人社部上午就“就业和社会保障”答记者问

渐进式延迟退休拟2017年推出

养老金如何投资运营，实现保值增值?今天上午,十二届全国人大三次会议举行记者会，人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长胡晓义对就业和社会保障的相关问题回答中外记者提问。

养老金没有跑赢CPI

这些年，地方养老金没有跑赢CPI，年均收益率只有2%左右,什么时候实现保值增值?

尹蔚民说，养老保险基金的投资运营是关系到养老保险制度可持续发展的一项重要措施。养老保险基金都是企业、个人缴付的钱,而且是百姓保命钱、养老钱。“养老保险基金投资运营上我们采取非常审慎的政策,按照目前的规定,只能够买国债、存银行,好处是保障了基金的安全，但问题是没有实现保值增值的目的。”

前几年,收益率还低于CPI,实际上是处于一种贬值的状态。“党中央、国务院高度重视这一问题,在十八届三中全会决定中，明确提出了社会保险基金要投资运营，并且指明了方向和重点。”尹蔚民介绍,《社会保险法》对此也有原则性的规定,人社部按照这个要求,一直在研究、论证养老保险基金投资运营的问题。经过多年努力,现在人社部已经形成基本方案，有望于今年下半年按程序报请党中央、国务院审定。

尹蔚民指出，养老保险基金也不会像有些人士说的，只要是一投资就全部进入股市，养老保险基金进入股市有比例的限制。因为股市风险比较高。“我记得电视里讲到投资股市时都说‘股市有风险,投资要谨慎’。多元化的投资组合能够避免把‘鸡蛋放在一个篮子里’,产生比较好的效应。”

渐进式延迟退休年龄

2014年社保各项数据中,近两年社保基金各项收入增幅均开始低于支出的增幅，部分地区表现尤为明显,社会上开始出现焦虑声音。部分人认为，过几年会不会出现收不抵支,甚至账面亏空的情况?

尹蔚民介绍，养老保险目前总体运行平稳。2014年,企业职工养老保险和城乡居民养老保险都是收大于支,不仅确保待遇发放,还略有结余。

尹蔚民指出，人口老龄化对养老保险基金收支平衡影响巨大。据测算，我们国家目前60岁以上的老年人口已经达到14.9%,到2020年将达到19.3%,到2050年将达到38.6%。在这一过程中,劳动年龄人口绝对数是在下降。目前,职工养老保险的抚养比是3.04比1,3个人养1个人，到2020年将下降到2.94比1，到2050年将下降到1.3比1。随着人口预期寿命的增加,老年人领取养老金的年限也相应地增长,养老金基金的收支平衡有很大压力。

尹蔚民说，我国采取渐进式的延迟退休年龄的政策。渐进式延迟退休年龄政策的核心点，就是要延长缴费的年限，相应缩短领取养老金的年限。

尹蔚民透露，希望今年制定出渐进式延迟退休方案，明年报经中央同意后公开征求意见,后年推出。方案将渐进到位，每年只会延长几个月的退休年龄，经过相当长时间达到法定退休年龄，推出后至少五年以后才会实施。

促进高校毕业生就业

就业是民生之本，关系到千家万户。

去年,全国城镇新增就业1322万人,同比多增12万人,超额完成了1000万人的就业目标。城镇登记失业率控制在4.09%，是一个比较低的水平。在经济下行压力比较大的情况下，能够取得这样的成绩非常不易。

今年高校毕业生将达到749万人,创下历史新高。在加快经济结构调整以及过剩产能化解过程中,失业人员再就业问题也将更加突出。今年政府工作报告里提出城镇新增就业1000万人以上的目标能否实现?

尹蔚民表示，今年就业形势将更加复杂,更为严峻。人社部将以高校毕业生和就业困难人员为重点,精准发力,采取更加有力、有效的措施,做好就业工作,保持就业局势稳定。“把高校毕业生作为就业工作重中之重，继续实施大学生创业引领计划和大学生就业促进计划，采取系列服务活动，保持大学生就业的总体平稳。”尹蔚民说,从1、2月城镇新增就业数据来看，比去年同期有下降。但还是非常有信心做好今年就业工作,确保完成1000万人以上的城镇新增就业目标。

特派记者 **钟喆 马亚宁 姚丽萍**

(本报北京上午电)

