

读者微评

从中国在南亚提出的地区合作战略倡议可以看出，中国新一届领导层十分重视在周边合作中注入新内容。这些战略倡议既和丝绸之路经济带所关注的中亚地区有着有机联系，也与海上丝绸之路战略相互呼应，因南亚地区合作发展的方向包含了印度洋，构成中国未来发展的宏大范畴。从这个角度或可较清楚地理解李总理强调的中国战略与印度政策相向而行观点。中国的举措是未雨绸缪的，显示新一届领导层对中国在本地区的地位与作用有充分的自信。

阿城

2013年中印关系有了很大的突破，两国总理实现了年内互访。尤其是10月份与印度签署的边防合作协议，突显了“合作”二字，表明了两国维护边界地区和平的决心，两国的整体关系得到进一步加强；从区域层面来看，协定为建设中印缅经济走廊和巴中经济走廊开辟了良好稳定的区域环境，为区域国家的共同繁荣作出了贡献。

程子龙

中国对东南亚诸国应采取区别对待的方针，对于和中国保持友好的国家，比如泰国、缅甸，要给与足够的经济上的利益；而对于不友好的国家，比如菲律宾，要继续保持强硬的政策，不让它有犯傻走极端的机会。

赵之洲

总体上来说，某些东盟国家对中国实力上升的担心，从没有停止过。而且随着中国力量的增强，这种担心可能还会进一步增大。对于这一点，我们要有更多的思想准备，并向东南亚释放更多的善意。

顾同

虽然南海局势波谲云诡，周边觊觎，大国插手，但中国自会理性应对，用另一种韬光养晦斗争，在“忍无可忍”的情况下对菲越发起了反制，赢得了战略主动和国际社会的支持。下一步，南海问题，要做到“守原则，强自身；不妥协，敢迈步；保核心，顾长远；护和平，不让步。”才能延伸战略触角，在博弈中赢得胜利。

葛克友

与中国南海相邻的个别国家，甘心充当美国、日本的马前卒，无非是借此从美、日等国乞讨些经援、军援而已。他们引狼入室，自会后患无穷。

艾金才

南海困境主要包括三个问题：一是作为核心问题的南沙群岛主权归属问题，二是涉及国家主权利与资源开发利用的领海大陆架、专属经济区划分问题，三是南海航行自由的问题。坚守“主权属我，搁置争议，共同开发”方针，坚守南沙群岛主权归我的国际法底线，建立南海前沿基地，联手台湾，消弭与各当事国的不同矛盾，晓以利害、各个击破。

杨鸿台

南睦

南亚东南亚

合作快车道

提出两大经济战略合作设想

中国与南亚关系跃上新台阶

问：李克强总理访印巴取得了哪些具体成果？

赵干城（上海国际问题研究院亚太中心主任）：南亚是中国重要的西南周边，因其与中国最主要的两大民族自治区接壤而成为中国周边战略的重点之一。李克强总理履新后选择印度和巴基斯坦作为他首次国事访问的目的国，显示南亚在中国新一届政府对外战略中具有重要地位。

李总理5月的南亚之行是在中国东南周边的喧嚣逐渐上升之际进行的，并且在行前也发生了中印西部边境地区的“帐篷对峙”，因此该次访问引起国际社会的广泛关注，访问的结果则表明了中国在处理周边问题上一以贯之的方针，并在新形势下旨在将中国与周边国家的合作推上新台阶，这特别清楚地表现在李总理访问印巴时提出的两大经济战略合作设想，其一是在印度宣布的“向西开放”战略，另一是在巴宣布的建设“中巴经济走廊”设想。

问：中国与印度如何相向而行？

赵干城：根据中方的设想，“向西开放”战略是中国西部大开发战略的对外衍生，而李总理进一步阐述了该战略在地区合作中的战略意义，即中国的“向西开放”与印度的“东向”政策是可以相向而行的。

