就医直接结算。选择在部分省份试点，探索建立跨省异地就医即时结算机制。

资料显示，我国城乡居民的医保参合率超过 95%，虽然几乎人人享有医保，但因医保属地性的局限，给许多跨省就医的患者带来重重困境。近年来媒体对此多有详尽报道，如因医药费报销受限，跨省就医患者往往会背负上极大的经济负担，尤其在北京、上海、广州等大城市，越来越多随儿女异地养老的外省老人，因为医保制约的看病难、看病贵负担正在加剧。

有分析人士指出，对异地医保有较大需求的，主要包括农民工、城镇流动人口以及退休后返回原

籍和随子女定居城市的老人，应该说目前中国的流动人口，都会有需要异地就医的情况，而我国现在流动人口主要包括 2 亿多农民工和大量的城镇流动人口。

政协委员多方奔走呼吁有结果

事实上，许多拥有大城市户口的居民，同样对异地医保结算有很大需求。十一届政协委员曹正文，早在 2008 年就曾呼吁，应效法交通卡的实践经验，在全国率先实现苏浙沪地区的医保联网。他的理由是，随着上海房价不断推高，年轻人的婚房矛盾日益突出。从 2006 年起，上海不少退休老人为了让出房子给儿女结婚，都有移居浙江、江苏小镇购房养老的愿望。苏州周庄、昆山、太仓与浙江邻近的一些小城市也在上海打出售房广告，引起上海市民的兴趣。原因一是房价低，二是空气好，三离上海不远。这不仅为上海老龄社会提供了养老新模式，同时又解决了子女婚房问题。

但经过调查，曹正文了解到老人对居住在苏浙两地，会碰到生病医保卡不能使用的后顾之忧，虽能报销，但有很多麻烦。许多原籍苏浙两地的退休老人在退休后返回

原籍，也碰到类似的不便与困惑。为此，当时他就认为医保卡联网已势在必行，并建议有关部门进行协调，早日解决上海老人在苏浙两地居住的燃眉之急，可先行通过在昆山、苏州、嘉兴等城市试行，再逐步推广。

虽然曹正文提出意见后不久，2009 年国务院就在发布的《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》中，明确提出了“做好医疗保险关系转移接续和异地就医结算服务”。而上海也在这一段时间内先后与嘉兴、杭州、湖州、镇江等地实现了医保联网。但这些成果非但没有令曹正文满足，反而更加坚定了他的信念。于是他又开始多方奔走呼吁，在 2010 年全会上，他连续第三年提交了《关于推动苏浙沪社保卡联网的建议》提案……

算算日子，国务院上个月发布《工作安排》，离曹正文从政协委员的岗位上退下来已有半年之久，但《工作安排》作出的关于“异地就医结算”明确时间表一定能让他欣慰。

提出部分省市先做试点合情合理

《工作安排》被细分为 26 项任

务，其中第 5 项，要求分管三项基本医保制度的人社部和国家卫生计生委，协力提高基本医疗保险管理能力和服务水平。内容包括，统一规划，推进基本医疗保险标准化和信息系统建设；提高基金统筹层次，鼓励有条件的地方探索省级统筹；总结实践经验，大力推进异地就医结算，逐步推开省内异地就医直接结算；选择在部分省份试点，探索建立跨省异地就医即时结算机制。

对此，人社部日前表示，将深化医疗保险付费方式改革，全面实行总额控制，加强医疗服务监管，完善异地就医医疗保险管理服务办法。同时还将进一步完善新农合和城居保政策，推进合并实施和强化激励；制订生育保险办法。国家卫生计生委也表示至今已陆续选择了 10 个省份的部分医保经办机构 and 医疗机构建立医保和诊疗信息联网，将试点探索跨省（直辖市、自治区）异地就医结算。

有专家分析称，推行异地医保结算工作还是首先要方案统一，另外就是庞大的信息系统工程的建立，所以现在提出部分省市先做试点合情合理。相信只要克服了这些难关，全国医保联网将不再只是梦想……

本报讯（记者 吴强 刘珍华）以开放促改革，上海应如何加快步伐？怎样才能承担好建设中国（上海）自由贸易试验区的重大改革创新责任？……昨天下午，以“上海加快开放促改革的重点任务与路径”为主题的“中国经济 50 人论坛（2013·上海）研讨会”在上海科学会堂举行，上海市委副书记、市长杨雄出席并致辞。

