

城 人物简介

曹远征，中国银行首席经济学家、研究员，国家特殊津贴获得者。中国人民大学博士生导师，北京大学、清华大学、复旦大学兼职教授。中国宏观经济学会副会长。“中国经济 50 人论坛”成员。吉林、海南、云南、青海等多个省的政府经济顾问。

他曾在国家体改委工作 14 年，从事中国经济体制改革及宏观经济政策制定与理论研究工作。1990 年代后期加入中银国际，先后主持过中银香港、中国银行、中海油等金融和大型国企的海内外重组上市工作。还曾担任世界银行、亚洲开发银行、联合国开发计划署的专家及越南、蒙古、捷克、哈萨克斯坦等国的经济顾问工作。

城 要点解析

曹远征认为，上海自贸区试验资本项目开放可以借鉴香港经验，保持对外币管制不变的情况下资本向人民币开放，从而使上海成为离岸人民币和在岸人民币市场的连接桥梁。“上海是人民币最大的本土市场，如果这个市场有金融产品的创新和交易，其他区域来学习这种创新和交易，大家自然会跟着一起成长，这是中国服务业走向高端的一个希望所在。上海如果能承担起这个责任，上海自然引领服务业的制高点，引领中国产业结构的调整。”



中国银行首席经济学家曹远征

曹堂 摄

曹远征：《决定》将引领各项事业进入全新历史阶段 政府职能将从建设型转为服务型

本报驻京记者 杨丽琼

曹远征教授把接受采访的地点约在北京西单路口的星巴克里。正值中共十八届三中全会闭幕。曹远征评论道：“这次全会的《决定》是很好的文件，回应了中国经济发展 35 年后经济社会所有的重要关切。顺应了经济社会发展的世界潮流，超出了此前

的预期。不仅规定了改革的方向，规划了改革的路线，同时制定了时间表。非常振奋人心！其历史意义堪比十一届三中全会。积极推进、全面落实十八届三中全会的改革布局，将引领我国的经济、社会等各方面事业进入全新的历史发展阶段。”

重大突破 向“五位一体”全面改革过渡

曹远征首先指出，《决定》是一个有着重大突破的全面改革部署，其最大的意义在于从单纯经济体制改革向“五位一体”的全面改革过渡。

他说，35 年来，国家一直以经济建设为中心，现在《决定》提出要综合发展、全面建设，即包括经济在内的政治、经济、文化、生态和社会的建设；要推进国家治理体系和治理能力现代化；要到 2020 年“在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面的制度更加成熟更加定型”，这些都超越了单纯围绕经济建设的改革和发展思路。

曹远征说，《决定》明确指出：“我国发展进入新阶段，改革进入攻坚期和深水区。”习近平

总书记“关于对《决定》的说明”中也指出，我国的“改革开放到了一个新的重要关头”。《决定》对深化改革的 15 个方面的布局 and 所有举措，正是基于对我国经济社会发展已进入新阶段这个判断所作出的。

如何理解“我国发展进入新阶段”？曹远征认为，“进入新阶段”有多方面的含义。从经济意义上讲，首先是经济增长因素的变化。过去支撑中国经济快速增长的各种因素都已或正在发生变化。具体表现为，世界经济格局正在深刻调整，出口导向型经济必须转向，农村剩余劳动力不再充沛，出口增长下降，低成本制造业优势受到挑战，人口老龄化已经来临，人口红利在逐渐消失，投资驱动型经济增长难以持续，资源消耗和

环境生态的过载，对粗放式发展形成约束。这些变化使中国经济告别了两位数高速增长，转入一个中高速的增长阶段。

曹远征进一步分析，如果跟一些国家做个比较，可看到当前我国经济发展所处的阶段类似日本 1973 年以后和韩国 1998 年以后，即告别了两位数增长，经济下一个台阶。但似乎又不尽然，因为当时韩国和日本的城镇化率都已达到 70% 以上了，而中国去年的城镇化率只有 52%，其中又只有 35% 有城镇户口。理论上城镇化率还不太高的情况下，经济的减速这么快，似乎是不可理解的。看来只有一个回答，就是体制安排不对，需要深化改革。建立支持城镇化发展的体制机制，显然不仅仅是经济的改革，也涉及到社会的、政治的改革。如果不启动这些政策，即使经济下了一个台阶，但在新台阶不能站住，还会下滑。

仅在自然垄断的行业形成很多的国有企业，而且在竞争性领域还有行政的垄断，导致财政的资源都投入到经济领域而少有顾及民生。明确市场的决定性作用，就能大幅度减少政府对资源的直接控制，推动资源配置依据市场规则，市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化，同时也有利于转变政府职能，从建设型政府转变为公共服务型政府，这也有助于从根子上抑制腐败现象。

