

10:30

上午首发

最高法上午发布人民法院“四五改革纲要”

完善法官等级定期晋升机制

今天上午10时,第三次全国人民法庭工作会议暨全国高级人民法院院长座谈会专场新闻发布会召开。最高人民法院司法改革办公室主任贺小荣通报《人民法院第四个五年改革纲要(2014-2018)》(以下简称“四五改革纲要”),并介绍人民法院深化司法改革的推进情况。

“四五改革纲要”针对八个重点领域,提出了45项改革举措,重点归纳为8个方面的核心内容:

第一、深化法院人事管理改革

1.配合省以下法院人事统管改革,推动在省一级设立法官遴选委员会,从专业角度提出法官人选,由组织人事、纪检监察部门在政治素养、廉洁自律等方面考察把关,人大依照法律程序任免。2.推进法院人员分类管理制度改革,将法院人员分为法官、审判辅助人员和司法行政人员,实行分类管理。与之配套的,则是拓宽审判辅助人员的来源渠道,建立审判辅助人员的正常增补机制,减少法官事务性工作负担。3.建立法官员额制,对法官在编制限额内实行员额管理,确保法官主要集中在审判一线,高素质人才能够充实到审判一线。4.完善法官等级定期晋升机制,确保一线办案法官即使不担任领导职务,也可以正常晋升至较高的法官等级。5.完善法官选任制度,针对不同层级的法院,设置不同的法官任职条件。初任法官首先到基层人民法院任职,上级法院法官原则上从下一级法院遴选产生。

第二、探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度

1.在管辖制度方面,通过提级管辖和指定管辖,确保行政案件、跨行政区划的民商事案件和环境保护案件得到公正审理。2.在法院管理方面,巩固铁路运输法院管理体制改造成

果,将林业法院、农垦法院统一纳入国家司法管理体系,改革部门、企业管理法院的体制。3.在机构设置方面,建立上级法院在重大、疑难、复杂案件较多的地方派出巡回法庭工作机制。进一步推动环境资源审判机构建设。4.法院设置方面,推动在知识产权案件较集中的地区设立知识产权法院。

第三、健全审判权力运行机制

完善审判责任制方面主要改革措施:1.完善主审法官、合议庭办案机制。选拔政治素质好、办案能力强、专业水平高、司法经验丰富的审判人员担任主审法官,作为独任法官或合议庭中的审判长。完善合议庭成员在阅卷、庭审、合议等环节中的共同参与和制约监督机制。2.改革裁判文书签发机制,主审法官独任审理案件的裁判文书,不再由院、庭长签发。3.建立科学合理、客观公正、符合规律的法官业绩评价体系,实现法官评价机制、问责机制、惩戒机制与退出机制的有效衔接。4.科学界定合议庭成员的责任,既要确保其独立发表意见,也要明确其个人意见、履职行为在案件处理结果中的责任。5.建立法官惩戒制度,设立法官惩戒委员会,既确保法官的违纪违法行为及时得到应有惩戒,又保障其辩解、举证、申请复议和申诉的权利。

完善审判监督制约机制主要措施包括:1.在加强专业化合议庭建设基础上,实行随机分案为主、指定分案为辅的案件分配制度,建立分案情况内部公示制度。2.对于变更审判组织或承办法官的,应当说明理由并公示。3.规范案件审理程序变更、审限变更的审查报批制度。4.规范院、庭长对重大、疑难、复杂案件的监督机制,建立院、庭长在监督活动中形成的全部文书入卷存档制度。5.依托现代信息化手段,建立主审法官、合议庭行使审判权与院、庭长行使监督权的全程留痕、相互监督、

相互制约机制,确保监督不缺位、监督不越位、监督必留痕、失职必担责。

第四、加大人权司法保障力度

1.严格实行非法证据排除规则,进一步明确排除非法证据的程序和标准。2.建立对被告人、罪犯的辩解、申诉和控告认真审查、及时处理的机制。完善审判环节重视律师辩护、代理意见工作机制。3.健全司法过错追究机制,统一司法过错责任认定标准。4.规范处理涉案财物的司法程序,明确人民法院处理涉案财物的范围、标准和程序。5.进一步完善轻微刑事案件快速办理机制。在立法机关的授权和监督下,有序推进刑事案件速裁程序改革。