杨雄代表上海市委、市政府对研讨会的召开表示祝贺。他说，上海正处于创新驱动、转型发展的关键时期，面对新形势、新任务，上海将坚定不移地以提高经济发展质量效益为中心，坚定不移地推进产业结构调整，坚定不移地深化改革开放，按照党中央和国务院要求，依托“四个中心”和中国（上海）自由贸易试验区建设，力争当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者，为打造中国经济升级版发挥示范作用，作出先行先试的更大贡献。他相信专家们的真知灼见将给上海的创新转型带来有益的启迪和帮助。

中国经济 50 人论坛是由经济学界部分人士于 1998 年在北京共同发起组成的独立的学术群体。

『中国经济五十人论坛』在沪举行，杨雄出席

探讨上海加快开放促改革

（上接第 1 版）

捐助百名学生从希望工程“1+1”开始

李飞康家里收藏着一沓“希望工程结对救助卡”，每张卡上都是一名受助学生的信息，这些孩子大都集中在陕西渭南地区，最年幼的当时只有 8 岁，“20 年过去了，最小的孩子也快而立之年。”李飞康说，即便从未谋面，卡片上的那些姓名也让他倍感亲切，他在这些孩子身上看到了教育改变命运的希望。

1993 年，李飞康第一次听说“希望工程”。一名小学生一个学年只需 100 元，小学 6 年下来，也只不过 600 元；但这对贫困地区的小学生来说，他们的人生很可能因为这 600 元的捐助，就有了很大的不同，起码，完成小学教育，孩子们就能摆脱目不识丁的命运。

可是，怎么知道这 600 元都用在小学生学业上，而没有挪作他用？是不是可以通过“1+1”结对助学的办法，让捐助人和受助人保持联系，让捐助人知晓受助学生的学习状况。

李飞康的这个建议当时就通过

民建卢湾区委反映到上海市希望办公室。于是，上海在全国希望工程中率先实施了“1+1”捐助模式。那年，李飞康捐助了 20 名“希望工程小学生”。

在接下来的 20 年里，李飞康、袁英琴夫妇一共捐助了 100 多名贫困学生，这些学生通常都是通过书信来“认识”这对慈善夫妇。“孩子们学业上如果有困难尽管说，我们会尽力帮助，但不必见面。我们不需要感谢，只希望孩子们长大了都能成为自食其力的人。”袁英琴说，这就是他们夫妇的“助学观”。

“世博大礼包”来自“公益多赢”的启示

2010 年世博会前，上海每户常住居民都收到“世博大礼包”——一张价值 200 元的公交卡，一张世博会门票。

这份“大礼包”正缘自李飞康的一次倡议。2010 年 1 月上海两会上，市政协委员李飞康建议政府为市民发放“世博大礼包”，感谢广大上海市民为世博会做出的贡献。

“我提出这个建议，完全是受公益理念的启发。”李飞康说，中国社

会的公益事业还刚刚起步，因为不熟悉，人们看待公益，难免不恰当——有人认为做公益就是“牺牲”，有人认为做公益只是为了博取好名声，但事实却并非如此——他人能从公益事业中得到帮助和提升，自己也能从公益事业中完善自我价值，公益正是实现“社会共赢”的必由之路。

也正因为尝试了、想通了“公益共赢”的大道理，李飞康才郑重提出了“世博大礼包”的建议，然后，梦想成真——一份大礼包，就是一份感激的心意，也因此带动更多人知晓、参与、分享 2010 年上海世博会。

“1元钱助老”善款“好钢用在刀刃上”

1 元钱，也能做慈善吗？袁英琴的答案是：可以，而且很有效率！

“他比我先从事慈善公益，我看了他做的事很赞赏，也想自己能做点什么事情。”袁英琴从李飞康的慈善奉献中看到自己“公益探索”之路。

10 多年前，袁英琴第一次以个人名义捐出善款，如今她是上海市慈善基金会黄浦分会义工队侨界支队长，这个支队服务的对象大多

都是老人。老人们究竟需要怎样的公益帮助？她很想知道。

她关注老年助餐。申城社区为困难老人提供助餐服务，不是新鲜事，但这种服务还有哪些需要改进的地方？2011 年 6 月，原卢湾区四个街道的社区日托所助餐点，每位困难老人每天午餐增加一元补贴，1278 位困难老人受益——李飞康、袁英琴夫妇为这些困难老人捐赠了 100 万元，其中 46.647 万元用于助餐。

