



两会声音

# 樊代表的“三笔账”

姚丽萍



## 两会札记

一个三口之家,父亲年收入35万元,母亲患有大病无法工作,须支付高额医疗费,女儿还在读书没有经济能力。

个税若以个人为单位缴纳,父亲每年须缴64940元;个税若以家庭为单位缴纳,三人平均每人每月缴690元,全家一年共缴24840元,两种计算方法相差40100元。换言之,若以家庭为单位实施个税征缴,这个三口之家的实际收入每年因此增加40100元。

昨天,在上海代表团的全团审议中,樊芸代表先算了这“第一笔账”。樊芸的专业是资产评估,精通预算监督。这“第一笔账”,与个税有关。

个税征收方式,从个人为单位变为家庭为单位,已是多年呼声。如此变革,是否可能?樊代表说,如果不能一下子全面铺开,是不是可以从因病致贫家庭开始呢?目前,上海已经试点对因病致贫家庭的特别救助,保障“吃饭问题”。这些家庭的甄别认定,在技术上没有障碍,2009年上海在全国率先建立了居民收入核对系统,已用于保障房申请和因病致贫家庭的认定。

说完了“第一笔”,樊芸代表继续说“第二笔”、“第三笔”。

第二笔,打老虎拍苍蝇,贪官们被追回的赃款,用在哪里,用得效果怎么样?

第三笔,近年来国家反垄断声威可观,单单今年1月高通就被行政处罚60亿元,那么,反垄断罚没的钱款用在哪里,用得效果怎么样?

这第二笔、第三笔,都跟“非税收入”有关。大家知道,国家的一般公共预算收入主要有两大来源,一是税收收入,二是非税收

入。税收收入中,大家熟悉的是个税和企业所得税,征税,是税务部门要干的活儿;此外,税收收入还有一大块来自关税,归海关管。在非税收入中,罚没收入归财政部门管理,非税收入虽不如税收收入庞大,但社会关注度,不低,预算报告是不是该有个明明白白的交代?

樊代表的话,让众人听出了门道。

近年来,“阳光预算”一再成为热门话题,不能不说这是一种进步。众所周知,现代国家公共财政管理已经发生了深刻变化,公共财政资金来源于纳税人,应当用于增加社会公共福利,在此过程中,保障预算审查公开透明,亦是服务政府、责任政府、法治政府的“必然担当”。

预算监督,是人大基本职能之一。改进预算监督,促进“阳光预算”,就要将政府预算完整、真实、细致地纳入人大“监督视野”。去年,预算法已完成20年来的首次大修,明确了“全口径预算监督”的刚性约束力,这意味着政府收入和支出的每一分钱都要纳入人大审查监督。

因此,无论是税收收入、非税收入,统统纳入人大预算监督的视野之内,已不是部门乐意不乐意的问题,而是是否依法行政的要求。樊代表的审议意见,正是预算法、监督法赋予代表的权力;这种监督权的行使,也是国家大法对人大代表的法定要求。

顺便说一句,若干年前,“预算监督”似乎还是媒体“禁区”,近几年来,它已然已成媒体“高频词”。那些擅长预算监督,能在预算报告审议中提出真知灼见的人大代表,由人们不大关注的专业人士一下子成为媒体聚光灯下的新闻人物——毕竟,人大代表履职也是要有真功夫的,代表懂门道,监督有力道,改善民生,保障人民福祉才有通道。

# 健全养老保障和服务体系

全国人大代表 沈志刚



随着我国人口老龄化的加剧,构建科学的养老保障和服务体系成为一项紧迫的任务。健全养老保障和服务体系,一方面要注重“养老”,确保老年人实现老有所依、老有所为、老有所乐;另一方面更要注重“医养”,利用医学理论、方法、技术、手段对老年疾病早预防、早发现、早治疗、早康复,实现投入少、效果好的目标,提高老年人健康水平。建议全面普及老年人每年健康体检;大力发展专业化的老年医院,促进老年医学研究成果转化与推广;健全“医养”服务网络,特别是加大政府扶持力度,通过政策鼓励民间资本进入养老行业;探索发行“养老”福利彩票,募集专门资金用于养老保障工作。