第五、进一步深化司法公开

1.完善庭审公开制度。建立庭审公告和旁听席位信息的公示与预约制度。推进庭审全程同步录音录像。规范以图文、视频等方式直播庭审的范围和程序。2.完善审判信息数据库,方便当事人自案件受理之日起,在线获取立案信息和审判流程节点信息。3.继续加强中国裁判文书网网站建设,严格按照“以公开为原则,不公开为例外”的要求,实现四级人民法院依法应当公开的生效裁判文书统一在中国裁判文书网公布。4.整合各类执行信息,方便当事人在线了解执行工作进展,实现执行信息公开平台与各类征信平台的有效对接。

第六、明确四级法院职能定位

1.进一步改革民商事案件级别管辖制度,逐步改变主要以诉讼标的额确定案件级别管辖的做法,将绝大多数普通民商事一审案件的管辖权下放至基层人民法院,辅之以加强人民法院和诉讼服务中心建设,强化基层人民法院化解矛盾的职能。2.规范上下级法院审判监督关系。完善提级管辖制度,明确一审案

件管辖权从下级法院向上级法院转移的条件、范围和程序,充分发挥中级、高级人民法院通过提级审理重大、疑难、复杂和新类型案件,指导类案审判工作,确保法律统一适用的功能,压缩个案请示空间。3.改革法院考评机制,废止没有实际效果的考评指标和措施,取消违反司法规律的排名排序做法,消除不同审级法院之间的行政化。4.推进最高人民法院内设机构改革,建立真正符合最高人民法院法律职能的机构设置模式。同时,最高人民法院还将建立将本院作出的裁判转化为指导性判例的机制,充分发挥其确保法律统一正确实施、维护国家法制统一的职能。

第七、健全司法行政事务保障机制

1.配合中央有关部门,推动省级以下地方法院经费统一管理体制改革。2.严格“收支两条线”管理,地方各级人民法院收取的诉讼费、罚金、没收的财物,以及追缴的赃款赃物等,统一上缴省级国库。3.推进法院内设机构改革。建立以服务审判工作为重心的机构设置模式和人员配置方式。完善人民法院购买社会服务的工作机制,凡属事务性管理服务,原则上都要引入竞争机制,通过合同、委托等方式向社会购买。4.深化司法统计改革,以“大数据、大格局、大服务”理念为指导,建立司法信息大数据中心。

第八、推进涉法涉诉信访改革

1.完善信访分离工作机制,明确信访分离的标准、范围和程序。2.建立就地接访督导机制,创新网络办理信访机制。3.探索建立律师为主体的社会第三方参与机制,增强涉诉信访矛盾多元化解合力。4.推动完善司法救助制度,研究出台人民法院司法救助实施细则,切实发挥司法救助在帮扶群众、化解矛盾中的积极作用。

据最高法院网站

杭州公交纵火案嫌疑人长年在打工 流露过制造恶性事件扬名念头 包来旭性格孤僻有厌世情绪

昨日上午,杭州市见义勇为基金会公开表彰了24名在“7·5杭州公交车纵火案”中见义勇为的个人与参与救援的医院、物业公司、公交车等3个集体。其中,现役军人李鹏涛,在当日还着火的公交车里,往返八趟救出数名乘客,包括一名奄奄一息的孩子,而获得当地见义勇为个人最高奖金1万元。而他自己则因吸入大量浓烟,导致呼吸道灼伤住院治疗。

而在该事件中留院治疗的29名伤者中,有14人因烧伤严重气管切开,2名6岁儿童尚未脱离生命危险,其中也包括现年34岁的犯罪嫌疑人包来旭。根据警方推理,由于在公交车这样密闭空间内使用打火机,必须凑近点火,因而犯罪嫌疑人应在重度烧伤患者中。虽然无法说话,但在当晚8点多,杭州警方凭借医院中的包来旭生理信息数据与公交车现场发现的手机充电器与“香蕉水”等证据对比后,证实了其嫌疑人身份。

根据杭州警方通报,目前包来旭依然无法说话,警方无法通过审讯获得其主观犯罪意图。但据初步调查,他长年孤身在外,曾在兰州、广州、浙江等地打工,并患上肺结核,性格孤僻内向,有厌世情绪,曾流露过要效仿制造恶性事件扬名的念头。警方根据调查的事实和掌握的证据,确定公交车纵火案系包来旭一人所为,未发现同案人员。

