开局之年，建言“十三五”成市政协委员频频提及的“热词”

上海如何用创新思维引领发展？

“十三五”开局之年的上海两会，建言“十三五”成了市政协委员们口中频频提及的“热词”。

城市发展如何尽快激活存量土地？金融中心建设如何确立全球人民币产品创新、交易、定价和清算中心地位？新市镇建设可否引入PPP模式？如何利用协商民主推进基层社会治理？最关键的是，上海该如何用创新思维引领发展？委员们议大事、谋大局，热情高涨。

土地瓶颈亟待突破

城市的发展，土地是不可或缺的要素。然而，上海目前面临着非常严重的土地约束：到2020年本市要守住3185平方公里的底线，但眼下建设用地已经达到3124平方公里，可供开发的增量仅为61平方公里，用地总量已至“天花板”。谋划“十三五”，如何突破土地瓶颈？14位市政协委员在今年两会联名建言：存量建设用地盘活利用要尽快落到实处。

据委员们透露，随着近年来上海产业结构调整的加快，目前本市工业用地存量中有近400平方公里的土地，用地绩效已非常低下，大多属于落后低端产业和产能过剩的行业。

“为了优化调整这些宝贵的土地资源，市政府近期出台了一系列政策措施，但在实际推进过程中总是碰到‘没有实施细则’的‘软钉子’，进展缓慢。”好政策为何出现“肠梗阻”？多位政协委员深入调研后发现，主要是利益分配的原因所致。

“不少用地企业反映，市政府激活存量用地的初衷虽好，政策也有针对性与操作性，但两级政府三级管理的利益格局导致执行力尚有欠缺，总让人感到吃了个‘空心汤圆’。”如何让企业不至于手握好政策却到处碰到“弹簧门”和“玻璃墙”？委员们建议，要在统一思想、坚守契约精神的基础上，加快推动政策的落实，并尽快出台细则，确保新的五年发展优势。

投资建设模式嬗变

羊年岁末，上海青浦区重固镇在经历近一年的艰苦努力后，将整个镇域面积以“PPP模式”纳入新市镇建设的全新方案，获得国家发改委的审核批准。这个消息引发了不少市政协委员的热议。让“PPP模式”成为上海未来建设发展新常态，也成为委员们建言“十三五”投资建设模式转变的共识。

所谓“PPP”（Public-Private-Partnership）即公私合作模式，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施建设。“在当下全国地方债居高不下的背景下，一味依靠地方政府投融资的传统模式走不下去了。这一切已经反复被发达国家的经验教训所印证。”

汪亮、尹京苑等10多位市政协委员在联名提案中指出，进入“十三五”，远郊新市镇的建设，加速城乡一体化进程，实现城乡公共资源和公共服务的均等化，以及加快旧城棚户改造和城市更新等，需要的资金投入不下千亿计。

“在国务院的推动下，未来‘PPP模式’必将成为我国建设领域投融资的新常态，上海未来的建设发展，也将更多地依赖‘PPP’。”委员们认为，如何总结经验形成可供操作的实施细则，如何建立透明的政企合作机制，确保“PPP模式”在开发建设领域健康发展，值得上海的决策者思考。

金融中心建设加速

关百豪、孔令成和林建康3位市政协委员来自香港。“十三五”期间，上海如何与香港联动，走好国际金融中心建设的关键棋局，是他们十分关心的话题。

“根据中央规划，2020年上海将是全球人民币产品创新、交易、定价和清算中心。时值‘十三五’规划，上海应加快金融产品创新及构建、风险管理的法规和制定，日后一旦开放资本项目，相信以人民币作为计价及交易主体，上海便成为人民币定价和结算中心。”

关百豪委员认为，要实现这样的目标，上海必须建立健全的市场基础性制度，加强本土市场与金融机构的国际竞争力，确保货币政策独立性。

为此，3位委员建议上海引用香港金融市场基础、国际网络和金融工具，加深上海与香港金融机构互补，引入优质金融机构及金融产品。而香港则可通过制度牵引、市场信号传递、金融创新和风险管理技术援助等途径，推动上海和内地金融市场提升效率和现代化水平。

本报记者 **潘高峰 江跃中**

两会影话

会前热议“中国经”

今天上午9时多，市政协十二届四次会议开幕会还未开始，早早等候在会场外的政协委员们，已在抓紧时间讨论热点话题。来自金融界的尧金仁委员，与受邀列席开幕会的荷兰安智银行股份有限公司上海分行行长荣彼得，就中国经济的持续稳定发展等聊开了。

本报记者 **郭新洋 潘高峰 江跃中** 摄影报道

不少在沪中共中央机关旧址因城市改造被拆除，市政协委员呼吁——

保护好重要红色遗迹

上海作为中国共产党的诞生地，相关红色遗迹虽然较多，但申城的现代化变革给革命旧址的保护带来了挑战。仅以原静安区为例，至2010年，境内57处革命历史旧址就因市政建设先后拆除30处，其中16处在沪中共中央机关旧址也已拆除10处，拆除率高达62.5%。市政协委员朱少伟、俞亮鑫近日分别提交提案，呼吁切实保护在沪中共中央机关史迹。

