



十八届三中全会《决定》财经解读

打造市场经济体系“升级版”

——吴敬琏高度评价十八届三中全会

在近日在北京举行的“《财经》年会 2014：预测与战略”上，国务院发展研究中心高级研究员吴敬琏高度评价中共十八届三中全会，认为此次全会明确了市场化的方向，提出了要建立一个更加成熟的、符合现代经济要求的“升级版”市场经济体制。

最关键的两句话

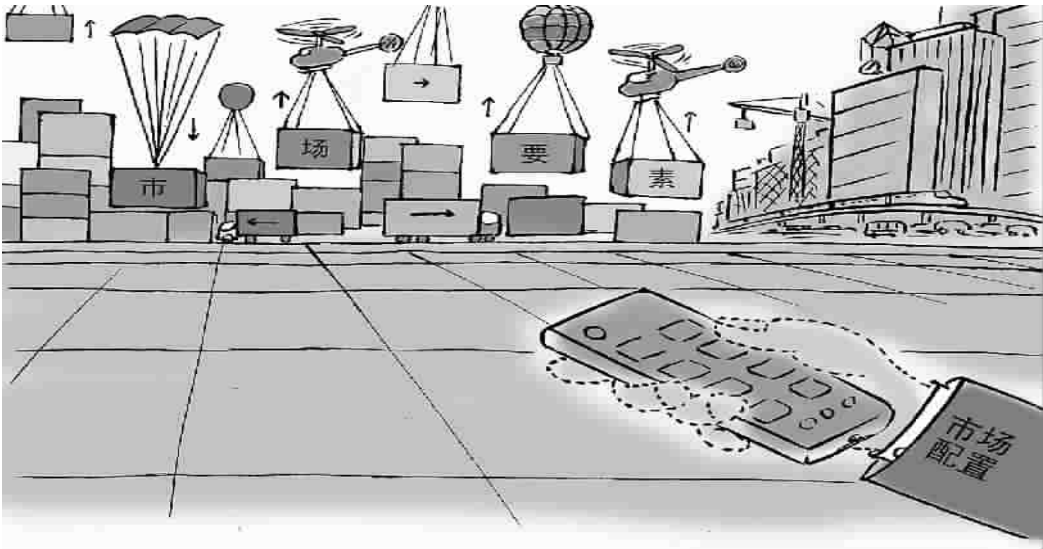
吴敬琏认为，十八届三中全会有关经济改革的内容，最关键的是两句话：一句是“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”；另外一句是“建设统一开放、竞争有序的市场体系”，这是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。

有人作了不完全统计，说十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)里面提出了三百多项改革的具体要求。吴敬琏说，大部分都与上述两句话有关。

吴敬琏认为，第一句话回答了近十年来关于中国经济改革方向的问题。“我们改革要往前走，向哪一个方向?向市场化方向走，还是强化政府对于经济、对于社会的管控这个方向走，这是一个重大的方向性的问题。”

市场经济升级版

回顾历史，吴敬琏比较了历史上重要的几次三中全会。“十一届三中全会给人们留下最深刻印象的就是



■ 市场在资源配置中要起决定性作用

图 CFP

解放思想。跟十八届三中全会比较像的是十四届三中全会。十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，许多具体的改革方案被提出来。”

吴敬琏说，十四届三中全会指导下，在上个世纪末建立起来的市场经济体系是初级的，还带有旧体制的痕迹。十八届三中全会提出建立市场经济体制是一个升级版的，是一个更加成熟的、符合现代经济要求的市场经济体制。十四届三中全会指导下建立起来的初级版市场经济保证了中国经济的崛起，而新

的要求是建立一个统一开放、竞争有序的市场体系，消除原来经济体系中存在的一些缺陷。

他指出，十八届三中全会新的提法是针对现有缺陷提出来的。当前中国市场有三个主要的缺点，一是在条块分割的基础上使得市场碎片化；二是存在许多妨碍竞争的行政干预、垄断行为；三是发展不平衡，比如说要素市场的发育程度就很低。

“而现在十八届三中全会提出的要求，比如说建立市场体系是统一开放的，意味着它是消除条块分割的，是一体化市场，是对所有市场

主体开放。第二条，要求建立一个竞争有序的市场，也就是说，它要排除垄断行为，排除行业保护、地方保护等，而且是在有规则基础上进行竞争的，是在法制基础上的市场经济。第三个就很明显了，要求建立统一开放、竞争有序的市场，不是指商品市场，而是指市场体系，包括商品市场，也包括要素市场，是一个完整的市场体系。”

从善如流采众长

纲举目张，建立一个统一开放、竞争有序的市场体系，需要进

行很多方面的改革，是一个综合性大工程。

吴敬琏说，仔细阅读整个《决定》就可以看到，《决定》对各方面改革要达到什么目标，所需要进行的改革都作出了规定。一年多乃至更长一点时间里面，各研究机构、学校和政府部门的研究机构，对于要设计一个什么样的总体规划和路线图有很多讨论，提出了非常多的建议。

