

以改革突破瓶颈 用创新改善民生

——中共上海十届市委六次全会侧记

前昨两天，中国共产党上海市第十届委员会第六次全体会议在世博中心举行。会场内，传出的上半年经济社会发展“成绩单”可圈可点；会场外，金砖国家开发银行总部落户中国上海的利好消息，又为推进国际金融中心建设中的上海“添砖加瓦”。

一项项承载着国家战略任务的重大改革倒逼上海不断创新，继续当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者。“上海已经到了没有改革创新就不能前进的阶段，以改革突破发展瓶颈是上海今年第一紧要的工作。”中共中央政治局委员、上海市委书记韩正表示。

热议话题 自贸试验区建设和司法改革

记者翻开新出炉的“成绩单”：今年上半年，本市新增企业户数、注册资本总额增长之快近年来少见；经济运行保持在合理区间，预计上

半年经济增长7%；人民生活水平继续提高，上半年城市和农村居民家庭人均可支配收入分别增长9.3%和10.7%，高于去年同期。

面对成绩，与会同志们的神情并不轻松。作为今年改革的重中之重：自贸试验区建设和司法改革试点成为全会的热议话题。

前不久，2014年版自贸试验区负面清单出台，开发度、透明度进一步提高，但年内就要拿出首批制度创新成果的时间表，让“试验田”的“耕种者”们不敢懈怠。市委委员戴海波表示，深化推进自贸试验区建设，要站在国家战略的高度，突出制度创新，围绕建设一个公平统一高效的制度框架，国际化、市场化、法制化的营商环境，以负面清单等为抓手，进一步简政放权、放管结合，在年内形成一批可复制、可推广的试验成果。

作为一名在司法战线工作了数十年的“老政法”，市委委员陈旭欣

喜地表示，这次司法改革体现了党的执政方式的转变，从中看到了建立起更加公正、高效、权威的司法体制的希望。司法是社会公平正义的最后一道防线，法官是公平正义的守护者，法治是人类社会迄今最好的治国理政办法。他认为，这次司法改革的整体设计是好的，真正触及到了体制问题，但在推进改革过程中也会遇到很多现实难题，特别是司法人员分类管理必然会带来员额减少、待遇不同等问题。“我们有信心根据中央和市委的要求，推进司法改革取得成果，形成可复制可推广的经验。”

在改革发展的关键时期，也对领导干部作风提出更高的要求。“作风不过硬，敢不敢担当，关键还是干部的头脑、肩膀和脚跟的问题。”全会上，韩正的“作风说”引发与会同志的强烈反响。针对韩正提出新形势下出现的“四个不适应”，市委委员孙继伟认为，这说到了一些领

导干部的“软肋”。他曾在漕河泾开发区考察时学到“真经”，开发区通过“e-漕河泾”的互联网平台，员工上地铁时通过网络订油条豆浆，到公司前台就可拿到。“传统行业、开发区必须转型发展，适应互联网迅猛发展和科技快速变化带来的挑战和冲击。”

积极探索 利用市场机制促进民生改善

越是深化改革，越是加快结构调整，越要重视民生工作，切实改善民生，这是党的一切工作的出发点和落脚点。

旧区改造与改善百姓生活质量密切相关。市委委员翁祖亮说，闸北区积极探索用群众工作统揽和推进旧区改造，宣传发动群众，团结服务群众，以“零差率”为目标，倒逼旧改工作公开、公平、公正、公益，有效推进了房屋征收工作。“我们今年的全年目标是4000户，现在已经完成

3935户，可以说上半年基本完成了全年的任务。”

改善民生同样需要创新，要更多地通过市场办法、利用市场机制促进民生改善。列席全会的施小琳说，比如，要善于借用信息技术，加强经济状况核对工作，确保救助工作公平有效；又如，现在正在建设的“五位一体”养老服务体系，要发挥市场在养老资源配置中的决定作用，政府在其中起到的是保公平、兜底线的功能。

城市安全有序是人民群众的第一需求，也是最大的民生。对此，列席全会的应名洪表示，在当前反恐的形势下，地铁安全不容忽视。申通地铁正在加强安全体系建设。“‘9·27’以后，我们通过声波和射频技术，解决了在无信号安全保护下的防撞问题；通过自牵引技术，在车辆运行失电的情况下，使车辆能够自行运行1公里，保证在车站疏散乘客。”

本报记者 宋宁华 潘高峰

敢闯敢干敢担当 敢抓敢管敢负责

(上接 A2 版)
三、要努力在培育和践行社会主义核心价值观上走在前列

富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善，是社会主义核心价值观。长期以来，我们一直重视精神文明和价值观体系建设，大力弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神，倡导公正、包容、责任、诚信的价值取向。我们必须更进一