曹远征指出，厘清了政府和市场的关系，政府就要退出经济领域，退出行政审批，加强和优化各类公共服务，保障公平竞争，加强市场监管、社会管理和环境保护，弥补市场失灵。

出，建立自贸区是党中央在新形势下推进改革开放的重大举措，要切实建设好、管理好，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。“对于自贸区的意义，怎么估计都不为过。虽然现在还看不出它的样子，但是在 1980 年代初期，人们也看不出深圳现在的样子。”“关注中国经济走势，一定要关注中国上海自由贸易试验区。”

曹远征表示，实现《决定》提出的改革目标还有 8 年的时间，任务是非常艰巨的。“现在尽管方向明确了，路线确定了，挑战也很巨大，关键是落实。近一二百年，中华民族从来没有像现在这样这么接近民族复兴的时刻，千万不能错过机会，要脚踏实地的去干，上下齐心努力奋斗。”

城 个人观点

● 关于户籍改革

《决定》提出要加快户籍制度改革，户籍制度背后不仅仅是个经济问题，更是个社会制度的安排。如果户籍改了，社会制度的改革也开启了，体现的是公平正义。“加快房地产税立法并适时推进”，也是非常必要的，房产税征不征涉及到公平正义的问题，而怎么征只是个技术问题，可以新房子新办法，老房子老办法，征收环节也可以放在最后一道交易中间。

● 关于养老问题

养老问题是全世界共同面对的一个问题，如果后代人养前代人，养老金不会出现很大的问题。欧债问题很重要的原因是人口老龄化所致，于是出现了债务危机，对中国来说也面临这样的风险。从全球看，解决养老金的办法无外乎三条：提高缴费比例；推迟支付，即提高退休年龄；把国有资产划进去充实养老金。中国不存在养老金支付风险，因为中国政府拥有庞大的国有资产，只是没有把国有资产转社保的制度建立起来。

● 关于个人储蓄

中国人爱储蓄，储蓄是放弃当前消费支持未来消费的一种行为，百姓通常叫攒钱。随着人均收入的不断提高，满足未来的消费后还有闲钱，这就是投资，因此人们愿意在更高的风险下获得更高的收益。《决定》提出要“加快推进利率市场化”，而存款利率市场化后，势必会出现不同的理财产品，满足人们不同的存款利益需求，将会使老百姓的存款理财化，老百姓将有机会在银行选择不同存款产品，来管理和投资自己的财产。

核心问题 理顺政府与市场的关系

和几乎所有的经济学家们一样，曹远征也对《决定》中“核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的表述感受颇深。

曹远征说，过去市场与政府之间的关系不知道哪个起更重要的作用，现在《决定》明确了“起决定性作用”的是市场，这个表述从此界定了市场与政府的边界。市场要在经济活动当中发挥更重要更基本更决定性的作用，是这次全会提出的一个重大观点，从理论上对政府和市

场的关系作出了明确定位，对全面深化改革具有十分重大的意义。

曹远征表示，回顾过去 35 年的经验，政府在经济活动中起了很重要的作用，既是经济快速发展一个很重要的支撑，也形成了下一步经济增长的一些障碍。在过去政府与市场的关系中，有两个方面最突出，一是政府对价格的控制，二是政府对资源的占有和使用。过去政府不仅对价格有所控制，而且还直接决定价格的形成，如利率、汇率等。在资源的占有和使用上，不

看好领域 财税改革和上海自贸区

11 月 19 日，曹远征在北京举行的“《财经》年会 2014”上畅谈他对十八届三中全会《决定》的感受。

曹远征说，“我最看好财税体制改革。财政是国家的基本制度安排，是国家治理的基础。重新厘定中央政府、地方政府的事权和支出责任。第二看好上海自贸区，上海自贸区的规则是更高标准的开放标准，如果和 WTO 做一个比较，WTO 是在国与国之间通过减免关税来开放市场，而 TPP、TTIP 是更高的开放标准，涉及到境内准入

前国民待遇。上海自贸区是负面清单管理，也就是不禁止事项政府不要再审批，企业可自由从事，这是最重要的行政体制改革。尽管现在负面清单比较长，但是表明政府管理的经济事务的理念变化，相信今后的负面清单会越来越短。”

曹远征一直十分关注上海自贸区的挂牌和发展。他对记者说，上海自贸区叫“中国上海自由贸易试验区”。第一，它是中国的。第二，它是实验区。它的独特之处在于上海是人民币的本土中心，这是任何自贸区都不可比的。《决定》明确提