

# 本市养老产业降门槛鼓励社会力量参与

## 10张床位可申办养老机构

**本报讯**（记者 姚丽萍）床位数达到10张，即可申办养老机构。昨天下午，记者从市人大常委会立法解读会获悉,《上海市养老机构条例(草案)》将于本月提交审议,鼓励社会力量参与养老事业和养老产业,是这部地方立法的鲜明导向。

据了解,《老年人权益保障法》规定了设立养老机构的基本条件——有名称、住所、章程,相适应的资金,符合资格条件人员和设施设备、场地;民政部“养老机构设立许可办法”将之细化补充:“床位数在10张以上”。换言之,符合基本条件,床位达到10张,就能开办养老机构。为此,《上海市养老机构条例(草案)》第8条提出:设立养老机构,应当符合有关法律、法规规定的条件。换言之,实施多年的“建筑面积达到1250平方米”,或许将不再是申城开办养老机构的“必备条件”,以便降低门槛,鼓励个人举办家庭化、小型化的养老机构。

**认识火灾，学会逃生**

今天上午，黄浦区消防安全委员会联合五里桥街道在农工商超市119号店开展大型商市场灭火疏散演练及宣传展示活动，拉开黄浦区“119消防周”序幕。

近百名超市员工及普通市民参与演练。在随后的宣传活动中，消防部门还展示了大量平日难得一见的特种消防车辆器材，消防坦克、大功率排烟车、“大力神”水罐消防车等新奇装备，令市民大饱眼福。

本报记者 张龙 摄影报道



## 上海修订立法拟改“结果罚”为“行为罚”

### 加大防污执法力度罚“现行”

**本报讯**（记者 姚丽萍）昨天下午，记者从市人大常委会《上海市实施〈中华人民共和国大气污染防治法〉办法(修订草案)》获悉，至2017年，申城PM2.5年平均浓度要在2012年基础上下降20%。

一种立法设想是：遏制PM2.5，加大执法力度，可否变“结果罚”为“行为罚”？

目前，本市有工业企业10万多家，重工业占比高达70%左右。2012年，本市能源消耗量为1.2亿吨标准煤，其中煤炭消费5703万吨。能源的大量消费，特别是煤炭燃烧排放了大量的二氧化硫、氮氧化物、PM2.5等污染物。来自市环保局信息显示，

本地一次能源的高强度消耗、污染物的高强度近地排放，是空气污染的主要内因。监测数据初步分析显示，PM2.5的“本地人为”污染排放贡献约占八成；其中，工业和交通是最主要污染源，机动车船等“移动源”的污染排放占到1/4。

针对环保领域普遍存在违法成本低、执法成本高以及执法难的问题，条例修订草案提出的一种设想是：变“结果罚”为“行为罚”——对“冒黑烟”行为可以直接处罚，只要污染行为发生，不论结果如何，监管部门就能进行处罚。今后公交车、卡车“冒黑烟”“无组织排放”等严重污染空气环境的违法行为，都不能逍遥法外。

或许，举报证据只需市民在路边手机拍摄的“冒黑烟”照片。

此外，加大执法力度，法规草案提出的设想还涉及——

- **规定“双罚制”** 对发生环境污染事故或者被处以5万元以上罚款的单位，除对单位进行罚款外，还可以对其负责人和直接责任人员处5000元以上10万元以下罚款。
- **规定停水停电停气措施** 参照《上海市饮用水水源保护条例》的规定，对拒不停止排污决定的单位可以采取停水、停电、停气等措施。

这些立法设想能否变为法定规范？本月，修订草案将交付市人大常委会一审。

**医保住院报销比例明年增百分之五**

**本市城镇居民个人缴费标准不变**

**本报讯**(记者 鲁哲)记者昨天从中国上海网站获悉，2014年本市居民医保筹资标准和個人繳費标准維持2013年标准不变;本市居民医保参保人员住院发生的医疗费用，超过起付标准以上部分，基金支付比例作相应调整。

- **2014年本市居民医保基金的筹资标准维持2013年标准不变**:60周岁及以上人员，筹资标准为每人每年3300元;超过18周岁、不满60周岁人员，筹资标准为每人每年1700元;中小学生和婴幼儿，筹资标准为每人每年750元。
- **2014年本市居民医保的个人缴费标准维持2013年标准不变**:70周岁及以上人员，个人缴费标准为每人每年340元;60-69周岁人员为每人每年500元;超过18周岁、不满60周岁人员为每人每年680元;中小学生和婴幼儿为每人每年90元。
- **2014年，本市居民医保参保人员住院发生的医疗费用，超过起付标准以上部分，基金支付比例作相应调整**:60周岁及以上人员、城镇重残人员，在社区卫生服务中心(或者一级医疗机构)住院的，基金支付比例从85%调整为90%;在二级医疗机构住院的，基金支付比例从75%调整为80%;在三级医疗机构住院的，基金支付比例从65%调整为70%;60周岁以下人员，在社区卫生服务中心(或者一级医疗机构)住院的，基金支付比例从75%调整为80%;在二级医疗机构住院的，基金支付比例从65%调整为70%;在三级医疗机构住院的，基金支付比例从55%调整为60%。

- **本市居民医保参保人员门诊急诊医疗费用待遇不变。**
- **本市居民医保参保人员进行精神疾病治疗时，可以先在区县精神卫生中心门诊就医;因病情需要转诊治疗的，在办理转诊手续后，到市级精神卫生中心就医。**