# 深化高等院校综合改革要走得稳

全国人大代表 许宁生



深化高等院校综合改革,要立得实、看得远、走得稳。先说立得实。高等院校综合改革方案要立足于坚实的基础上,符合包括制度和文化在内的国情,并且了解高校广大师生的真实意愿,就改革达成共识。再说看得远。制度建设和办学模式要具有前瞻性,把综合改革的战略目标定位从办学模式跟踪转为创新,注意探索高等教育的规律,使办学模式和学校培养人的目标紧密结合。最后是走得稳。深化高等院校综合改革是复杂全面的改革,只有把握好过程,摆脱急躁的情绪,才能取得成效。

# 防电信诈骗运营商也应起作用

全国人大代表 朱国萍



信息化时代给老百姓带来很多便利,同时带来烦恼。电信诈骗案盛行已有好几年了,而且不断升级。平时社区宣传,民警告示,各种手段提醒,市民依然防不胜防。有的百姓节衣缩食,攒了几十万元,是一辈子的血汗钱,全被骗光。面对层出不穷的新型电信诈骗,电信运营商也应该负起责任,组织专门力量,从源头上过滤诈骗行为。

# 明确政府权力边界和责任清单

全国政协委员 朱成钢



现在很多政府官员每天都很忙,也很累,节奏几乎是“5+2”、“白加黑”,即便如此,老百姓还是会认为有些官员不干事、“吃白饭”。这种“感知错位”的根源在于一些政府权力清单不够清晰,换句话说,就是政府该做的事情没做,或者没做足,但不该做的事情却在抢着做。政府真正该做的事,是经济调节、市场监管、社会管理和公共服务,而不是介入微观经济活动。因此明确权力边界和责任清单,是政府职能转变的重点。

# 预算决算时引入第三方审计

全国政协委员 朱建弟



据了解,每年10月份,一些政府部门的经费没有用完,于是最后两个月就“突击”使用。甚至有的部门在最后两个月花了80%的预算,这样的资金使用效率会有多高?大家可以想象。我认为如果能借助社会力量,引入第三方审计,就能有效弥补审计部门覆盖面不足的问题,而且公信力更强、透明度更高。建议财政部出台规定,所有部门在预算、决算时,应加强审计,并引入第三方,提升公信力和资金使用效率。

特派记者 姚丽萍 潘高峰 江跃中 整理 陈正宝 张龙 摄

# “代表去哪儿了?” 人民权力不能缺席



## 新媒看两会

更多两会即时消息,请扫码下载新民晚报客户端(安卓版)



说明他们不知小组会该干什么,自己开会的核心任务是什么,往往就会该发言的地方不发言,该出现的时候不出现。所以,那些缺席的代表知不知道自己来参会是该干嘛的呢?

有网友更质疑:一年一次的会都没时间参加?你能请假,人民的权力能够请假吗?你能够出去浏览观光,人民的切身利益,又岂能等闲视之?如此人民代表,岂能代表人民?

还有网友建议:只有充分调动人们的积极性,因地制宜来制定发展路子。给那些想干实事的基层干部一个平台。而对于那些无故缺席的代表,不妨把他们的名字晒一晒,让他们有一点教训,才能多一分敬畏。

小编记得《人民日报》法人微博会前对两会代表委员有一句寄语——“你不称职,就意味着人民的缺席;你的失语,就意味着人民的沉默”。现在,想把这句话再送给两会的代表委员们。

忠于职守、尽职尽责是每位代表委员的义务。沉默不语甚至“浏览观光”,这直接导致的是人民群众的缺席和失语。只有认真建言,民主政治才能更好地运转。只有积极献策,改革发展才能汲取更多智慧、获得更多动力。

所以,衷心地希望代表们能对两会少一些随心所欲,多一些敬畏之心。人民赋予的权力断不能如此轻率,更不容玩笑置之。

新民网 卞英豪

前日,河北团第二组小组讨论会场,约三分之一代表未到场,中途又有人陆续退场,剩下的代表仅有一半多一点。全国人大代表、河北省委副书记赵勇在发言时特意说:“当人大代表不能浏览观光啊,想来就来想不来就不来!”

赵勇这一番“发飙”,赢得现场所有代表的掌声,也赢得了各路网友的一致叫好。

有媒体在微博上调侃:两会会场上演了一出悬疑剧《代表去哪儿?》,请问缺席的代表,退当天住宿费了吗?

对于人大代表的缺席,有网友直言这是对人民权力的“漠视”。网友@iceeee说:人民把两会看得至高无上,因为两会是中国梦的策划核心,是树在人民心中的奋进大旗。然而,一个小组就有三分之一代表缺席,这面奋进大旗在人民心中还怎么树呀?新闻评论员敬一山质问:代表的缺席,