

# 交通部公布两大征求意见稿:出租车要深化改革 互联网专车要管起来

## “份子钱”要根据运价等动态调整

本报记者 胡晓晶 张欣平

争论已久的出租车行业改革方案终于露出“全貌”。昨天,交通部公布了《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》,对出租车的经营权、“份子钱”、定价以及网约“专车”等提出了改革方向,并进行为期一个月的公开征求意见。

对此,上海市交通委昨天表态,将抓紧研究上海贯彻意见。待相关《意见》和《办法》正式颁布后,上海还将进一步听取方方面面的意见和建议,根据上海实际情况拿出可操作性的方法或细则。

### 【 指导意见 】

## 出租车分类管理 网约车不接扬招

针对新公布的出租车行业改革方案,交通部运输服务司徐亚华巡视员昨天表示,主要想解决两方面问题:一是巡游出租汽车运营效率较低,大量占用道路资源,具有不经济性、加剧交通拥堵等负外部性;二是部分从业人员盲目、非理性进入市场,因无序竞争造成出租车数量和质量的下降。

### 分巡游车和预约车

《意见》:出租汽车分为巡游出租汽车和预约出租汽车两种。要构建包括巡游出租汽车和预约出租汽车新老业态共存的多样化服务体系,实行分类管理、错位发展和差异化经营。

解读:这是“专车”等新业态首次被纳入出租车管理范畴。交通部法规司副司长魏东表示,巡游出租车会有专门的标识,也可以通过互联网电话预约。而网络预约车不能通过巡游方式揽客,只能预约提供服务,这是两者最大差别。

### 新政有望为司机减负

《意见》:出租汽车经营权实行

期限制,新增出租汽车经营权全部实行无偿使用,并不得变更经营主体,各地不得新出台经营权有偿使用政策;已实行经营权有偿使用的城市,要制定科学合理的过渡方案,逐步取消有偿使用费。

解读:此前,经营权一直是传统出租车矛盾的焦点所在,部分城市出租车存在经营权期限不明、有偿使用、市场退出机制不健全等问题。业内普遍认为,经营权新政有望为司机减负。

### 公开承包费测算方法

《意见》:鼓励、支持和引导出租汽车企业、行业协会与出租汽车驾驶员、工会组织平等协商,合理确定出租汽车承包费标准或定额任务,并根据经营成本、运价变化等因素实行动态调整,通过多种渠道公开承包费或定额任务的项目组成、测算方法。

解读:出租车行业长期被“的哥”诟病的就是“雷打不动的份子钱”“份子钱太高”等老问题。出租车行业深化改革,未来将探索利用互联网技术更好地构建企业和驾驶员运营风险共担、利益合理分配的经营模式。

### 【 暂行办法 】

## 私车不能开专车 要给乘客买保险

本周四,上海市交通委刚刚公布已向滴滴快的颁发了国内首个网络约租车平台经营资格许可,这也是国内首张互联网专车平台“身份证”,被视为对平台方、车辆、司机都明确了准入条件的“上海模式”。然而,从昨天交通部公布的《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》(征求意见稿)来看,国家《暂行办法》明显比地方严苛得多。

### 四大关键点

针对国家互联网专车管理的首个《办法》,包括滴滴快的、优步、神州、易到等主要专车平台昨天纷纷表态,将积极配合交通部与地方交通主管部门在网络约租车方面的管理,倡导依法合规经营,营造公开、公平竞争的市场氛围,并在第一时间申请相关营运许可。然而,以下四大关键点不仅事关专车平台,更影响到广大专车司机和乘客。

■ 私家车不能开专车

《办法》:网约车应为 7 座以下乘用车,使用性质登记为出租车客运,取得预约出租车类别的《道路运输证》。网约车经营者承担运营人责任,应当保证接入车辆具备合法运营资质,不能接入其他运营车辆或非运营车辆。

解读:在“上海模式”中,并未对私家车接入专车平台说“不”。但昨天在交通部官网关于立法治理专车市场提案的答复中说:“网络约租车作为新生事物,存在发展定位不清晰、责任主体难以落实、乘客安全和合法权益缺乏保障、对出租汽车市场造成不公平竞争等突出问题。禁止非营运车辆接入经营。”这意味着,如按征求意见稿,私家车将不能上专车平台。

■ 一辆专车只跑一个平台

《办法》:网约车不得同时接入两个或以上的网络服务平台提供运营服务。网约车经营者应当保证接入平台的驾驶员具有合法从业资格,与接入的驾驶员签订劳动合同。

解读:开三个 APP 接一个单,或者白天是职员晚上开专车。中国道路运输协会秘书长王丽梅表示,“前阵子北京有个新闻,一个司机不停地看各种专车平台信息,结果出

另外,对于交通部此次公布的专车管理《办法》,不少业内专家也

### 【 业内建议 】

## 方案框架太单一 望多些灵活空间

业内人士指出,若专车新规无改动出台,最为受益的莫过于出租车。因为目前有超过 90% 的网约车由私家车组成,若要变更车辆性质成为营运车辆,私家车的报废年限就要按后者变成 8 年,这会让很多私家车打退堂鼓。