他的这个观点引起学界关注，因为印度的“东向”政策实施多年，帮助印度与东南亚诸国重建经贸文化联系，但近年来颇有一些印度学者强调该政策的地缘政治意义，突出印度要在西太平洋地区介入的竞争指向，中国领导人的战略设想显然强调了和印度在地区层面加强合作沟通争取共赢的理念，这和习近平主席稍后访问中亚时提出的“丝绸之路经济带”的战略设想是相通的。作为“向西开放”战略的第



■ 中国总理李克强和印度总理辛格实现同年互访

一步，中国提出加快“孟中印缅”次地区合作进程，利用各国已经拥有的有利条件，扩大合作范围，这得到印度的积极反应。

中国在南亚的地区合作倡议前景在很大程度上取决于中国与印度的关系。由于历史遗留等问题，中印关系仍存在一些不确定因素，李总理将首访定在新德里，应当说是意料之外的，但细细考察中国近年来对外政策的实践，直面矛盾，解决分歧，求同存异，这些中国外交的传统并没有丢失。印度对中方的外交行动是欢迎的，并在几个月后，由印度总理对北京进行了回访。两国首脑同年互访是两国关系史上数十年没有出现过的，反映了中国的务实外交正在得到很好的推进，中国用心经营的南亚将为周边外交致力于追求的目标树立新的典范，那就是在利益汇合的基础上寻求合作共赢。

问：美军2014年撤出阿富汗后，阿的形势会发生怎样变化？

潘光（上海社科院上海合作组织研究中心主任）：阿富汗内战已成

为地区动荡的一大根源，突出表现为两点：几乎所有的极端、恐怖组织都以阿富汗为基地进行暴恐活动；作为最大毒品输出国，在阿周边形成跨境贩毒网。2014年美国/北约撤离后阿富汗形势如何发展，关键看国际社会，特别是其周边国家能否加强合作，促进阿富汗的民族和解进程与经济文化发展。

中阿两国自古以来通过丝绸之路友好交往。前不久卡尔扎伊总统对中国的访问，进一步促进了两国在安全、经贸、文化等领域的全面合作关系。目前，中国已成为阿富汗的头号投资者。特别要指出的是，近期新疆和北京发生的暴力恐怖事件具有一些特点：策划、实施者都看了“东伊运”的视频资料；暴力程度高，袭击对象不分民族；宗教极端思想浓厚，带有“圣战”和自杀性袭击的特征。显然，这些都与阿富汗的恐怖活动基地密切相关。因此，中阿在反恐领域的合作十分重要，不仅对阿富汗的安全，也对中国的安全具有战略意义。

打造中国东盟自贸区升级版

中国继续推进双方战略互信

问：2013年中国与东盟国家的政治、经济总体关系如何？

蔡鹏鸿（上海国际问题研究院外交政策研究所研究员）2013年是中国特色大国外交踏上历史新征程之年，中国东盟国家关系进入了新阶段。东南亚是中国周边外交优先关注的重点地区，中国和东盟在庆祝战略伙伴关系“黄金十年”取得成就的基础上，迈入了共建“钻石十年”的新起点。

从政治上看，中国东盟国家间的战略互信进一步增强。中国新一届政府组成后，中国外交最先从东盟开局，提出了中国梦同东盟梦都要梦想成真的愿景，为推进政治互信提供了正能量。中国对东盟外交主动与友好，使双边战略互信继续推进。中方已经提出商谈中国-东盟国家睦邻友好合作条约的倡议，东盟国家赞赏中国提出的这一倡议。中国的诚意和自信还体现在中国领导人回避谈论敏感的政治议题，也不忌讳各自的利益诉求，并以最大耐心和信任寻求双赢的结局。

从经济上看，中国东盟国家间

的经贸关系取得了新的成绩。中国和东盟建成了世界上最大的发展中国家自由贸易区之后，现在双边贸易已经达到4000亿美元，相互投资累计超过1000亿美元，增长3.4倍。中国成为东盟最大贸易伙伴，东盟是中国第三大贸易伙伴，双方人文交往日益密切，当前中国赴东盟游客达一千万人次。在这一基础上，李克强总理建议尽快启动中国-东盟自贸区升级版谈判。推动双方在货物贸易、服务贸易、投资合作等领域采取更多开放举措。东盟国家欢迎中国-东盟自贸区“升级版”倡议，包括改善市场条件和双方贸易差额，以及扩大《中国与东盟全面经济合作框架协议》的范围和覆盖面。双方已经责成有关官员尽早就中国-东盟自贸区“升级版”展开讨论。可以认为，中国东盟自贸区升级版将为建设中国东盟“钻石十年”奠定基础。

