政府工作报告阐述今年目标，代表“抠字眼”热议新变化——

“小词汇”铺垫改革“大文章”

2014年，是全面深化改革，实施“十二五”规划、推进创新驱动发展的关键一年。而越是经济转型升级，越要重视民生。今天上午，市长杨雄向市十四届人大二次会议报告政府工作。纵观政府工作报告，如何深化改革，改善民生，一些特别的“小词汇”透露着改革大文章的思路、格局和走向。代表热议：“小词汇”铺垫深化改革“大文章”。

自贸区　小词汇：全力推动

“全力推动”，先行先试不留法律真空

■ **政府工作报告摘要：**全力推动自贸试验区建设。其核心是加强制度创新，形成与国际投资贸易通行规则相衔接的基本制度框架。推进投资管理制度改革，及时修订负面清单。

■ **市人大代表、市人大常委会法工委主任丁伟：**推动改革，法制先行。去年9月26日，市十四届人大常委会第8次会议通过《关于在中国（上海）自由贸易试验区暂时调整实施本市有关地方性法规规定的决定》，10月1日起实施，依法支持自贸试验区先行先试。就目前的立法效果来看，这个决定及时有效地保障了自贸试验区这一重大改革举措的顺利实施。但这个决定尚具有一定的“过渡性”，自贸区还需要管理机制、运行机制、监管模式的规范性法律文件，预计今年一季度，上海地方人大将为此出台自贸试验区条例，目前，整个条例的框架结构已初步形成。

因此，从法制保障的角度而言，“全力推动”就是要完善法制保障，依法支持自贸试验先行先试，不留“法律真空”。

■ **政府工作报告摘要：**推动实现更高质量的就业。着重促进高校毕业生、青年人和就业困难人员就业，新增就业岗位50万个。落实创业带动就业政策，帮助1万人成功创业。……鼓励就业困难人员在绿化市容、物业管理、养老服务和农业等领域就业，推进政府机关和事业单位吸纳残疾人就业。

■ **市人大代表、黄浦区残疾人联合会副理事长朱如安：**今年1月1日，《上海市实施<中华人民共和国残疾人保障法>办法》实施，同等条件下国家机关、事业单位优先招录符合条件的残疾人就业，已纳入地方立法。这条“法定规范”的意义并不在于残疾人可以去做公务员或者得到一个事业单位编制，而在于社会为残疾人就业又打开了一扇窗，拓宽了一条路；只要残疾人对这份工作、这个岗位有兴趣有意愿，只要能胜任，就有机会去参与，发挥一技之长，实现职业理想。

因此，从这个意义上说，“更高质量”地就业，意味着就业的权利平等、机会平等，体现了社会公平公正，劳动者因此有可能有尊严地实现人生价值。

就业　小词汇：更高质量

“更高质量”，体现社会公正

■ **政府工作报告摘要：**提高养老金水平，统一城乡居民基本养老保险制度，提高居民基本医保住院报销比例。继续完善社会养老服务体系，整合养老服务资源，促进医养结合，鼓励社会力量参与提供养老服务，新增养老床位5000张，为29万名老年人提供社区居家养老服务。

■ **市人大代表、长宁区天山路街道天山三村居民区党总支书记张雅玉：**去年7月，社会力量参与申城养老事业出了件新鲜事——“云家政”加盟为老服务，这个由民间资本参与创办的服务平台，将互联网技术和传统为老服务“联姻”，老人需要日常生活照料、居家医疗照护，都可以通过平台寻找服务提供者。目前，养老服务需求占到平台所有服务需求的35%。

随着第一代独生子女的父母进入老年，老龄化、高龄化现象逐年递增。上海应对人口老龄化也要先行先试，把有效解决养老问题与新一轮产业结构调整、发展服务经济结合，把老龄产业作为未来几年规划中新的产业发展方向，走出一条有上海特色的应对老龄化和推动老龄事业发展的道路。老龄化社会并非暮气沉沉，老龄产业潜在着巨大的社会财富实现可能；因此，社会力量参与养老服务，所激发的正是老龄社会的潜在活力和创造力。

养老　小词汇：社会力量

“社会力量”，激发老龄化潜在创造力

■ **政府工作报告摘要：**坚持公益性，继续推进公立医院改革，完善和推广新建三级医院管理运行机制，推动部分二级医院转型为康复护理机构。加强社区卫生服务中心内涵建设，全面实施家庭医生制度，建立健全双向转诊机制。健全基本药物集中招标采购机制，试行部分药品带量采购。

■ **市人大代表、市第十人民医院麻醉科主任傅舒昆：**作为一名职业医生，最期待的莫过于看见医疗卫生体制改革切切实实惠及民生，让居民在社区就能得到恰当的医疗服务，家庭医生制度很有意义。

