

2013年上海市全民健身发展公告

■ 前言

为了全面反映上海市及各区县 2013 年全民健身发展的实际状况,客观评估上海市及各区政府部门全民健身公共服务工作,上海体育学院作为第三方承担了 2013 年上海市全民健身发展 300 指数评估工作。

本年度评估工作立足广大市民的健身需求,从贯彻落实《全民健身条例》、《上海市市民体育健身条例》、《上海市全民健身实施计划(2011-2015 年)》和《国家基本公共服务体系“十二五”规划》的视角,依据《2013 年上海市全民健身发展 300 指数评估办法》(简称“300 指数”),有计划有步骤地开展。

2013 年评估周期为 2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。“300 指数”设定“健身环境”、“运动参与”、“体质健康”三个一级指标,每个一级指标 100 分,满分为 300 分。一级指标下设 36 个量化指标,与青少年体质健康相关的 7 个指标首次纳入。量化指标中的客观指标,分别由市体育局、市教委、区县体育局、区县教育局和各街镇分别申报;主观感受指标则由上海体育学院通过对市民随机抽样问卷调查获取。

■ 评估结果

(一)上海市全民健身发展 300 指数(250 分)——满意

“健身环境”发展指数为 90 分——满意

“运动参与”发展指数为 79 分——比较满意

“体质健康”发展指数为 81 分——满意

与 2012 年相比,“运动参与”发展指数有较大幅度的提升,“健身环境”发展指数和“体质健康”发展指数略有提升(图 1,图 2)。区县的差异化程度逐渐缩小。

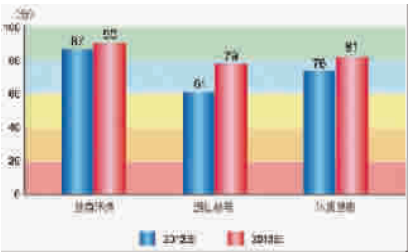


图 1 2013 年上海市全民健身发展三项指数

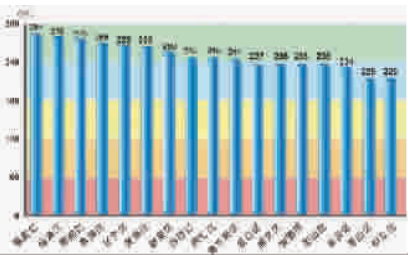


图 2 2013 年上海市各区县全民健身发展指数

(二)“健身环境”发展指数(90 分)——满意

2013 年上海市“健身环境”发展指数为 90 分,处于绿色的“满意”区域(图 1)。2013 年市区两级政府在全民健身事业方面的日常工作经费投入总额达到 25068.1 万元,人均全民健身日常工作经费为 9.4 元,较 2012 年增长 5.7 元。当年本市新增体育场地面积 606949m²,人均体育场地面积达到 1.70m²(按照常住人口计算),较 2012 年增长 0.03m²。学校体育场地向社会开放率为 86.6%(2012 年为 84.8%)。抽样调查结果显示,市民对于健身环境满意度达到 90.6%。

(三)“运动参与”发展指数(79 分)——比较满意

2013 年上海市“运动参与”发展指数为 79 分,处于蓝色的“比较满意”区域(图 1)。2013 年,市和区县共举办全民健身活动和体育赛事 6065 场(次),较 2012 年增加 11.9%。本市共有各级各类社会体育组织 918 个,体育健身团队 23813 支,平均每 10 万人拥有健身团队 139.3 支,较 2012 年增长 69.3%;社会体育指导员总数达到 40163 名,占常住人口的 1.94‰。抽样调查结果显示,2013 年上海市经常参加体育锻炼的人口比例为 40.6%,较 2012 年的 39.6%略有提升。

(四)“体质健康”发展指数(81 分)——满意

2013 年上海市“体质健康”发展指数为 81 分,处于绿色的“满意”区域(图 1)。2013 年,本市体质测试服务网络布局不断完善,当年实现全市 17 个区(县)一级的学生体质监测中心全覆盖,并新建普陀、闸北、黄浦、奉贤、长宁、金山区等 6 个区级市民体质监测中心。各级市民体质监测站点

