

新民晚报 | 特别报道

此次台风固然来势凶猛,但所到城市处处水淹,狼狈不堪,也不能完全归罪于大自然的威力

“菲特”再曝城建“重上轻下”软肋

今年9月6日国务院发布公报《关于加强城市基础设施建设的意见》,强调城市建设应坚持“民生优先”的基本原则,坚持先地下、后地上,提高城市管网、排水防涝等基础设施的建设质量、运营标准和管理水平。明确提出用十年左右时间建成较完善的城市排水防涝、防洪工程体系,全面提高城市排水防涝、防洪减灾能力。到2015年,重要防洪城市达到国家规定的防洪标准。

本报记者 曹刚



浙江余姚七成城区受淹,市民昨日在雨中等待救援

浙江多地水漫成河 排涝能力捉襟见肘

强台风“菲特”已渐渐远去,浙江多地仍饱受内涝之苦。浙江省防汛抗旱指挥部昨天的数据显示,全省11个市75个县707.3万人受灾,因灾死亡6人,因洪涝灾害造成的直接经济损失达124.05亿元。

面对暴雨,多个城市的地下管网排涝能力显得捉襟见肘,不少区域甚至不堪一击。受四明山区暴雨影响,余姚市姚江江堤出现漫堤险情;“轻地下,重地上”的惯性思维,导致不少城市的防洪排涝设施陈旧老化,在大雨中几乎陷入瘫痪。

重灾区余姚遭受百年一遇的降雨,超过70%的城区受淹,主城区交通瘫痪。截至昨晚7时,余姚21个乡镇、街道全部受灾,受灾人口超过83万,直接经济损失69.91亿元。

积水导致部分地区供电供水出现困难。浙江在线网友“南雷一秀”介绍,余姚主城区的水几乎淹没了一楼,根本没法出行。超市和菜场都没开业,家中食品告急。昨天下午,抢险人员用卡车送去饮用水和方便面,暂解燃眉之急。余姚双河小学安置点负责人介绍,学校已安置上千人,教室有限,就连积水近40厘米的一楼都住了人。目前食物够吃,但饮用水缺口很大。

余姚市防汛防旱指挥部昨晚发布的信息显示,截至当晚8时,全市24小时降雨量和姚江水位均创新中国成立以来最高纪录。

宁波全城多处出现内涝积水,经济损失超过20亿元。宁波市城管局的数据显示,仅截至7日下午5时,宁波城区当天就发现积水146处,中心城区主干道积水60余处,其中大部分因雨势较大,内河水过高回灌所致。海曙、江东、江北及宁波国家高新区的中小学幼儿园从昨天起,已连续停课2天。

从6日20时至7日20时,杭州市累积降雨量达246.4毫米,创杭州有气象记录以来单日历史最高值。连续两天的强降雨导致杭州多处路段积水,部分地区交通受阻。西湖更是出现罕见的水满现象,湖水漫过堤岸,凶猛地冲向隔壁道路。通往湖中集贤亭的道路被淹没,集贤亭成为湖上“孤亭”。为确保安全,旅游部门7日下午封闭景点。本报记者 曹刚

“菲特”走,余威留,内涝频频惹人愁。一场强台风,给杭州、宁波、绍兴等多个城市带去片片汪洋。杭州西湖景区水漫堤岸;余姚城区七成被淹;绍兴柯桥、袍江两个新城区“沦陷”……在我国许多城市,市容市貌往往都很漂亮,排水基础设施等“里子”却总拖后腿。微信公众平台“国务院公报”昨更新消息,内容为上月发布的国务院公报《关于加强城市基础设施建设的意见》,再次提醒城市建设应“民生优先”,先地下,后地上。

应增强城市蓄水纳洪能力

内涝频现,同济大学建筑与城市规划学院教授戴慎志将原因归结为6点:暴雨强度过大,远超城市防涝标准;城市建设不合理,致渗水地面大幅减少;城市内部和外围河流水系淤塞、断堵,所滞纳水面积和容量不足、流速不快、流量不畅;城市现有排水设施和管网容量不足、运营效率低;缺乏科学合理的雨水储存、利用空间、设施和措施;缺乏统筹协调、严密有效的防洪抗涝应急机制。

戴慎志认为,降雨量大是造成内涝的客观原因,但在主观上,一些地方政府不重视地下工程建设,投入不大,排水系统标准不高,和城市发展速度不匹配,导致排水设施缺乏足够的应急容量,管网管材陈旧老化,淤堵和浸漏严重。

他补充说,单靠管网排水也不行,解决城市内涝问题应该排水和蓄洪并重:疏浚城市河道水系,合理增加城市水面和水深,提高城市抗洪排涝能力;雨水排放还可与城市绿化景观结合起来,在地势较低处保留一些绿地、湿地,建渗水道路、广场



余姚市一停车场水没过车顶(图片来自新浪微博)

等,一旦发生暴雨,有助于积聚雨水,渗入地下,增强城市蓄水纳洪能力。

光鲜外表瞒不过一场暴雨

在一些老城区,排水系统的标准较低,短期内又无法施工改善,管理部门通常采用“一点一方案”的传统应急方案,通过人员及机械强排积水。遇到暴雨,往往显得很无力。

业内有一种普遍观点,与其改造老城区,不如先提高新城区排水系统标准。因为后者是一次性投入,而前者波及面较多,代价和风险更大。

然而,在一些新城,新建或翻新了排水管网,仍由于设计承受能力不够,难逃被淹厄运。高楼林立,外表光鲜,却瞒不过一场暴雨。本应与城市建设同步发展的地下排水系统,远远滞后。