全国政协委员大会发言
聚焦文化热点

版权搁一边 抄袭无底线

本报北京今日电（特派记者 潘高峰 江跃中）今天上午,全国政协十二届三次会议举行大会发言。文化发展成为不少委员们关注的焦点。八一电影制片厂一级编剧刘星、中国报业协会副会长李东东、全国政协文史和学习委员会副主任卞晋平等多位委员分别就文艺作品信仰缺失、古村落保护、媒体融合的版权保障、艺术品鉴证溯源体系建设等内容发言。

网络侵权界定模糊

全国政协委员李东东认为，要真正加快传统媒体与新媒体融合发展，版权保护问题是根基。李东东说,传统媒体以成熟的采编队伍和巨额成本,采写了及时有效的重大新闻和难以复制的深度报道,大都被新媒体无授权无偿使用;新媒体很多投入巨大的原创内容,也轻易被传统媒体和其他新媒体无偿转载。双方都是侵权者,也都没有得到法律保护，凸显了现行法律的不足。更多媒体因此失去“内容为王”的追求。

李东东建议，加强与完善网络著作权保护的立法工作。在新修订的《中华人民共和国著作权法》中,加强对网络侵权的明确界定并制定侵权赔付标准，改变现有侵权界定模糊和赔偿标准过低的现状。同时加大版权执法监管力度，出台加强网络转载版权保护的指导性文件，推动形成报刊社与互联网企业的合作双赢机制,加大案件查办力度,严厉打击非法转载行为。

艺术品鉴定有乱象

全国政协委员魏传忠的发言直指我国艺术品市场触目惊心的乱象:2011年,在一个拍卖会上,一件汉代青黄玉龙凤纹梳妆台及坐凳以2.2亿元成交。然而,这套被鉴定专家描述为“具有极高的收藏和历史价值”的文物,却是一套高仿工艺品。2011年9月,几位鉴定专家，竟然为造假的“金缕玉衣”开出24亿元的鉴定证书。不法分子拿着鉴定证书骗取10亿贷款,造成银行5.4亿元的损失。

魏传忠认为，听任鉴定机构匍匐于金钱，鉴定师附庸于铜臭，市场交易充斥假货赝品,不仅扰乱了艺术品市场秩序,影响了我国艺术品行业的国际形象和声誉,而且与我国建设“文化强国”“质量强国”发展战略格格不入。他建议构建一个以科技鉴定为基础，以经验鉴定为借鉴，以标准计量为依据,以认证认可为手段，以检验检测为依托,以信息化为平台,并与国际通行规则相衔接的艺术品鉴证质量溯源体系。运用互联网、大数据、云计算和追溯技术、信息技术等现代技术,实现艺术品质量的可追溯和艺术品市场的有效监管,同时为消费者提供方便、快捷的查询方式。

立法要前瞻,主动适应改革需要

上海代表团审议人大常委会报告

本报北京今日电（特派记者 姚丽萍 马亚宁 钟喆）昨天,上海代表团举行全团会议，审议全国人大常委会工作报告。上海市委书记韩正代表,上海市委副书记、市长杨雄代表,上海代表团团长、市人大常委会主任殷一璀,上海代表团副团长、市委副书记应勇代表参加审议。

殷一璀代表在审议时说，建议就进一步贯彻落实中央关于人大工作的新要求,加强对地方人大指导,就如何完善党对立法工作中重大问题的决策程序、加强立法活动的组织协调、明确立法权力边界和立法协商等提出具体指导意见。建议高度重视基层人大建设，强化乡镇预算执行监督、优化乡镇人大代表结构,净化选举环境。她还提到,去年上海的自贸区立法在处理好国家事权和地方事权的关系，处理好改革和立法的关系方面进行了有效探索，这就为今后自贸区的发展提供了法律空间,所以,我们立法要有前瞻性,主动适应改革需要。

两会影话

会风好会纪佳 意见箱“饿肚子”

全国政协十二届三次会议各个会议中心以及政协委员入住的宾馆饭店等,今年首次设立了“会风会纪意见箱”,与会委员可以用不记名的方式提意见。

“我经常路过意见箱前,从来没有看到过有人来投‘意见’”。在沪全国政协委员蔡建国向记者介绍说(如图),据他观察了解,今年全国政协会议开幕以来，会风会纪都挺好的,委员们一门心思参政议政,外出参加私人活动、吃饭的很少,参会出席率比较高。难怪,这个意见箱“无人问津”了。 特派记者 **张龙 江跃中 潘高峰** 摄影报道