全年共为 107603 名市民进行体质测试服务,受测市民中体质达标率为 95.5%。2013 年市教委公布的本市小学、初中、高中三个学段学生的体质健康情况综合评价结果显示:本市中小學生体质健康综合评价达标率(达到体质健康综合评价“及格”以上标准的人数比例)为 89.2%,优良率(达到体质健康综合评价“优秀”和“良好”标准的人数比例)为 64.2%。

■ 分项结果分析

(一)健身环境

1.政策保障:

2011 年以来,上海市和各区县分别建立了全民健身联席会议制度,体育、教育、卫生、绿化、文化、财政等政府相关部门积极参与,定期协调区域内全民健身工作,推动了“政府主导、部门协同、全社会共同参与”的大群体工作格局形成。2013 年,上海市和各区县政府连续出台了一系列全民健身规范性等文件,如《上海市市民体质测试服务网络管理办法》、《闵行区学校体育健身场地向社区开放管理办法(试行)》、《松江区人民政府办公室转发区社区办等六部门<关于推进社区体育、文化、教育设施资源共享的实施意见>》、《普陀区建设“30 分钟体育生活圈”实施计划》等,有力地推动了全市全民健身工作的健康有序开展。

2.财政经费投入:

2013 年,市、区两级政府加大了对全民健身工作的投入(图 3),人均全民健身日常工作经费为 9.4 元,较上年增长 154.1%。这些经费主要用于区级市民体质监测中心和社区百姓健身房、百姓健身步道、百姓游泳池等市政府实事工程项目建设,社区公共运动场、健身苑点等社区体育设施建设、更整新和维修,市民体育大联赛、全民健身日、全民健身节等活动、比赛的开展,社会体育指导员培训,市民科学健身指导和社区体育服务配送,市民体质监测以及体育社会组织扶持等。

当年,市、区两级政府还投入 80193.6 万元的专项建设经费,用于公共体育设施的改扩建,当年有一批区级综合性体育场馆,如黄浦区工人体育馆、杨浦区体育场、嘉定区市民健身技能推广中心等项目完成建设,为市民就近、就便参与科学健身培训和活动提供了更加丰富的选择。

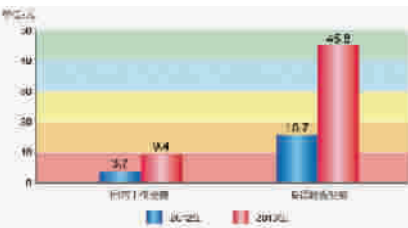


图 3 上海市人均全民健身经费的比较分析

3.场地设施建设:

截至到 2013 年底,全市共建成 206 条百姓健身步道,总长度达到 53726 米;共建有 96 个百姓健身房,拥有会员 7 万多名。建成郊区百姓游泳池 28 个,填补了本市郊区游泳池资源缺乏的空白,每年能为近 50 万郊区市民提供游泳锻炼服务。根据对市民的调查显示,社区健身苑点及百姓健身步道、社区公共运动场、全民健身中心和综合体育馆已经成为当前申城市民最经常参与体育锻炼活动的场所,87.6%的居民住所与体育健身设施的路程在 30 分钟以内。

2013 年,本市学校体育场地对社会开放率为 86.6%。为了加强管理,提高学校体育场地对市民开放的服务水平,闵行、嘉定、杨浦和徐汇等区已通过政府购买服务的方式,向区域内居民提供“一卡通”服务,成为周边居民的“健身通行证”。

4.市民满意度:

根据对全市各区县社区健身苑点、公共运动场、学校、综合性体育场馆等 4 种类型的体育场地进行体育锻炼的市民抽样调查显示,“体育场地设施”满意度为 89.9%，“服务保障”满意度为 91.2%，市民对于本市健身环境的总体满意度较高。

在“体育场地设施”满意度调查中,市民满意度最高的是“场地设施硬件”及“场地设施分布”,分别为 92.3%和 90.5%,比上年(分别为 90.2%和 88.7%)有了较大的提升。

在“服务保障”满意度调查中,市民满意度最高的是“政策保障”和“健身技能指导”,分别为 93.7%和 92.5%,较之上年(分别为 88.5%和 82.2%)也有较大的提高。

(二)运动参与

1.健身活动状况:

2013 年全市市、区县共举办全民健身活动和

赛事 6065 场(次),参与人数超过 300 万人,其中参与人数达到 200 人以上的大型活动占到 36%。参与人数最多的是 2013 年新创办的上海市民体育大联赛,其各类各级赛事共计达到 2669 场,参与人数达 128 万人。

通过对全市举办体育活动的的时间分布进行统计分析,发现除了 1 月、2 月和 12 月受天气影响不适宜进行户外锻炼的情况,2013 年全市体育活动时间分布比较均匀,每年 8 月 8 日全民健身日的系列活动也带动了一股全民健身活动热潮(图 4)。

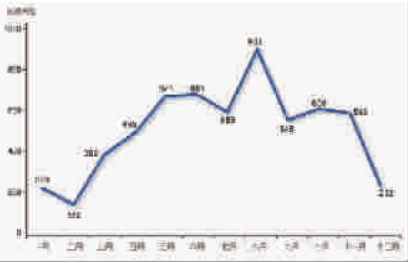


图 4 上海市举办体育活动的的时间分布

值得一提的是,在当年度的夏季游泳场所开放统计中,自 6 月 20 日至 9 月 10 日,全市 598 家各类游泳场所累计开放 213472 场,接待泳客达到了历史最高的 1003 万人次,游泳成为了最受市民喜爱、参与率最高的群众性体育项目之一。2013 年,路跑运动风靡申城,当年包括马拉松在内的健康跑、健步行等赛事和活动就超过 30 项,参与人数超过 25 万,特别是以“奔跑的城市,市民的节日”为主题的 2013 上海国际马拉松赛,创造了 3.5 万人的参赛人数最高历史纪录。自 2012 年上海市举办首届市民运动会后,社会参与办赛逐渐成为共识,市民健身热情不断得到激发,共同推动了上海全民健身热潮的涌现。

2.健身组织与团队发展:

全市共有各级各类社会体育组织 918 个,其中市级体育协会 86 个、区级体育协会 212 个、青少年体育俱乐部 203 个、社区体育健身俱乐部 141 个和其他社会体育组织 276 个。

2013 年市体育局在举办市民体育大联赛的过程中,设立专项扶持资金,以政府购买服务的形式,鼓励体育协会承办赛事,推进体育社团的自主发展。

全市共有体育健身团队 23813 支,其中学生体育社团为 6280 支。市民体育健身团队多为小型团队,人数在 10-30 人之间的团队占到 88%。在所有健身团队中,数量排名前 10 位的健身项目类别分别是广场舞(含排舞)、篮球、健身操、太极拳、羽毛球、广播操、乒乓球、木兰拳、棋类和跑步(含步行),健身操舞类项目占到总数的 43.6%。

3.科学健身指导:

全市社会体育指导员总数达到 40163 名,占常住人口的 1.94‰,提前实现“十二五”规划的 1.5‰目标,其中国家级 199 名,一级 932 名,二级 6227 名,三级 32805 名。全市体育健身团队基本上配备有社会体育指导员。全市各区县共组织健身培训和讲座 3124 场,受益市民达到 331263 人次。

4.经常参加体育锻炼的人口:

2013 年上海市经常参加体育锻炼的人口比例为 40.6%,较上年提升了 1 个百分点。

通过对学生、机关、企事业单位职工,以及小区居民等人群的问卷调查,参照 FIT 体育锻炼模型研究分析,当前市民处于体育锻炼不活动阶段的占 38.2%,而处于准备期的比例高达 30.3%,表明有近 1/3 的市民具有一定的体育锻炼的意识和意愿,然而受到各种条件制约未能付诸实施(图 5)。

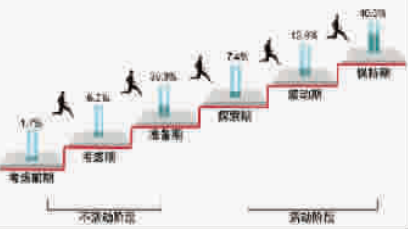


图 5 上海市民体育活动阶段的抽样分布(基于 FIT 体育锻炼模型)

影响市民参与锻炼的主要原因是缺乏空闲时间,占 53.6%,较上年有超过 20%的增长;其次为学习工作负担较重,占 11.4%。

(三)体质健康

1.体质测试服务网络:

