

金砖开发银行：一个多赢的银行

履行大国责任同时中国经济将从中获益

本报记者 连建明

本周三,中国、印度、巴西、俄罗斯、南非5个金砖国家在巴西发表《福塔莱萨宣言》宣布,设立金砖开发银行,初始资本为1000亿美元,由5个创始成员平均出资,总部设在中国上海。

讨论了几年的金砖开发银行终于尘埃落定,定好了框架。那么,这

个规模巨大的跨国银行,对世界,对中国具有怎样的意义呢?这个主要为发展中国家提供基础设施建设的银行,对促进各国建设进而带动经济增长具有积极意义,同时,又为中国参与各国基础建设创造有利条件,无疑,这是一个多赢的银行。

金砖开发银行快速诞生

设立金砖开发银行首先要从金砖国家说起,最早提出“金砖四国”这一概念的是美国高盛公司。2001年高盛公司的吉姆·奥尼尔首次提出“金砖四国”这个词,引用了巴西(Brazil)、俄罗斯(Russia)、印度(India)和中国(China)的英文首字母。由于该词与英语单词的砖(Brick)类似,因此被称为“金砖四国”。高盛公司认为,这些国家的崛起,将改变世界经济的格局。

2009年6月,中国、俄罗斯、印度、巴西四国领导人在俄罗斯举行首次会晤,并发表《“金砖四国”领导人俄罗斯叶卡捷琳堡会晤联合声明》。

2011年4月,在中国三亚举行的第三次领导人会晤,南非获邀加入,令成员增至5个。南非(South Africa)加入后,其英文单词变为“BRICS”,并改称为“金砖国家”。

金砖开发银行的概念在2012年已经提出,2013年3月金砖国家领导人第五次会晤在南非德班举行,在此次峰会中成员国领导人决定,建立金砖开发银行并筹备建立金砖国家外汇储备库,主要用来为大量基础设施建设提供资金。

今年7月15日至16日,金砖国家领导人第六次会晤在巴西福塔莱萨和巴西利亚两个城市举行,其中一个大事就是正式宣告设立金砖国家开发银行。金砖国家财长在五国领导人见证下签署了成立金砖开发银行的协议。财政部部长楼继伟代表中国政府签署了协议。

根据金砖国家领导人的指示,金砖国家财政部门自2013年8月正式启动成立金砖开发银行的谈判,共举行了7轮谈判。金砖国家本着团结合作、互谅互让的精神,最终就成立金砖开发银行的协议达成共识。主要包括:银行的宗旨是支持金砖国家及其他新兴市场和发展中国家的基础设施建设和可持续发展;银行的核定资本为1000亿美元,初始认缴资本为500亿美元并在金砖国家之间平均分配;银行创始成员为5个金砖国家,银行成立后将吸收新成员加入;银行总部落户上海,这也是国际金融组织首次将总部落户中国;首个区域办公室设在南非约翰内斯堡;行长在金砖国家中轮流产生,首任行长将由印度提名;首任理事会主席由俄罗斯提名,首任董事会主席由巴西提名。

同时,中国人民银行行长周小川代表中国政府与其他金砖国家代表在五国领导人见证下,在巴西福塔莱萨签署了《关于建立金砖国家应急储备安排的条约》。

应急储备安排初始承诺互换规模为1000亿美元。各国最大互换金额为中国410亿美元,巴西、印度和俄罗斯各180亿美元,南非50亿美元。该安排是在有关金砖国家出现国际收支困难时,其他成员国向其提供流动性支持、帮助纾困的集体承诺。应急储备安排的建立并不意味着国际储备的直接转移,只有在有关国家提出申请,并满足一定条件时,其他成员国才通过货币互换提供资金。

从去年提出到今年落实,设立金砖开发银行速度是非常快的。



国际金融体系重大变革

成立金砖开发银行是金砖国家财金合作进程中具有里程碑意义的一件大事。在当前全球经济形势下,这不仅有利于促进全球经济复苏,为长期经济增长提供动力,也将有利于与现有多边和区域开发银行在促进基础设施建设和可持续发展方面相互补充,并为金砖国家建设性参与全球经济治理提供合作平台,提高金砖国家和其他新兴市场国家在国际经济事务中的影响力和话语权,推动全球经济治理体系朝着公正合理的发展方向发展。

说到金砖开发银行的背景,就得说一说另外两大世界金融机构——国际货币基金组织与世界银行,国际货币基金组织(IMF)是根据1944年7月在布雷顿森林会议签订的《国际货币基金协定》,于1945年12月27日在华盛顿成立的。与世界银行同时成立、并列为世界两大金融机构之一,总部设在华盛顿。

前不久,国际货币基金组织秘书长林德海来到上海,介绍了IMF的情况并坦承IMF改革遇到了困难。国际货币基金组织成立的时候只有三十多个国家,现在一共188个成员国。国际货币基金组织最大的问题是组织机构由美国及欧盟控制,根据不成文规定,IMF的总裁来自欧洲,而世银的主席则来自美国。IMF