总之，中国与东盟国家的政治经济合作关系顺利发展，获得了丰硕成果，这种关系的积极势头顺应了求和平、谋发展、促合作的时代潮

流，符合双方的共同利益。

问：在中国对外关系系中，与东盟关系处于怎样的地位？

蔡鹏鸿：从今年以来新一届领导人对外外交布局和实践看，笔者认为，中国新一届政府高度重视东盟，将东盟作为周边外交的优先方向，使东盟地区成为中国周边外交的重中之重。以习近平同志为总书记的党中央高度重视并大力推进外交理论创新，其中尤其引人关注的就是针对东盟地区提出惠边新政，即亲、诚、惠、容周边外交新理念，这是继2003年中国提出富邻睦邻安邻政策的升级版，丰富和发展了中国特色外交理论体系，受到周边国家特别是东盟国家普遍赞扬和好评。在新的外交理念指引下，中国把对东盟国家合作放在特别重要的地位，李克强总理在中国东盟政府首脑会议上提出两条政治共识和七个领域的合作设想，即“2+7合作框架”，是中国新一届政府对未来中国-东盟关系发展的政策宣示。中国与东盟国家合作关系已经步入了快车道。

问：2013年中国为缓和南海局势做了哪些工作？

赵干城：围绕南中国海岛礁归属及权益的争端是当前东亚地区形势的焦点之一，对本地区的稳定与和平产生重大影响，并客观上为外部势力干预地区形势创造了条件。然而在各方努力下，特别是中国坚持和平与谈判解决问题的立场，为缓和地区紧张局势做出了很大的贡献。中国新一届领导层到任后，对南海局势赋予极大关注，最高领导人相继出访东南亚诸国，习近平主席利用参加APEC非正式领导人会议之际，正式访问印尼和马来西亚，在那里提出与南海邻国共建海上丝绸之路，表明了中方的战略方向；李克强总理参加东亚峰会并连续访问文莱、泰国和越南，与相关声索国达成共同开发海洋资源的协定。这些重大外交行动都显示了中国在决心维护国家利益的同时，将继续致力于维护地区稳定与安宁，而这也是中央召开的周边外交工作会议所传达出来的主要信息。

南海问题的核心是主权。以当今国际政治的游戏规则而言，主权归属仍然是解决相关争端的最重要基础，但这并不等于主权归属不解决，国与国就不能在任何其他问题上进行讨论。当年小平同志就南海争端提出的倡议就是有着创新意义的政策指向，这在今天仍有重要的指导意义。中国与文莱、越南等声索国达成的共同开发海洋资源协议就是该倡议的衍生。虽然目前还无法断定如何共同开发，但在原则上，各方对此精神是有共识的，这当然是一大进步。

问：南海现状究竟如何？

赵干城：虽然南海的现状不容乐观，其他声索国以各种方式侵占属于中国的岛礁，进行勘探开发，而将中国排除在外，并不断引进外部势力介入此类活动，以达到所谓“制衡”目的，但总体而言，今年南海局势逐渐趋于平稳。

问：展望2014年南海局势会发生什么变化？

赵干城：展望南海问题前景，很难说正确的解究竟是什么，但各方其实都很清楚，亚太地区有比这些岛礁更重要的事。习主席提出的新世纪海上丝绸之路倡议，李总理与一些声索国达成的共同开发协议，这些都反映了中国新一届领导谋求与邻国共同发展共图繁荣的政治意志，这在过去已经给中国和东南亚邻国带来发展的机遇，没有理由说在新世纪的第二个十年，各方不能继续如此前行。

维权同时致力南海稳定安宁

中国提议共建海上丝绸之路