



1 深入推进自贸试验区建设 全面深化改革开放

坚持以开放促改革、以改革促发展,充分发挥自贸试验区示范带动作用,打造改革新高地,树立开放新标杆。

- 加快建设自贸试验区 认真做好区域扩展工作,在全市复制推广改革经验
- 深入推进浦东综合配套改革试点 全力推动自贸试验区改革成果向浦东新区辐射推广
- 促进各类所有制经济共同发展 深化国资国企改革,拓宽民间投资领域,为民营经济和中小微企业提供多层次服务
- 健全市场体系和社会信用体系 推行工商注册登记全程电子化,完善公共信用信息服务平台功能
- 推进开放型经济发展

2 加快实施创新驱动发展战略 全力建设具有全球影响力的科技创新中心

牢牢把握科技进步大方向、产业革命大趋势、集聚人才大举措,深入推进以科技创新为核心的全面创新,加快建设创新要素高度集聚、创新活力竞相迸发、创新成果持续涌现的全球科技创新中心。

- 加强科技前瞻布局 在民用航空发动机与燃气轮机、脑科学与人工智能等领域实施一批重大科技项目
- 创新科技体制机制 放宽对创新要素跨境流动的限制,突破制度性瓶颈
- 健全创新服务支撑体系 完善研发公共服务平台,优化知识产权服务体系
- 加强智慧城市建设 推动第四代移动通信网络向全市域覆盖
- 培养和引进创新创业等各类人才 制定实施更加开放的海外人才引进政策

3 着力提升“四个中心”功能 加快构建新型产业体系

把转方式、调结构放到更加重要的位置,推动产业高端发展、融合发展、集约发展,加快形成新的经济增长点。

- 加快“四个中心”建设 促进人民币跨境支付系统、保险交易所、全国性信托登记平台等功能性机构落地,推动ETF期权等金融产品创新,支持互联网金融
- 加快新兴产业发展和传统产业升级 推动大飞机、北斗卫星导航、集成电路等战略性新兴产业发展,淘汰落后产能 800 项左右
- 加快重大工程和重点区域建设 开工建设 8 号线三期、15 号线、18 号线等 88 公里轨道交通线,推动在建的 128 公里轨道交通线加快建设,建成 11 号线迪士尼段、12 号线西段、13 号线部分区段,新增运营线路 40 公里

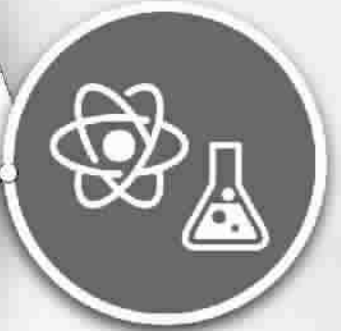
4 加强基本公共服务 切实保障和改善民生

坚持尽力而为、量力而行,完善就业服务、社会保障、养老服务、住房保障、社会事业五大体系,努力做到保基本、兜底线、促公平、可持续。

- 推动实现更高质量的就业 新增 50 万个就业岗位,扩大机关事业单位定向招录残疾人的规模
- 加强社会保障和养老服务 提高养老金水平,新增 7000 张公办养老床位,新建 40 家老年人日间服务中心,新增 50 家养老院内设医疗机构
- 完善住房保障体系 新建筹措各类保障性住房和实施旧住房综合改造 11.5 万套,拆除中心城区二级旧里以下房屋 55 万平方米
- 全面推进教育综合改革
- 深化医药卫生体制改革 加强全面预算管理,调整基本医疗服务价格
- 促进体育事业与体育产业协调发展 全力参与第三届全国智力运动会和首届全国青年运动会,办好 2015 年花样滑冰世界锦标赛等重大赛事
- 积极发展妇女儿童事业



深化改革



科技创新



结构调整



保障民生

2015 目标

综合各方面因素,建议今年全市经济社会发展主要目标是:经济平稳增长,结构继续优化,质量效益进一步提高,全市一般公共预算收入与经济保持同步增长。改革开放取得新进展,自贸试验区制度创新保持先发优势,重点

领域和关键环节改革深入推进,开放型经济水平进一步提升。

高质量编制“十三五”规划,凝聚各方共识,汇集各方智慧,为 2020 年基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市绘就发展蓝图。

全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到 **3.6%** 以上

城镇登记失业率控制在 **4.5%** 以内

环保投入相当于全市生产总值的比例保持在 **3%** 左右



社会治理



城乡发展



文化改革



宜居城市

5 强化安全防范和基层建设 提升城市管理和社会治理水平

按照核心是人、重心在基层、关键在体制机制创新的要求,始终把安全作为一切工作的底线,强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,努力走出一条符合超大城市特点的城市管理和社会治理新路子。

- 切实增强安全意识,全力保障城市安全 强化安全责任体系,从严落实政府部门监管责任,强化重点区域和人员密集场所的安全防范,完善大人流安全管理机制
- 加强基层建设 增加街道统筹社区发展职能,取消街道招商引资职能
- 创新社会治理 完善以积分制为主体的居住证制度,继续严控人口规模
- 完善城市管理长效机制 推进网格化管理与大联动、大联勤、“12345”市民服务热线的融合互动,新增 140 公里公交专用道,优化公交线网,创建国家公交都市

6 着力缩小城乡差距 加快推进城乡发展一体化

致力于转变农村生产生活方式,继续推动城市建设重心向郊区转移、公共资源配置向郊区倾斜,加快形成与城乡发展一体化相适应的体制机制和政策体系。

- 推进以人为核心的新型城镇化建设 推进城市有机更新,促进新城产城融合、有序发展
- 扎实推进美丽乡村建设 继续推进村庄改造,建成一批美丽乡村示范村,健全教师、医生等专业人才到农村工作的激励政策
- 整建制创建国家现代农业示范区 积极发展生态农业、观光农业
- 多渠道促进农民增收 新增非农就业岗位 10 万个
- 积极稳妥推进农村改革 扎实推进农村集体经济组织产权制度改革,完善集体经济组织治理结构,因地制宜推进宅基地置换和归并,鼓励农民集中居住

7 推动文化改革发展 提高城市文化软实力

坚持以人民为中心的工作导向,坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,加快建设国际文化大都市。

- 着力培育和践行社会主义核心价值观
- 完善现代公共文化服务体系
- 加快发展文化创意产业
- 支持文艺创作出精品、出人才

8 加强资源节约和环境保护 促进城市可持续发展

着眼于建设生态宜居城市,加快建立健全生态文明制度体系,推动绿色发展、循环发展、低碳发展。

- 加强资源节约集约利用 推进生态保护红线划定,健全生态补偿机制,加快黄浦江上游金泽水源地建设
- 加强环境保护 深化长三角区域大气污染联防联控,深入实施清洁空气行动计划,深化生活垃圾分类减量“绿色账户”试点
- 加强绿化建设 新建绿地 1000 公顷,立体绿化 40 万平方米,森林覆盖率达到 15%