

# 十八届三中全会《决定》财经解读

关键词  
**生态保护红线**

建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。健全自然资源资产产权制

度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。

特别是对造成生态环境损害的责任者，将严格实行赔偿制度，依法追究刑事责任。

# 划定“生态红线” 还我青山绿水

“这次三中全会文件里至少有三次出现生态文明制度建设，而且非常明确地提出了要划定‘生态红线’，这在历史上还是第一次！”中国社会科学院城环所所长潘家华说。环保部中国环境规划院副院长王金南指出，划定生态红线是中国新一轮环境与经济协调发展的正确路径，旨在保障国家生态环境安全，可以通过立法形式来确保守住这一条“底线”。

“生态红线”并非新概念，它在2011年发布的《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》中首次露脸；到今年9月，环保部制定完成了《生态红线划定技术指南(草案)》，明确了生态红线的划定范围和技术流程，并在内蒙古、江西、广西、湖北境内的国家重要生态功能区展开试点。不过，把生态红线列入三中全会文本还是首次，这是用制度来保护生态环境。

## 对高污染、高耗能应开征环保税

有数据显示：生态脆弱地区已占国土总

面积的60%以上。在这次的三中全会《决定》，首次提出要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一登记；要实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，加快自然资源及其产品价格改革，以全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益；要坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。对此，厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强指出，进一步推进资源价格改革也是题中应有之意，即通过政府的主导来厘清生态环境污染的责任，用财税和价格杠杆来调节、治理，尤其是高耗能、高污染产品纳入征收范围。

此外，还有专家认为，至此环境保护税开征的迫切性和重要性已经显现，目前制定环境税法和开征环境税的基本条件已具备，应

抓紧时间推出；甚至，生态保护和治理还应和官员的岗位和业绩挂钩，应将资源环境保护纳入各级政府的“政绩”考核指标。

## “红线”背后还隐藏一根“绿线”

除了明确提出的“红线”，这次决议背后其实还隐藏了一根“绿线”。《决定》提出，要发展环保市场，推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染第三方治理。

苏宁云商副总裁范志军解读为，从零售企业层面讲，应该向消费者推荐更多的绿色产品和绿色生活方式。“提倡更多的绿色生活方式，将成为这次三中全会精神落实到市民生活中的一个反映，也会刺激相关行业和企业推出更多绿色产品以及与之配套的新型销售方式”，上海交电商业行业协会秘书长韩建华说。在今天上午开幕的2013广州车展

上，比汽油版省油70%以上的沪产荣威550插电强混轿车上市，在政策利好的形势下，上汽有关人士对这款新混动车的前景相当看好。

来自券商方面的分析认为，环境投入不足一直是影响我国环境保护效果的重要因素，当前国内环保投资占GDP比重不足1.5%，明显低于发达国家在环境治理高峰期的投入水平，这既拉低了我国环境治理的水平，也削弱了国内环保企业的自主研发能力。在本月初的上海工博会上，日本贸易振兴机构带来了44家企业抢滩，能对付PM2.5的空气净化机、利用纳豆菌的净化水、利用火山灰的消臭剂等一系列生态新技术让中国同行感慨。业内人士指出，伴随三中全会精神在生态和环保领域的逐步“落地”，国内环保行业将迎来新一轮产业升级的春天，国内相关龙头企业的研发能力也将迈上新的台阶。

本报记者 胡晓晶

## 身边事·心里话 “想吸口好空气喝口干净水”

10月31日，北京发布空气重污染蓝色预警；11月3日，北京一周内第四次发布雾霾预警；11月6日，上海发布立冬以来首个重度污染空气报告……“难道想吸口新鲜的空气、喝口干净的水，现在都变得这么难？”作为一个常年需要跑京沪快线的“空中飞人”，刘松一进门就甩掉憋屈的3M口罩，对着妻子抱怨。实际上，环境变坏了的

不光是城里，对老家的记忆还停留在山青水绿的刘松，这次国庆“黄金周”携妻带子回老家，却意外地发现村里为了挖矿，把山变成了半拉子山，河变成了“堰塞河”。“看到哦，‘生态红线’出来了，今后讲‘生态红线’就是讲政治！GDP该为生态平衡让路，破坏环境的人是要负法律责任的！”妻子拿着今天的晚报给刘松分析。

## 名词解释

生态红线主要分为重要生态功能区、陆地和海洋生态环境敏感区、脆弱区三大区域。

第一条是重要生态功能区的保护红线。指的是水源涵养区，保持水土、防风固沙、调蓄洪水等。城市发展需要安全健康的水源，这是一条经济社会的生态保护安全线，是国家生态安全的底线，能够从根本上解决经济发展过程中资源开发与生态保护之间的矛盾。

第二条是生态脆弱区或敏感区保护红线。即重大生态屏障红线，可以为城市、城市群提供生态屏障。建立这条红线，可以减轻外界对城市生态的影响和风险。

第三条是生物多样性保育区红线。这是我国生物多样性保护的底线，是为保护的物种提供最小生存面积，越线就会危及种群安全。

上海大众汽车 SHANGHAI VOLKSWAGEN

www.swv-volkswagen.com

# Lavida 投入的生活

每个人都有属于自己的生活之路  
有人用浪漫改写平庸，有人用责任影响世界，有人用激情点燃生活，有人用勇气探索未知  
无论你是谁，无论你的生活是哪一种，投入，是抵达生活最近的一条路  
Lavida，投入的生活

## Lavida

— 投入的生活 —

客户服务热线：400-820-1111

使用微信扫描二维码，即刻关注上海大众汽车大众品牌微信公众号，获得最新资讯以及更多服务体验

巴士永达 021-54476789	申银大众 021-52906666	徐大中 021-64874234	虹桥大众 021-51268588	海博大众 021-66509473	永加销服 021-69238222
五角场大众 021-55780050	上汽安吉 021-56498670	交运起元 021-54095008	华隆大众 021-62208866	马陆大众 021-59159888	奉杰大众 4009988918
怡通大众 021-58112888	宝荣大众 4001888110	东安大众 4001888128	东昌大众 021-50451111	西上海大众 021-59571777	协通众明 021-59685000
同济大众 021-65982598	逸先大众 021-55043805	百联沪东 4001107888	金桥大众 021-58549502	协通众盛 021-69595805	(以上经销商排名不分先后)
天泽大众 021-55809051	云峰虹口 021-51022778	文泽振新 021-64896651	浦东大众 4008211196	嘉定大众 021-59536029	
蓝生大众 021-56373737	锦江大众 021-62702100	泰康大众 021-54373310	长江大众 021-50879868	云峰众旭 021-67292288	
冠松大众 021-63636160	财通大众 021-52717220	弘迈大众 021-52262395	永增大众 021-50671681	云峰松江 021-57781122	