步，把培育和践行社会主义核心价值观工作，做得更细、更实、更深入人心，努力走在全国前列。

要虚事实做，重在落细、落小、落实。细节决定成败。过去，我们抓“七不”规范，就是在社会公德培育上，以小见大下功夫。今天，我们培育和践行核心价值观，要坚持实实在在抓，使道德约束、精神追求日常化、具体化、形象化、生活化。宣传教育要善用群众身边的凡人善举说事明理，激浊扬清，弘扬正能量。媒体要深入下去，发现报道更多像梁慧丽、陈德骅那样的基层好干部，增强宣传的感召力。知行结合要以行促知，用好各种实践载体。要坚持世博会、亚信峰会的好办法、好经验，抓住筹办重大活动，运用志愿服务等方式，倡导我为人人、人人为我的理念，宣传守秩序、重礼仪、讲文明的风尚，让更多市民自觉践行核心价值观。

要标本兼治、综合施策，德治与法治相结合。

对影响城市运营安全和市民生产生活的陋习顽症，诸如乱停车、乱设摊、乱倒垃圾，违章占路、违法搭建、非法营运等，既要进行道德谴责，形成强大舆论压力；还要加强依法管理，完善法规规章，形成综合整治的高压态势。要强化正向激励，奖励见义勇为；也要强化反向约束，惩罚败德行为。去年，我们加强诚信体系建设，把地铁逃票、违反交通规则以及各种欠费行为都存入个人信用记录，有力地遏制了不诚信行为。

培育和践行社会主义核心价值观，上海的各级领导干部要带好头，表率率。领导干部的道德水准对社会风气的引领作用非常明显，领导干部的言行举止直接影响党在人民群众中的形象。保持和提升领导干部在人民群众中的好形象不容易，在今天的环境下更加不容易。但是，稍不注意，领导干部的形象在人民群众心目中一旦崩毁了，要重新树立形象就困难了。各级领导干部一定要头脑清醒，自觉践行核心价值观，始终加强党性修养和道德修养，堂堂正正做人、老老实实干事、清清白白为官。各级党政一把手要负起培育核心价值观的领导责任，把这项工作抓紧、抓实、抓出成效，以各地区、各部门、各单位的风清气正，带出整个城市的精气神。

同志们，让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，按照当好改革开放排头兵和科学发展先行者的要求，着力提高城市核心竞争力，把各方面工作抓实做好。



■ 与会者热烈讨论：推进上海改革发展，还可以做些什么？
本报记者 陈正宝 摄

(上接 A3 版)要注重把握好四个关键：既要保持定力，又要主动作为，继续把稳增长、促改革、调结构、惠民生作为工作推进首要任务；既要增强动力，又要激发活力，把创新驱动发展作为经济转型升级的核心举措；既要尽力而为，又要量力而行，把保基本、兜底线、促公平、可持续作为保障和改善民生的根本准则；既要守土有责，又要加强合力，把提

高效能作为衡量各项工作的重要标尺，切实形成各尽其责、协同推进、高效运转的全方位工作格局。

杨雄强调，下半年要重点做好八方面工作——

一是加快推进自贸试验区建设，力争重点领域改革开放新突破。自贸试验区建设，要按照习近平总书记“三个切实”要求，围绕形成首批可复制、可推广的制度成果加大

推进力度，同时及早做好后续发展的前瞻性研究。浦东综合配套改革试点，要继续按照“浦东能突破、全市能推广、全国能借鉴”的要求，突出重点，保持浦东先行先试优势。要进一步落实好国资国企改革方案。加快开放型经济发展，着力优化民营经济发展环境。二是加快实施创新驱动发展战略，推动产业结构调整。着眼于建设具有全球影响力的

科技创新中心，通过体制机制改革，加强科技创新。三是加快推进城乡发展一体化，促进城乡融合协调发展。四是加快解决重点民生问题，进一步提高人民生活水平。五是加快文化和事业改革发展，增强城市软实力。六是加快城市管理和社会治理创新，确保城市安定有序。七是加快生态文明制度建设，促进城市可持续发展。八是加快转变政府

职能，切实提高行政效能。致力于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，按照“两高、两少、两尊重”的要求，以简政放权和管理创新为重点，努力形成科学合理的效能管理制度。要进一步深化行政审批改革，创新政府服务管理方式。要加强反腐倡廉建设，落实“一岗双责”，切实改进政府工作作风。