杭州公交纵火案嫌疑人母亲:盼了6年盼来害人消息



现年34岁的包来旭是甘肃省定西市漳县石川乡虎龙口村人。甘肃漳县是国家扶贫重点开发县,去年7月还曾发生6.6级地震,贫困程度高。包的家人对外透露,在村子中,包家家境一般,并非特困户。然而,自2008年后,在家中三兄弟中排行最小,也是走得最远,在大城市打工的包来旭就再也没过回老家,甚至和家人再也没有联系,包括地震时也是。

■ 包来旭的母亲说:“我想儿子,等儿子回来,常常一个人偷偷地哭。我盼了6年,最后盼来的却是一个‘害人’的消息。”

宋维国 摄

包来旭最后的“漂泊”足迹

在浙江当地,犯罪嫌疑人包来旭近3年生活过的轨迹也被一一曝光,他的漂泊生活就像是“一场说走就走的旅行。”

● 最后的打工之地:一纸业仓库 月薪4000元

在兰州、广州打工后,2010年,包来旭来到浙江绍兴,随后又在金华义乌市、东阳、嵊州等地打工。但每个城市包来旭都待不到一年。其中,义乌是在外打工的包来旭近5年待过最久,也是案发前最后的地点。

浙江金华义乌市西郊工业区是外地务工者的聚集区。佳辰纸业是包来旭出事前最后一家单位。6月13日,包来旭到这家公司应聘仓库管理员工作,月薪为4000元。然而,6月19日上午他在仓库干了2个小时就说头痛,请假后一周就再也不见踪影。工厂宿舍里还留下了包的暂住证。

● 最后的手机短信:向老板解释为何不辞而别 佳辰纸业的金女士说,包在浙江打工多年,勤劳能干有口碑。因此在发现包来旭不上班后,金女士曾不停打电话发短信,甚至考虑报警寻人。

“金总,您好,我是小包,很不好意思我这里有点急事。我这几天手机没电了,我现在在青岛,什么时候来义乌我现在说不准。昨天我用朋友的手机给您回的信息。谢谢您担心我,我没出什么事,就是有个老乡出了点事我来看看。”6月24日22时25分,失踪6天的包来旭给金老板回了短信,随后又称自己有事不能回义乌。

位于香山小区33栋3号的富宏宾馆是包来旭在义乌的最后所在地。7月4日中午,包来旭从人才市场来到这里,花了30元,入住了2楼的208房间。7月5日,也就是纵火案当日早上5点多包就退了房。

据广州日报

海南副省长谭力被调查

中纪委网站昨天消息,海南省委常委、副省长谭力涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。今年,海南已有两位副省长被调查,此前海南省副省长冀文林被调查。59岁的谭力是今年中纪委宣布的第17个副省部级以上落马高官。

公开资料显示,谭力1955年10月生,重庆市人,大学学历,教授,1972年2月参加工作,1987年6月加入中国共产党。从1972年起至2009年37年间,谭力一直在四川境内学习、工作。历任四川省委第二党校行政管理学教研室教师、副主任、主任,四川省郫县县委书记、县长,成都市市长助理,成都市委常委、宣传部部长,广安市委书记、市人大常委会主任,四川省绵阳市委书记等职。

2009年3月,谭力从绵阳市委书记调任海南省委常委、宣传部部长。2010年1月,成为海南省副省长。2012年5月,成为海南省委常委,副省长、省政府党组副书记,海南国际旅游岛先行试验区工委书记。

据媒体公开报道,谭力7月4日还曾出席省委常委会议。常委会研究了省委落实党风廉政建设“两个责任”有关意见以及省委六届六次全会、省委理论研讨会的会议方案,审议并原则通过了省委、省政府《关于安全生产“党政同责、一岗双责”的决定》。这也是其最后一次公开露面。

2008年,时任四川绵阳市委书记的谭力,在“5·12”大地震后,因为陪中央领导视察时面带笑容满面春风,引发争议,一度被网友不满地戏称为“谭笑笑”。引发争议的背景是,当时汶川地震刚发生几天,很多孩子在地震中不幸罹难。

据北京晨报