另外,对于交通部此次公布的专车管理《办法》,不少业内专家也

打出了“差评”,他们普遍希望在一个月的征求意见过程中,政策制定者能充分考虑专车的地方性和对共享经济的利好。东南大学交通法治与发展研究中心执行副主任顾大松认为,征求意见稿中各种许可条件的标准“让人眼花缭乱”,“互联网是对传统资源的整合,是‘1+1=3’,而不是说互联网再去做传

家也都是追寻自己内心的人,我的家人都很支持我。

写辞职信的三天之后,我第一次来到成都,当时他很冷静。很多记者都找我的时候,我来到成都找他,他却不怎么爱搭理我,每天闲下来就写毛笔字。当时向我发出的邀请很多,包括免费旅游、代言、主持节目等等,我成了网络红人。但于夫没有觉得是网络红人就怎么样,他很淡然地对待我,我觉得这个人好像挺不一样。离开成都后,我先去重庆找朋友,然后去杭州。他后来也离开成都去四川色达旅游。分开旅行差不多一个月的时候,有一天我觉得,分开这么久,但还是感到这个人可以和我共度一生。我就给他打电话,他说:“你回来吧,我们再也不分开了”。5 月 28 日,我们在成都再见面,再也没分开。

当被问道怎么想到要开一间客棧,过这样的生活时,顾少强说开客棧是我们两个人十年的梦想,我们可以说志向相投,不谋而合。我喜欢在客棧里面听别人讲故事,见到不同的人。其实,开客棧也是看世界的一种方式,每个人带来自己的世界。

我们是先有一个稳定的基础,然后再利用一些时间去看世界。并不是像大家想的那样,浪迹天涯,过很苦的生活。我们是用自己的方式,在力所能及的时候行走。

据北京青年报

## 芜湖一餐馆液化气爆炸

恰逢午饭 致 17 人死亡

据新华社合肥 10 月 10 日电 10 日 11 时 50 分许,安徽省芜湖市镜湖区杨家巷一私人小餐馆发生液化气罐爆炸,瞬间引发大火。记者从现场了解到,截至目前事故造成 17 人死亡。根据现场勘验、调查询问情况,事故原因初步判定为瓶装液化石油气泄漏遇明火爆炸。

据发生事故餐馆的老板称,他与妻子来自安徽省含山县,2 个多月前刚刚租下该门面,经营炒面、砂锅等小吃。事故发生时,其试图通过自来水及小型灭火器进行灭火,然而火势未能得到缓解并发生燃爆。夫妻二人均有不同程度受伤,其中老板娘头发部分被烧焦,老板右手受伤。

记者了解到,杨家巷位于芜湖市老北门附近,是该市较为著名且年代悠久的一条小吃街,每天客流量较大,道路拥挤狭窄,私搭乱建较多。据现场店家告诉记者,事故发生时恰逢午饭时间,周边的学校学生、公司职员不少来此地用餐。目前芜湖已成立事故处置领导小组,相关负责人称将妥善做好善后工作,全面开展安全隐患排查整治。

## 辞职“看世界”女教师昨天结婚 不只为了看世界 也为了爱情

昨天,对于半年前曾以辞职信走红的河南女教师顾少强来说,是一个双喜临门的日子。不仅是她和恋人于夫的结婚日,也是他们共同经营的小客栈开业迎宾的日子。半年前的 4 月 13 日,一封言简意赅的辞职信使她迅速走红,“世界这么大,我想去看看”仿佛说出了许多人的心声。她也不曾想到,这一封信使她收获了这么多的关注。北京青年报记者独家对话辞职女教师顾少强,听她讲述辞职后的半年生活。

对于如此洒脱的辞职,这次结婚她又采用了怎样的形式?

顾少强说,我们做了一个冷餐会,和朋友们一起在客棧唱歌。今天也是远归客棧正式营业的第一天,因为大家都要来庆贺,就简单一点,一起进行。朋友们在一起开一个小的 Party,没有司仪,没有婚纱。

顾少强说,写“世界那么大,我想去看看”时没多想,我之前过得也很快乐,工作也很开心。我想改变一种生活,遇到于夫,我想勇敢地尝试一下,能不能跟他一起展开新的人生画卷。没想到,我特别幸运地实现了梦想。“我是心理学老师,教初中



■ 顾少强和她的丈夫于夫

和高中生,一共教了 11 年,之前没有换过工作。”

她说,当时我想离开我熟悉的地方,世界这么大,我可以去看一看。有那么多时间,有那么多地方,我可以用这些时间去做想做的事。而且终于遇到志同道合的人,我不想放弃,想要尝试和他谈恋爱。动了辞职的念头,是在遇到他之后。

谈到如今的丈夫于夫时她说,我们在大理不是“艳遇”,只是“相

识”。之后一直保持联系,互相了解,才发现彼此惊人的相似。我们不喜欢繁华,喜欢安静;我们不喜欢都市,喜欢乡村;我们不喜欢复杂,喜欢简单。后来我们确定了恋爱关系。

顾少强说,决定是我自己做的,后来我和他讲过,他说一定要想好,有那么安稳的工作很不容易,你一定要想好。我说我想好了,我做任何决定都不会后悔。我的家