但我在社区调研发现，不少居民还不很清楚“家庭医生”都能做些什么；而一些社区医生也是跳槽频繁，因为他们所从事的工作还没有清晰的职业定位和职业规划，他们看不到成长空间。今年，本市要“全面实施”家庭医生制度——要实现这个目标，就一定会有配套的实施计划；一个医生服务多少个社区、多少个家庭，医生的职业发展、业务提升，也都会清晰起来。这应该是申城深化医疗卫生体制改革的一个新前景。

本报记者 **姚丽萍**

两会影话

参会『无纸化』

今年两会清新会风扑面而来。本次人代会期间，“无纸化阅读”被更多人大代表接受，他们或“登录”电子邮箱下载阅读会议文件，或通过网络递交代表议案和书面意见。节省了纸张，等于少砍不少树木……你瞧，会场外设立的电子触摸屏、人大及政府信息查询系统，成了人大代表、新闻记者“无纸化参会”的得力助手。

本报记者 **陈正宝 孙中钦** 摄影报道

（上接第1版）

杨雄说，做好今年工作，关键还是要加强政府改革建设，加快转变政府职能，创新政府服务管理方式。“每一位政府工作人员都要牢固树立群众观点，感同身受体验群众困难，设身处地考虑群众需求，推己及人谋求群众福祉，通过一件件小事的办理、一件件实事的落实、一件件难事的解决，赢得人民群众的更多信任，获得人民群众的更大支持。”

在今天的会议上，市发展和改革委员会、市财政局还分别以书面形式作了《关于上海市2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于上海市2013年预算执行情况和2014年预算草案的报告》。

出席开幕式并在主席台就座的市领导有吴志明、屠光绍、应勇、徐麟、艾宝俊、沈晓明、朱生岭、侯凯、姜平、尹弘、赵雯、周波、翁铁慧、蒋卓庆，白少康、周太彤、周汉民、蔡威、高小玫、姜樑、方惠萍、王志雄、张恩迪。

冯国勤、崔亚东、陈旭，孙颖浩、魏佑江、马荣辉、李吟，老领导叶公琦、王力平、龚学平、蒋以任、刘云耕等也在主席台就座。在沪全国人大代表、全国政协委员，全体市政协委员，本市有关部门负责人及有关方面代表，各国驻沪领事机构官员也应邀参加会议。37名市民代表旁听了大会。

中国工商银行邀您关注空气质量　注意天气冷暖
ICBC
（数据由中国工商银行官网今日8:00提供）

今日黄金·外币牌价

交易单位	银行买入价	银行卖出价
人民币/克	243.32	244.12

货币	交易单位	现汇买入价	现钞买入价
美元	100	603.73	598.89
日元	100	5.7786	5.6133
欧元	100	815.68	792.35

今日天气
1月19日 周日
上海
2~10℃
晴天转多云，东南风3-4级
昨天温度实况
4.6~7.4℃

空气质量指数
AQI
207/重度污染
PM2.5
118.8 微克/立方米
（上海环境热线截至上午10时）

1月20日周一	1月21日周二	1月22日周三	1月23日周四	1月24日周五	1月25日周六
多云	多云	晴到多云	晴到多云	多云	多云
4~9℃	1~6℃	0~7℃	2~11℃	6~14℃	7~15℃

日照指数
2级/中等
（适当防护）

感冒指数
3级
（容易感冒）

洗晒指数
上午2级（适宜）
下午2级（适宜）

空气湿度
今夜90%
明日40%

上海明日区县温度预报

徐汇区 3~9℃	奉贤区 1~9℃
闵行区 2~9℃	松江区 1~9℃
嘉定区 2~8℃	金山区 1~9℃
宝山区 2~9℃	青浦区 0~9℃
浦东新区 1~10℃	崇明县 0~7℃

（本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供）

长三角城市

南京	多云	1/ 8℃
扬州	多云转晴天	0/ 8℃
泰州	多云	1/ 8℃
镇江	多云	2/ 8℃
南通	阴天转多云	1/ 7℃
常州	多云	2/ 7℃
无锡	多云	1/ 7℃
苏州	多云	2/ 8℃
湖州	多云	0/11℃
嘉兴	多云转阴天	1/10℃
绍兴	多云	3/10℃
杭州	多云	1/11℃
舟山	晴天转多云	3/10℃
宁波	晴天转多云	-1/10℃
台州	晴天转多云	3/12℃
温州	晴天转多云	3/16℃

世界部分城市

伦敦	阴天转多云	1/ 7℃
巴黎	多云	1/ 6℃
法兰克福	阴天转小雨	0/ 4℃
罗马	阵雨转小雨	9/ 12℃
雅典	晴天转多云	14/ 17℃
莫斯科	阴天	-18/-12℃
卡拉奇	晴天	16/ 24℃
东京	多云	-1/ 7℃
曼谷	晴天转多云	19/ 29℃
新加坡	多云	24/ 28℃
河内	多云转晴天	10/ 20℃
开罗	多云	9/ 23℃
旧金山	晴天转多云	8/ 19℃
纽约	多云	-3/ 4℃
悉尼	阵雨转多云	22/ 27℃
首尔	阵雪转多云	-6/ 1℃