巴黎100多年前建设的地下综合管网,宽阔如地下宫殿,呵护城市免受涝灾。加强地下管网建设,是解决内涝的治本之策,道理人人都懂,付诸

实施的却不多。

借口层出不穷——“燃气、供水、雨水、污水、电力、通信……地下管线太复杂,一个部门管不了。”“工程庞大,会影响很多人出行和工作。”“三五年也干不完,时间跨度太大。”说白了,巨额投入埋在地下,政绩看不见,一届任期完不成,便少人问津。

国务院:用十年解决内涝

国家层面已经意识到了问题的迫切性。昨天,就在多个城市受困于“菲特后遗症”时,微信公众平台“国务院公报”更新消息,内容为上月发布的国务院公报《关于加强城市基础设施建设的意见》。

其中明确指出,用十年左右时间建成较完善的城市排水防涝、防洪工程体系,全面提高城市排水防涝、防洪减灾能力。在全面普查、摸清现状基础上,编制城市排水防涝设施规划。加快雨污分流管网改造与排水防涝设施建设,解决城市积水内涝问题。

《意见》还提到,坚持“民生优先”的基本原则,坚持先地下、后地上,优先加强与民生密切相关的基础设施建设,加强老旧基础设施改造;坚持“安全为重”的基本原则,提高城市管网、排水防涝等基础设施的建设质量、运营标准和管理水平,消除安全隐患,增强城市防灾减灾能力。

雨果100多年前说,下水道是城市的良心,至今仍具现实意义。城市管理部门如果不更新规划理念,不加强公共管理,去城市“看海”的场景恐怕还将反复上演。

昨日黄浦江沿线两段堤防垮塌,经抢险修复

本报讯(记者 朱全弟 江跃中 陆常青 房浩陈浩)昨天是长假后的首个工作日,受天文大潮顶托、上游太湖洪水下泄和本地大暴雨的共同影响,黄浦江沿线潮位迅速上涨。昨天下午2时起,吴淞口、苏州河口、松江米市渡等区域潮位均不同程度超警戒水位,松江、青浦、金山等11个站点的内河水位也创出历史新高。由于超历史的高潮位超过当地堤防设防能力,上海郊区黄浦江沿线一些堤段发生河水漫溢。金山区枫泾白牛塘30米堤防、松江干步泾15米防汛墙出现垮塌。

防汛墙出现20米长裂口

一个往上“顶”,一个往下“泄”。两面夹攻,加上大暴雨,昨天黄浦江沿线潮位上涨迅速,昨天下午2时30分许,黄浦江上游干步泾河段防汛墙被高涨的潮水撕开一道约20米长的裂口,一时间滔滔江水汹涌而下,附近松江叶榭镇东勤村一片汪洋,近千亩农田被江水覆盖,约百余户村民生活受到影响。

据现场一位负责人介绍,此处河段水位之高前所未有,连完好的防汛墙也开始漫溢。下午3时55

分,松江米市渡午潮实测潮位超过4.61米,超警戒线1.11米,也超过历史最高的4.38米,创下新纪录。

向运沙船主紧急征调黄沙

上海警备区和松江武警支队迅速赶到现场展开抢修,松江航务所运来20吨黄沙却无济于事。运载了400吨黄沙的船主曹玉生当时正准备上岸办事,返航的航务所工作人员遇到他,向他提出了紧急征调黄沙的要求,他一口答应,马上驾船直接开到决口处,通知武警官兵立刻卸他的黄沙。曹玉生说:“为了抢险救灾那还有啥好说的,我这一船黄沙顶天也就万把块钱,那边可是帮一个村子救灾,孰轻孰重我还分不清吗?”当晚400吨黄沙陆续运到决现场,数小时内沙袋筑成约1.5米高厚厚的防汛护岸,将断裂的缺口堵了个严实。

多路人马紧急投入抢险

得知灾情后,武警上海市总队、上海警备区、武警水电部队和各区全力投入到抢救工作中。市防汛指挥部副总指挥、市水务局局长顾金山指挥

调度抢险队开展抢险工作。金山区、青浦区、松江区、奉贤区、嘉定区等各区区委领导亲自坐镇防汛指挥部指挥抢险救灾工作。

上海警备区紧急出动近千名现役部队官兵和民兵兵分10路赶赴各个险情现场,火速抢修加固堤坝转移群众。武警上海市总队紧急出动5个支队763名兵力、29台车辆,分头前往抢险。上海市水务局调动市堤防处4支专业抢险队伍250人参与抢险。

下午2时55分,金山区朱泾镇石港河堤出现漫堤,水位超过河堤附近的朱泾镇东粮库地面达60厘米,河水通过粮库的下水道和围墙缝隙迅速倒灌进粮库。海防某旅和金山人武部迅速出动140名官兵和民兵赶到现场,一边加固河堤,一边在河堤边的东粮库、水泥厂和建材厂的围墙外用沙袋筑坝,奋战了4个多小时,确保3个厂区的粮食、水泥和建材未受到任何损失。

截至昨晚24时,黄浦江等河道漫溢岸段防汛墙的高加加固工程和金山区枫泾白牛塘、松江干步泾临时防汛墙修复工程已全面完成,并经受住了今天凌晨米市渡4.19米超警戒潮位的考验。