旧址成遗址令人惋惜

朱少伟委员在提案中介绍，上世纪20年代初期至30年代初期，中共中央曾长期驻沪，因此分布于上海的相关红色史迹就较多。其中重要旧址有：南昌路100弄2号的中共中央局机关旧址（1921年）、云南中路171-173号的中共中央政治局机关旧址（1928-1931年）、浙江北路112号的中共中央与中央军委联络点旧址（1928年）等。

现已拆除的重要遗址有：中共中央政治局联络点即“中央办公厅”遗址、中共中央秘书处遗址、中共中央宣传部遗址等多处。

“在沪中共中央机关旧址具有很高的历史价值。特别是在其存留日趋稀少的今天，进行保护的迫切性更为凸显。”

“今年7月是中国共产党成立95周年。为了迎接这个重要纪念日，也为了充分发挥红色资源的宣传教育作用，本市在切实保护、生动展示在沪中共中央机关史迹方面要有更多举措。”朱少伟建议申城建立中共中央在上海历史纪念馆。目前上海革命历史博物馆正与上海历史博物馆进行共同选址，制定中的“十三五”规划也将明确“加快建设上海革命历史博物馆”。中共中央在上海历史纪念馆可与上海革命历史博物馆合二为一，即实行“两块牌子、一个单位”。

朱少伟还建议因地制宜给在沪中共中央机关遗址设醒目纪念标志，上面放文字说明并显示旧址拆除前的轮廓。“上海应推出‘探访在沪中共中央机关史迹’经典红色之旅，让游客们重睹现代革命风云。”

建议修缮渔阳里旧址

俞亮鑫委员的提案聚焦在中共创建史上发挥了重要作用的老渔阳里2号，“据党史专家考证，这里还是中共第一届党中央机关的所在地，上世纪50年代曾计划作为上海革命历史纪念馆第二馆对内部开放，可见其重要性与当年被列为第一馆的‘中共一大会址’并列。”

俞亮鑫指出，老渔阳里2号不仅是《新青年》编辑部旧址，也是陈独秀当年的寓居之地，这里更酝酿了中国共产党的诞生。1920年春，共产国际代表维经斯基经李大钊介绍在此会见了陈独秀，并商讨建立中国共产党。1920年6月，这里诞生了中国第一个共产党组织——上海共产党早期组织，并创办了《共产党》月刊。毛泽东在此与陈独秀讨论过马克思主义等问题。陈独秀还在此校对了陈望道翻译并送至上海的《共产党宣言》首个中文全译本。“可以说，这里与中国共产党的创建密不可分，它曾是中国革命的红色起点。但遗憾的是，现在这里已变为居民住宅，长期闭门谢客。”

如此重要的革命历史旧址若长期作为民居使用，在屋内烧菜煮饭，这对这一砖木结构的石库门建筑来说，还隐藏着不可小视的安全隐患。俞亮鑫建议将这里作为重点革命历史文物保护单位进行保护，并进行红色资源的开发。

本报记者 **江跃中 潘高峰**

调研发现，近四成家庭因经济原因不打算生二胎

“二孩时代”配套政策应早谋划

思想众筹

“全面两孩”政策已经实施，但生二胎依然不是一个轻松的选择。无论是生育时的产假，养育时的成本，还是医疗和教育资源的稀缺，都是无法回避的问题。今天开幕的市政协全会上，多位政协委员提案聚焦“二孩时代”到来后的配套政策。

培养儿科专业人才

去冬今春，申城遭遇流感突袭，儿童病例猛增，四家儿童专科医疗机构门急诊爆棚，市民就医怨声载道，医生护士也不堪重负。

市政协委员李芸告诉记者，按照计生专家的预测，“全面二孩”后上海每年增加的出生人口大约2至3万人，即从政策实施前的24万增加到27万人，申城儿科医疗机构压力无疑更大。目前，上海每千名儿童仅有0.4位儿科医师，远低于美国的1.46。李芸建议，本市就应当未雨绸缪培养儿科专业人才，同时，要提高儿科医生待遇和吸引力，为儿科维持正常诊疗、完善人才结构奠定基础。

新建公共托育机构

除了医疗，孩子的入托、入学最让家长忧心。从目前来看，上海市公共托育服务的严重不足，使得儿童的照料和养育必须由家庭自行承担，不仅3岁以下的幼儿，3-12岁儿童的家庭也面临同样问题。

“上海的幼儿园和小学的放学时间均在下午4时左右，而父母的下班时间则集中在下午5时半到6时之间，使得放学后的儿童经常面临无人照顾的情况，寒暑假则更是如此。”裘索建议，尽快出台0-12岁儿童公共托育服务的相关法律，完善针对0-12岁儿童的公共托育服务。加大财政投入，加强上海市保育人才的培养，新建0-3岁儿童的公共托育设施。同时，丰富3-12岁儿童公共托育服务的内容和形式。

降低二孩养育成本

作为民主党派，台盟上海市委也十分关注二孩政策的配套问题。调研发现，在符合新政的家庭中，37%的家庭明确表示是因经济原因不打算要第二个孩子。为此台盟市委建议，可以家庭为单位，对于生育二孩的家庭适当减少缴纳个人所得税；同时将义务教育扩大至幼儿园阶段，减轻二孩家庭的教育负担与支出；不增加企业缴费比例，将因生育数量增加和生育假期增加的资金统一由生育保险资金支付，不足部分由政府财政补足。

本报记者 **潘高峰 江跃中**