比如，学界、政府和民间组织讨论会中归纳出七个方面必须采取改革措施，结果在《决定》中都有所反映——

第一，明晰市场经济产权制度基础；

第二，确保不同所有制财产权益得到平等保护，不同所有制企业能够平等使用生产要素；

第三，市场商品价格和要素价格，包括利率、汇率等价格的市场化；

第四，完善反垄断法，严格执法，消除现在普遍存在的行政垄断、地区垄断；

第五，按照市场能办放给市场、社会能办交给社会的原则，理顺市场、政府、社会之间的关系，消除各级政府过度干预和直接进入微观经济活动；

第六，推进法治中国建设，确保法官独立行使审判权；

第七，改变以事前监管为主，以实质性审批为主的监管办法。

本报记者 陈杰

民建中央副主席辜胜阻认为——

下一个十年重塑政府与市场关系

民建中央副主席辜胜阻认为，30多年的改革，第一个十年是农村改革，第二个十年是国有企业的改革，第三个十年是开放道路的改革。下一

个十年的改变是重新塑造政府与市场的关系，加强政府自身的改革，完善市场体制改革，这是十八届三中全会在理论上的突破，重新定位市场。

从 20 年前的市场起“基础性作用”，到今天起“决定性作用”，不仅仅是两个字的改变。首先是市场主体的平等地位，无论是公有制经济，

还是非公有制经济都是经济社会发展的重要基础，市场平等地位不仅强调国有经济活力、控制力、影响力，也提出非公有制经济，这是现代市场体制重要的特点。

如何发挥政府的作用，《决定》中讲了很多，辜胜阻归结为放权、削权、分权、限权、监权。 本报记者 陈杰

中国银行首席经济学家曹远征称——

首提集体土地流转是重大突破

中国银行首席经济学家曹远征认为，十八届三中全会核心的一句话是市场在配置资源中起决定性作用。在此之前，市场和政府两者之间，不知道谁起到更重要的作用，现在明确说是市场，从此界定了政府

与市场之间的边界。市场在经济活动中发挥更基础、更重要、更决定性的作用。政府先退出市场，在其它领域发挥重要的作用。

与之相关的就是开放市场体系。不仅仅是商品经济，不仅仅在产

品层面上，而应该在要素市场和它市场中间。这一次，“要素市场”提得非常明显，最核心是土地问题第一次被提出来，集体土地的流转，包括农村宅基地所有权保护以及转让，曹远征认为，这是 35 年以来的

重大突破。

除此之外，相关文件中也提到市场经济本身应该是法治经济，司法独立公正也是核心问题，更重要的是文件还提到将来新的国家治理目标。2020 年在基本领域重要环节取得成效。任务是非常艰巨的，尽管方向、路线、时间表都明确，关键是要落实。

本报记者 陈杰

国家发改委宏观经济研究院副院长王一鸣分析说——

从最关键的的生产要素市场化改起

“这次十八届三中全会强调以经济改革为重点，来推动全面深化改革。经济改革涉及面非常广，在未来一段时间我认为应该有重点突破，形成‘牵一发而动全身’的局面，一子落、满盘活的效果。”国家发改委宏观经济研究院副院长王一鸣从三个方面来分析经济体制改革的载体：

首先，要从制约经济转型最关键的领域改起。王一鸣认为，当前一个主要的制约就是生产要素的市场

化还不够，甚至还存在着双轨制。比如说土地市场、劳动力市场、利率和汇率、资源型产品等领域还没有实现市场化。

他提出，土地一定要流转起来，现在不少地方因为一户几亩地，种田积极性不高，出现了撂荒现象。土地首先要确权办证，成都、重庆、嘉兴很多地方有实践；其次要建立交易平台。“再次还有非常重要的，现在还有很多人有不同看法，会不会影响 18 亿亩耕地红线？我认为，要

有最严格的用途管制，粮食用地流转到谁的手上也只能种粮食。”王一鸣说，严格的管制再加上先进的卫星技术，可以确保 18 亿亩耕地红线不被打破。

另外，劳动力市场化推进，涉及到户籍制度改革。同样，户籍制度改革非常复杂。从小城市、中等城市、大城市和特大城市四个层面分类推进，涉及到优质资源怎么在城市建设中更加均衡地配置。

还有继续推进利率和汇率市场

化。民间资本可以依法发起设立中小银行，这会对竞争格局产生重要影响，同时也强调资本市场双向开放，人民币资本项目可兑换的节奏也会加快。自然资源及其产品，比如说水、石油、天然气价格要进一步改革，由市场决定价格。

王一鸣坦言，要从影响公平竞争环节改起，使得市场主体能够得到公平准入，城乡要素实现平等交换，建设社会公平，包括教育公平、就业公平；要从市场与政府的关系改起，简政放权，政府审批事项下放，深化行政体制改革，政府财税透明，支出透明。

本报记者 陈杰

文件首提「对内对外开放」

中国社会科学院副院长李扬表示——

中国社会科学院副院长李扬把十八届三中全会相关文件中关于金融改革的部分，概括为四个关键词。

第一个是“市场”。李扬认为，市场搞了几十年，现在到底还缺什么。就金融来说，缺基准、利率和汇率没有市场化。这么多金融活动，多层次资本市场说了多少年，也建了各种名义的市场，但实际上就是一个市场，根本没显示出层次。尤其对于中小企业来说，多层次市场是基础。

第二个是“处置”，就是危机处置机制，文件中有关金融的部分提到两个制度，一是存款保险制度，二是市场化退出机制。这两个制度建立之后，市场是有进有退的。

第三个是“开放”。相关文件首次提到了“对内对外开放”。对内开放的一个重要标志是允许民间资本申请开办银行。对外开放提到了三点：资本市场双向开放；建立健全宏观审慎管理框架下的外债和资本流动管理体系；人民币资本项目可兑换。

第四个是“监管”。强调监管标准，特别强调监管协调。金融首先是资源配置，要让资源配置更加有效。 本报记者 陈杰