2014年度本市居民医保的登记缴费期为2013年10月至12月。

通知规定的筹资标准、个人缴费标准和医保待遇自2014年1月1日起施行。

# “北斗”指路，卡在何处？

## 国产车载导航芯片难上规模 民用市场推广盼政策支持

北斗卫星导航系统自2011年投入试运行、2012年提供区域服务以来，国产北斗导航芯片(模块)性能快速提升，却受困于高价，难与国外导航芯片竞争。在民用领域，北斗已在交通运输、海洋渔业、气象预报、电力调度、通信授时、减灾救灾等领域广泛应用。但这些特殊行业的市场容量有限，尚未形成真正意义上的市场化，特别是北斗车载导航产品的市场推广，近几年始终停滞不前。

**开车问北斗 技术没问题**

北斗应用推广与产业化专家组专家、中国北斗车载应用产业联盟理事长尤源介绍，目前，北斗车载终端性能已可满足市场的使

用需求，具备产业化推广的技术条件。

“国内GPS车载整机产品已形成一定规模，技术相当成熟，将北斗导航芯片(模块)、天线、地图直接替代GPS相应核心部件，即可实现北斗终端应用。用北斗卫星为车辆导航，技术上没有问题。”

近两年来，随着北斗卫星导航系统车载终端应用核心器件——芯片(模块)和天线技术的快速发展，以及北斗导航地图的普及，车载导航企业的技术储备日益完善。“国内近十家主要车载导航企业已完成‘千台’级批量生产，北斗车载导航终端产品可以说是技术可信、质量可靠、终端可用、用户可选。”尤源说。

**政策不出台 价格下不来**

然而，尤源补充说，受制于产品价格，北斗车载导航产品仅停留在数千台的试用阶段，与GPS导航市场每年千万数量级的使用量天差地别。“在国外卫星导航芯片企业背后，有巨大的GPS市场作后盾，能推出低成本北斗导航芯片(模块)，单价3至4美元。而国内北斗导航产业尚未大批量使用，模块单价高达200元左右，不具备与国外同行竞争的實力。”

与此同时，北斗导航终端企业对国产芯片(模块)的热情正在减弱，尤源对此充满担忧。“一旦国外高性价比兼容型北斗导航芯

片(模块)产业化上市，国内企业很可能蜂拥而上。这意味着，国产北斗芯片(模块)的推广机会在逐步消失。”他认为，如果国家不尽快出台与北斗车载导航相关的支持政策，国产芯片的机会将越来越少。

**借产业联盟 推广泛民用**

尤源建议，充分依托国内各地区建立的北斗应用产业联盟和产业园区，大力推动北斗民用大众化应用，尽快形成百万数量级以上的年使用量，从而降低产品价格，形成北斗终端应用市场的竞争力。他介绍说，在交通部北斗终端政策的支持下，北斗监控领域的应用有很大进展。“没有政策扶持，全靠企业的热情，很难让北斗占领GPS市场。”尤源希望，依托产业联盟，组建北斗天线、芯片(模块)、终端测试验证和方案设计的评价平台;联盟内各成员单位共同讨论解决方案，建立统一的测试方法，缩短北斗元件、组件和终端的应用推广时间。

本报记者 叶薇

**本报讯**（记者 马亚宁）无人驾驶却能安全行驶，精确定位。今天上午，记者在上海北斗卫星导航平台看到一辆神奇汽车:有驾驶室无驾驶员，依靠车顶外架的几个“大眼睛”——雷达、摄像头和GPS等传感器设备，捕捉天空中的北斗卫星导航信号，实现无人行车。在刚刚结束的“中国智能车未来挑战赛”中，这辆“猛狮3号”依靠“北斗指路”取得优异成绩。

无人驾驶汽车是一种智能汽车，也可以称之为轮式移动机器人，主要依靠车内以计算机系统为主的智能驾驶仪实现无人驾驶。

**智能汽车装备北斗高精度定位仪“神目如电”**

**“无人汽车”可自主选车道**

无人车外观与普通车差别不大，最大的奥秘是车内“大脑”:两台计算机和一台备用计算机组成的执行系统用来处理所有信息，另外还有一个很小的工业控制用单片机处理车内底层所有操作，让无人车可以自主刹车、踩油门、制动、换挡等动作。

据介绍，在“中国智能车未来挑战赛”中

获得优异成绩的“猛狮3号”采用了上海北斗卫星导航平台有限公司提供的北斗高精度定位解决方案。“目前普通车辆导航在城市中的定位误差在20-30米，通过软件处理告知车辆位于哪条路。不过，无法显示车辆在哪个车道上，也无法分辨车辆在高架上还是在地面上。”中国工程院院士李德毅指出，与上海北

斗平台公司的合作，首次应用北斗高精度导航的这辆智能驾驶车辆，这已经完全不是问题，因为其定位精度可达到厘米级。

北斗卫星导航系统是我国自主研发、独立运行的全球卫星导航系统，截至目前，已发射了16颗导航卫星，服务范围基本涵盖了我国及亚太周边地区，预计到2020年，将基本建成服务范围涵盖全球的新一代北斗导航系统。目前，上海北斗地基增强网建设完成，北斗精度增强信号可覆盖上海及周边地区，导航系统的定位精度可以降低到米级、厘米级甚至毫米级，并可提供高精度授时等服务。