

立法论证不充分 法规变身“稻草人” 看得见的实惠成了“僵尸条文”

近年来,不少地方“开门立法”,制定出台了一批服务民生的地方性法规、规章,立法数量显著提升。但由于立法论证不充分、执法监督不严格、公民法律意识有差距等问题,仍有部分地方性法规在现实中难以执行,未能真正发挥惠及民生、服务百姓的作用。

从1994年起,北京市曾三次对养犬管理规定进行制定和调整 直到现在,许多市民养

犬仍然不登记、不交费。在上海、广州、海口、大连等城市,地方政府颁布的养犬管理条例大多面临落地难,执行状况令人堪忧。

2007年出台的《重庆市高温天气劳动保护办法》规定工作环境温度在37摄氏度以上的,企业需向员工发放高温补贴,实行区间为5月到9月。工作环境温度在37到40摄氏度之间,补贴标准是劳动者每人每天5元到10元;40摄氏度以上每人每天有10元到20元补

助。规定实施以来几乎无人问津。

《广州市控制吸烟条例》从2010年9月1日起正式施行以来,所涉的15个管理部门只开出19张罚单。而广州市城管委12319投诉服务专线一年间接到的控烟投诉就有1000多宗。

饱受争议的“限塑令”在大部分地方都难以执行 除超市、卖场提供有偿塑料袋外,农贸市场、面包店等场所仍提供免费塑料袋。

“常回家看看”被写入法律,劳务派遣“临时工”占比不超10%进入部委规定……类似法律法规不断面世固然顺应了一定民意,但落地不易、执行之难无疑会引来新的尴尬。

“天下之事,难于立法,而难于法之必行”。无论是上月江苏判决的全国首例精神赡养案至今难以执行,还是近年来关于公共场所禁烟的规定、养犬管理的条例、生活垃圾分类管理暂行规定等一大批法律法规,尽管出台之时获得不少掌声,却因无法执行而在事实上被悬空。

要实现有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,前提是要有科学严密的法律规范。为此,科学立法、民主立法显得极其重要。既要以人为本,顺应民意来确定立法方向,也要强化立法论证,避免闭门造车,这样才能制定出符合社情民意、具有现实可操作性的良法善法,真正树立法律权威,建设法治中国。

新华社记者 茆琛华

民声入法更要考虑法条落地

存在三大“硬伤” 沦为“纸上谈兵”

为民谋利法规本应融入到人们的现实生活,贯彻于社会的方方面面,然而,存在三大“硬伤”——

■ 先天不足 在立项之初未充分论证,结果导致出台后无人响应,有的与社会实际情况脱节,照抄照搬国外或其他城市有关条款,沦为标语式的宣传品。

■ 执行不力 由于处罚成本高、执法成本大、执法队伍严重不足,一些民生法规难以起到强有力的约束作用。

■ 配合不够 有时上面出台上位法,地方就照搬一通,做出一套和现实脱节的法律,然后束之高阁。

在立法方面,有专家建议,要摒弃过往“快比慢好”“全比缺好”“多比少好”的观念,立法前进行充分细致的调研,客观评估必要性和可行性,避免实施效果不好,浪费立法资源。

法规在制定过程中也应进一步“开门立法”,张千帆说,制定过程中增加公民参与,

专家、公民共同探讨法规的不合理之处,不仅能使未来出台的法规更为严谨,也会提高公民对法规的接受度,从而确保实施效果。山东大学法学院教授肖金铭等法律界人士建议,城市管理立法应该注重制度条文设计的可操作性。对一些指导性条款予以细化,为实践的具体操作提供参考依据。立法上明确建立责任制度及奖惩制度,运行后及时开展立法评估。此外,在强化执法监督方面,可尝试引入第三方评价体系。

均据新华社



“表哥”杨达才今日受审 被诉受贿25万元,504万元存款来源不明

本报讯 据央视消息:陕西省西安市中级人民法院今天上午9时30分公开开庭审理杨达才受贿、巨额财产来源不明案。

检方指控杨达才家庭财产1177万余元中,504万元无法说明来源。在2011年5月到2012年3月间,他为一家公司申请设备国家甲级资质时,在其办公室先后三次收受该

公司法人代表共25万元人民币。检方认为其家庭存款明显高于其合法收入,依据刑法相关规定,以受贿罪和巨额财产来源不明罪提起公诉。杨达才脸色铁青,在供述个人简历时声音嘶哑,语气缓慢。杨达才表示,对公诉人公诉内容没有意见。

(王文佳)

上图为杨达才在法庭上 央视截屏

李某某案庭审结束择期宣判 3名被告人或其法定代理人当庭道歉

据新华社北京8月29日专电 (记者 涂铭)为期两天的李某某等5人涉嫌强奸案29日结束庭审。北京市海淀区法院29日晚通报称,庭审中4名被告的辩护人作有罪辩护,3名被告或其法定代理人当庭道歉。庭审结束后法院特别安排未成年被告人和法定代理人进行亲情会见。