“老人们需要什么，我们就提供什么。”袁英琴说，“1 元钱”的助餐故事，让她印象深刻，只需要为每人每天午餐增添“1 元钱”，就能保证老人们吃上可口的热菜热饭，善款就这么“好钢用在刀刃上”！

制度公开透明激励成就更多“慈善梦”

上海市慈善基金会有一个“爱心雅集慈善专项基金”，用于定向救助本市因患重大疾病致贫的特困家庭，截至目前，募集善款超过 950 万元，出资 425 万元，帮助 318 名大重病患者缓解困境。这个基金由捐赠者代表和市慈善基金会共同组成管

委会，其中三分之二以上为捐款人士。管委会会议每年召开两到三次，运作透明，决策民主——资助谁、多少钱都须讨论决定，并在基金会年度工作报告及审计报告中向社会公示。

袁英琴也是“爱心雅集慈善专项基金”的捐赠人之一，这个专项基金公开透明的运作方式，让她感受到被尊重，“尊重捐赠人，本身就是一种激励，因为尊重，这项基金至今已运行了 10 多年。”袁英琴说，她把公开透明也用在慈善义工队的管理——能做什么，不能做什么，都要由义工们民主决策。

而身边不少企业家朋友，也总在问李飞康一个问题：除了抗震救灾等重大事件的捐赠减免税收，企业的日常慈善捐款为什么不能免税？

“为企业捐赠减免税收，不仅是为企业减负，同时也是对社会力量参与公益的最好激励。”李飞康说，事实上，目前公益捐赠的绝大部分正是来自企业捐赠，要让更多爱心企业释放公益能量，制度激励很迫切。如今，李飞康的一个期盼就是：公益慈善尽快进入国家大法的立法视野。



今日天气

8月11日 周日

上海

29~38℃

昨天最高温度 39.6℃

晴天转多云

偏南风3-4级

空气质量指数

AQI 69/良

PM2.5 55.7微克/立方厘米

(上海环境热线截至上午10时)



周一	周二	周三	周四	周五	周六
晴到多云	多云	多云	多云,局部地区 阴有短时降雨	多云,局部地区 阴有短时降雨	多云,局部地区 阴有短时降雨
29-36℃	29-35℃	28-36℃	27-35℃	27-34℃	27-34℃

日照指数
4级/极强
(避免阳光照射)

感冒指数
3级
(容易感冒)

洗晒指数
上午1级(非常适宜)
下午1级(非常适宜)

空气湿度
今夜 75%
明日 35%

上海明日区县温度预报

徐汇区 29-36℃	奉贤区 28-34℃
闵行区 29-37℃	松江区 28-37℃
嘉定区 28-37℃	金山区 29-34℃
宝山区 28-36℃	青浦区 28-37℃
浦东新区 28-36℃	崇明县 28-35℃

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市		
南京	多云	29/ 39℃
扬州	晴天	30/ 38℃
泰州	晴天转多云	28/ 37℃
镇江	多云转晴天	29/ 39℃
南通	晴天转多云	28/ 36℃
常州	晴天转多云	29/ 39℃
无锡	晴天	29/ 39℃
苏州	晴天	30/ 39℃
湖州	晴天转多云	29/ 39℃
嘉兴	晴天	29/ 38℃
绍兴	晴天	29/ 39℃
杭州	晴天	29/ 39℃
舟山	晴天	26/ 33℃
宁波	晴天	27/ 38℃
台州	多云	27/ 36℃
温州	多云	26/ 33℃

世界部分城市		
伦敦	多云转阵雨	15/21℃
巴黎	多云	13/22℃
法兰克福	多云	13/25℃
罗马	晴天	19/30℃
雅典	晴天	26/35℃
莫斯科	多云	16/26℃
卡拉奇	多云转阴天	28/31℃
东京	雷阵雨转多云	29/34℃
曼谷	多云转阵雨	26/34℃
新加坡	阴天	27/30℃
河内	多云	25/32℃
开罗	晴天	24/34℃
旧金山	多云	13/23℃
纽约	多云	22/28℃
悉尼	多云	9/27℃
首尔	多云	26/32℃