的基金份额和投票权分配不合理,美国、欧洲拥有主导权,金砖五国GDP占到全球经济体量的20%以上,但在IMF和世界银行的发言权和影响力却远未至此。

国际货币基金组织正在进行新一轮改革,一方面,IMF份额将翻番,从约2384亿SDR增加到约4768亿SDR(按汇率约合7200亿美元);另一方面,超过6%的份额将从代表性过高的成员国转移到代表性不足的新兴市场和发展中国家。份额比重的显著调整对中国的影响格外明显。设计方案中,中国的份额将从3.994%大幅上升至6.390%,跃升为IMF第三大份额国,而美国依然是第一位(17.398%)。金砖四国(巴西、中国、印度和俄罗斯)将全部跻身IMF份额最高的十大成员国之列。

然而,改革很艰难,由于目前美国没有同意,国际货币基金组织改革受阻。在这种背景下,发展中国家迫切需要自己的银行,于是,金砖开发银行应运而生。从经济功能上来说,金砖开发银行的职能相当于世界银行,将为发展中国家提供长期发展援助资金;应急储备安排的职能相当于国际货币基金组织,将为金砖国家应对金融突发事件提供经济稳定基金。

金砖开发银行将平均分配股权,金砖5个成员国享有平等的话语权,对于打破西方垄断,推动建立公平、公正、合理的世界经济秩序具有重大政治意义。

中国企业迎来参与机会

这次确定金砖开发银行落户上海,对上海国际金融中心建设,对人民币国际化都有重要意义。经过多年上海国际金融中心建设,良好的环境使得金砖银行落户的条件已经具备,而金砖银行落户,也会带动其他相关机构入驻,促进金融机构进一步集聚于上海。

金砖开发银行对中国经济具有战略意义,中国具有庞大的外汇储备,据央行公布的数据,到6月底国家外汇储备余额为3.99万亿美元,全球第一。庞大的外汇储备给中国“走出去”战略提供了很好的条件,而设立金砖国家开发银行,符合中国“走出去”的战略,也展现中国的大国形象,彰显中国的大国责任。

当然,中国经济将从中获得利益,中国拥有大量基础设施建设经验和优势,而金砖开发银行一个功能就是资助发展中国家基础设施建设,很多发展中国家基础设施比较落后,发展经济迫切需要建设基础设施,但这些国家缺乏建设资金,有了金砖开发银行的资助,中国企业就增加了参与这些国家基础设施建设的机会。

事实上,中国这几年大量建设企业走出国门,参与许多发展中国家的基础设施建设,就以刚刚结束的巴西世界杯为例,到处都有中国的影子,甚至有外媒认为,这次世界杯中国足球队虽然没有出线,但中国却是最大的受惠国,因为中国获得了很多订单。如中国铁路机车车辆设备综合制造商中国北车和中国南车为巴西世界杯提供了轨道列车、混合动力大巴等交通工具。三一重工向本届世界杯12个球场中的8个球场提供了重型装备。通信系统、安防产品、LED显示屏,以及阿迪达斯提供的世界杯官方用球“布拉祖卡”大都产自中国。

印度方面,中国也在进入基础设施建设市场,投资印度基础设施建设,投资重点放在印度老旧的铁路,特别是电气化及高速列车、货车等方面,此外中国还能在下水道处理、隧道建设等领域提供充足技术。

在非洲,更是到处都有中国建设者足迹。2013年,肯尼亚与中国签署了一份50亿美元的贷款协议,用于建设一条连接肯尼亚海港蒙巴萨到乌干达边境的铁路线,铁路里程达952公里。该铁路还计划于2018年延长到卢旺达、乌干达和坦桑尼亚。中国企业承包工程占坦桑尼亚80%以上的市场份额,每年签订的合同金额达30多亿美元。换句话说,坦桑尼亚每五条路中,就有四条是中国人修的。

这几年,中国的高铁成为又一张王牌,因为中国经过大量建设积累了经验和技巧,而价格方面又很有竞争力,所以,很多国家希望中国参与他们的铁路建设。今年1月,由中国铁建总承包建设的土耳其安卡拉至伊斯坦布尔高速铁路二期主体工程宣告完工,这是中国企业在海外承建的第一条高速铁路。安卡拉至伊斯坦布尔高速铁路二期工程项目全长158公里,设计时速250公里,合同金额12.7亿美元。

应该说,中国参与基础建设的潜力非常大。我们对比一下金砖国家的基础设施数据,根据国家统计局发布的《金砖国家联合统计手册2014》数据,铁路方面,中国是9.8万公里,俄罗斯为8.6万公里,印度6.5万公里,巴西3万公里,南非2.1万公里。

从国土面积看,巴西比中国少不了多少,但是,巴西的铁路公里数不到中国的三分之一,显然,巴西很需要建造铁路。巴西总统罗塞夫表示,中国经历了铁路大发展时期,中国在铁路建设上拥有成功的经验和成熟的技术,我们希望中国能够帮助巴西开展铁路建设。

中国改革开放一直伴随着这样一句话:要致富,先修路。金砖开发银行可以促进发展中国家基础设施建设,进而带动这些国家经济增长,同时,中国企业有更多的参与机遇,因此,这个银行带来的是一个多赢的格局。