市体育局出台《上海市市民体质测试服务网络管理办法》,规范市、区县、街镇三级市民体质监测服务网络建设、管理和服务。

市教委印发了《上海市实施中小学(国家学生体质健康标准)监测工作方案(试行)》,推进本市中小学校全面实施《标准》,建立并完善市、区、校三级监测网络和常态化的监测制度,促进青少年体质健康水平的提高,为全市各级学生体质健康状况的研究、分析、干预及公告提供重要依据和参考。

2.体质达标:

根据 2013 年市教委发布的上海学生体质测试结果,本市中小學生体质健康综合评价达标率为 89.2%,其中小学为 92.1%,初中为 86.1%,高中为 84.4%,小学、初中与上年持平,高中低于上年 1.1 个百分点;优良率为 64.2%,其中小学为 67.3%,初中为 63.0%,高中为 54.3%,小学、初中与上年持平,高中低于上年 1.2 个百分点,本市中小學生体质健康水平保持稳定。

根据 2013 年本市各市民体质测试中心和站点的年度服务数据统计,受测市民中体质达标率为 95.5%,较上年基本持平。

■ 结论

(一)主要成果

2013 年上海市全民健身 300 发展指数较上年有一定幅度提升,总体发展情况令人满意,“健身环境”、“运动参与”和“体质健康”三个分项指数均有所提升,其中“运动参与”指数有较大突破。具体表现在:

- 1.市、区两级政府在对全民健身事业的政策保障和经费投入力度加大,体育场地设施布局贴近市民生活,趋于合理,市民满意度高。
- 2.市民经常参与体育锻炼的人数不断增加,体育健身团队加速发展,体育社会组织在体育赛事和全民健身活动组织、市民科学健身的普及和指导中发挥重要作用,并呈现日益活跃的发展态势。
- 3.区级市民体质监测中心和区级学生体质健康监测中心建设快速推进,市民体质监测服务网络逐步覆盖,体质健康及运动干预理念逐渐为市民所接受,并得到政府相关部门的重视。

(二)工作瓶颈

2013 年,上海全民健身事业发展仍存在着体育公共服务供给结构性失衡,基本公共服务体系有待完善,其瓶颈主要表现为:

- 1.体育场地设施发展与市民需求仍有较大差距,特别是缺乏区域性综合型全民健身体育设施的有效供给,中心城区体育场地面积增长受限。公共体育设施的维护、管理和服务水平有待提高。
- 2.体育社会组织力量仍显薄弱,体育健身活动和赛事的社会化办赛能力有待提升。科学健身服务网络亟待完善。
- 3.市民体质测试受众面偏窄,与健身指导的结合不够紧密,从业人员专业技能有待提高。学生体质健康水平有待提高。

(三)发展预测

上海在构建体育公共服务体系的进程中,将呈现出体育社会性、公众自发性、布局均衡性等特点,逐步完成从量变到质变的转化。同时,推进部门联动,制定切实有效的措施促进青少年体质健康的提升也将成为热点之一,未来发展动向将主要表现在以下几个方面:

- 1.政府、社会和市场的力量将日趋平衡,探索建立政府购买公共体育服务机制,积极引导体育社会组织发展,在引入社会力量办赛和参与社区体育俱乐部运营等方面形成突破性的改革成果,逐步形成以政府为主导的主体多元、协同互动的公共体育服务格局。
- 2.公共体育设施布局将得到调整和完善,全民健身中心将走入社区。提高现有公共体育场地(包括学校和企事业单位体育场地)开放利用率,提升公共体育设施面向复合型群体、在差异性时间段,提供多样性公共体育服务内容的的能力。
- 3.市民参与度高的路跑、球类、传统武术和健身气功、健身操舞等运动项目将会得到快速普及和推广;企业和公众对于运动竞技、身体健康和社会交往的需求逐步显现,这些都将为全民健身事业的发展带来巨大的机遇和挑战;而建设科学健身信息一体化的指导服务网络也变得更为迫切。
- 4.“每天一小时校园体育活动”在全市中小学将得到广泛推广,实施《国家学生体质健康标准》,推进以高中体育专项化教学改革为引领,义务教育体育多项化和大学体育专业化改革为衔接的学校体育教学改革,学生的运动技能体质健康水平将得到有效的改善。