海淀区人民检察院认为,被告人李某某等5人违背妇女意志,以暴力手段强行与妇女发生性关系,且系轮奸,其行为应当以强奸罪追究刑事责任。其中4名被告人犯罪时已满14周岁不满18周岁,根据刑法相关规定,应当从轻或者减轻处罚。其中1名被告人协助公安机关抓获同案犯,系有立功表现,根据刑法相关规定,可以从轻或者减轻处罚。

当日庭审中,公诉人、被告人及其法定代理人、辩护人、诉讼代理人没有申请通知新的

证人到庭、没有申请调取新的物证、没有申请重新鉴定或勘验,法庭调查结束。

据法院介绍,本案法庭辩论阶段,4名被告人的辩护人作有罪辩护,3名被告人或其法定代理人当庭道歉。部分被告人的法定代理人已经明确要对被害人进行赔偿。法庭对未成年被告人进行了法庭教育,各方均表示接受。最后,审判长宣布休庭,合议庭将对案件进行评议,择期宣判。庭审结束后,法院特别安排未成年被告人和法定代理人会见。

另据介绍,7月16日,本案被害人杨某某提起刑事附带民事诉讼,请求依法判决赔偿其医疗费、心理治疗费、误工费、交通费等费用,因尚有相关程序性问题需要解决,为了防止刑事案件审判的过分迟延,法院决定在刑事案件审判后,再行由同一审判组织继续对附带民事诉讼进行审理。

成都批捕“8·25”公交杀人凶手

本报讯 成都消息:四川省成都市人民检察院今天以涉嫌故意杀人罪,批捕成都“8·25”公交车杀人案犯罪嫌疑人李某。

经成都市检察院审查,犯罪嫌疑人李某于2013年8月25日20时45分在42路公交车上,拿出随身携带的单刃刀不断捅刺车上其他乘客。

在乘客逃离公交车后,李某又沿一环路北四段向马鞍街方向继续随意捅刺路人,造成3名乘客和2名路人死亡10名乘客受伤。此案正在进一步侦查中,伤者救治和死者善后工作正在积极有序开展。(据法制日报)

市民合力擒歹徒
银行门口抢劫案

新华社杭州8月29日专电 28日下午,杭州市萧山区中国银行门口发生一起抢劫案,一名女子被一男子抢走现金3万元。紧急关头,一些市民挺身而出,不畏歹徒尖刀威胁,合力将其抓住,3万元如数追回。

“抢救啦!”28日下午4点多,呼救声打破了萧山汽车城傍晚的宁静。呼救的是附近的店主金东英。她当时正拎着装有3万元现金的塑料袋去银行的路上,就当要迈进银行的刹那,身后一只手猛地拽她手中的塑料袋。

在这紧急关头,路人冒着生命危险,合力抢下了劫匪手中的刀。随后,大家将歹徒交给赶到的民警,钱归还到金东英的手中。

黑龙江水患追踪
“鲟鳇鱼之乡”遭灭顶之灾
珍稀鱼养殖基地被冲毁 210万斤鱼死亡

新华社哈尔滨8月29日电 29日,松花江同江段水位继续上涨,水利专家称两股超百年一遇洪水同时袭击同江。

在“中国鲟鳇鱼之乡”抚远县防汛形势同样紧急。黑龙江抚远段29日水位达到89.67米,较前一日上涨20厘米,超过警戒水位2.17米,创下这一江段历史最高水位。国家级珍稀鲟鳇鱼养殖基地被冲毁,210万

大庆油田因洪涝损失严重 预计影响原油产量50万吨

据新华社哈尔滨8月29日电 (记者 范迎春 李建平)记者从大庆油田有限责任公司生产运行部了解到,今年入汛以来,大

庆油田因洪涝灾害累计关闭油井1287口,预计影响原油产量50万吨。目前,油田在全力组织抗洪排险、预防发生环境污染事故的

斤鲟鳇鱼大多窒息死亡。

记者29日乘船在位于大力加湖岸边的鲟鳇鱼养殖基地看到,建筑面积达115公顷的鲟鳇鱼繁育基地已经完全被洪水淹没,平均水深达4米多,基地仅能依靠残留的高大建筑物来辨认。基地负责人郭业渊说:“洪水来时急而迅猛,来不及将鱼群转移,导致鲟鳇鱼窒息死亡。此外,全国有约80%的鲟鳇鱼受精卵和幼鱼都产自这里。养殖基地若要恢复到原来的状态,至少需要5年时间。”

同时,积极部署生产措施,确保全年4000万吨原油生产计划如期完成。

记者在位于黑龙江省肇源县的头台油田看到,建在江湾里的大量油井被浸泡在洪水中,抽油机底座被完全淹没,只露出机身上半部分。头台油田总经理孔繁华告诉记者,目前江湾地带累计已关闭油井547口,预计全汛期影响原油产量2.5万吨。