

申城如何围绕创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，实现经济社会持续健康发展？今天上午，政府工作报告透露——

开局之年，申城扬帆“再出发”

本报记者 姚丽萍

今年，是“十三五”开局之年，申城如何围绕创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，实现经济社会持续健康发展？

今天上午，市十四届人大四次会议开幕。市长杨雄向大会所作政府工作报告透露：开局之年，申城扬帆“再出发”。

创新

“蚂蚁雄兵”成就梦想编号“001”

《政府工作报告》摘要：推进创新发展，激发发展新动力。把创新摆在全市发展大局的核心位置，推动以科技创新为核心的全面创新，使创新成为引领发展的第一动力。

去年6月，申城首个获得工商登记确认的股权众筹企业——蚂蚁达客(上海)股权众筹服务有限公司获得营业执照，编号“001”。

在沪全国人大代表“支持小微企业发展调研报告”显示，2012年小微企业占全市企业总数的96.8%，吸纳就业占全市企业从业人员的54.6%，行业分布主要集中在第三产业，占比70.82%。从所有制结构来看，小微企业主要为私营企业，占比80.8%。调研表明，小微企业的整体税负偏重。调研报告建议实施“结构性减税”，放水养鱼，藏富于民。但税改毕竟是重大课题，如果能有一个信誉良好、社会认可度高的“中介平台”为小微企业缓解经济压力，则是更为便捷的渠道。

这个成了“001”的“小蚂蚁”，要做的，正是“便捷的渠道”。只不过，这只“小蚂蚁”很特别——它既是互联网企业，又干着中介的活儿，还跟“类金融”沾亲带故。对这个新事物，对有梦想的“蚂蚁雄兵”，授予它“001”号，是否于法有据？政府的态度是：使对企业，法无禁止皆可为；所以，蚂蚁达客应被允许生长，它提出工商登记申请，工商部门就应受理。

“001”诞生后，行政职能部门如何做好事后监管，更是简政放权后的监管部门必须面对的课题。今年起，申城将以更大的力度推动新技术、新模式、新业态、新产业“四新”经济发展，加快培育经济发展新动能，以政府自身改革为核心，强力推进重点领域和关键环节改革攻坚，加快形成有利于创新发展的制度环境，既要激发新金融的创造活力，又要防范可能发生的风险——



■各国驻沪领事机构官员关注市人代会
本报记者 陈正宝 张龙摄

这当中，监管部门要做的是——放活不放任，放权不放责。

协调

“合庆治理”启动申城治理补短板

《政府工作报告》摘要：推进协调发展，增强整体协同性。强化底线约束，注重补齐短板，形成更加均衡的发展结构。按照核心是人、重心在城乡社区、关键是体制创新的要求，始终把安全作为一切工作的底线，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，努力走出一条符合超大城市特点的社会治理和城市管理新路。

曾经，浦东合庆镇的居民告诉市人大代表德甄，他们宁可要儿子孙子将来有个适宜的生活环境，也不要环境污染换来的金山银山。过去一年，曾经脏乱差的合庆发生了很大的变化。

市十四届人大三次会议上，德甄向市委书记韩正转达合庆镇勤奋村居民黄月琴老妈妈期待告别环境脏乱差的心愿。此后，韩书记记暗访合庆镇，提出限期整改要求，强调违法现象必须取缔，脏乱差必须改变，该追究责任的必须追究责任，由此，拉开全市部分区域生态环境综合治理的序幕。

在德甄看来，合庆治理，是申城社会治理启动“补短板”的一个开端。这当中，不仅涉及环境保护、外来人口管理、产业结构调整，更涉及城乡一体化协调发展。

事实上，过去一年，申城紧紧扭住突出问题和短板不放松，狠抓城市安全和基层建设，加强社会治理、城乡统筹发展和环境综合治理；全力保障城市安全，坚持最严标准、最严要求、最严措施，全面开展安全隐患大排查大整治。

过去一年，申城推进郊区农村改革发展，实施城乡发展一体化意见及配套政策，全面实现郊区县集中供水，完成100个村庄改造、1032户农村危旧房改造；推进镇村两级集体经济组织产权制度改革，基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证，启

动集体经营性建设用地入市试点。今年，申城还将大力提升社会治理和城市管理精细化水平，坚持重心下沉、政社互动、共建共享，创新社会治理和城市管理体制机制，切实保障城市安全有序和社会和谐稳定。

开放

“老娘舅”走上自贸区大平台

《政府工作报告》摘要：推进开放发展，形成开放型经济新优势。着眼于建设开放度最高的自贸试验区，以制度创新为核心，以可复制、可推广为基本要求，与国际高标准投资贸易规则相衔接，建立健全投资贸易便利化、金融开放创新、事后事中事后监管等方面的制度规范，加快构筑国际化、市场化、法治化营商环境，进一步发挥自贸试验区扩大开放破冰船、深化改革掘进机的示范引领作用。

2011年1月8日，上海现代服务业联合会发起成立中国大陆第一家独立第三方商事调解组织——上海经贸商事调解中心揭牌成立。

近年来，在俗称“老娘舅”的大调解格局中，人民调解、行政调解、司法调解长足发展，但商事调解方兴未艾。上海要建立国际贸易中心，多渠道解决日益增长的商事纠纷已迫在眉睫，上海经贸商事调解中心应运而生。

2013年11月，上海经贸商事调解中心受邀入驻自贸区。为促进国际同行间的联动，调解中心向已建立国际战略合作伙伴关系的、具世界影响力的欧盟仲裁协会(AIA)、英国有效争议解决中心(CEDR)、新加坡调解中心(SMC)、香港调解会(HKMC)等发出邀请，请对方选派精通对华贸易的专业人员担任特聘调解员，现在已有9位国际调解员加盟了国际商事联合调解庭，扩大了自贸区法律保障机制的国际影响力。

“老娘舅”走上自贸区大平台，正是申城推进开放发展的一个缩影。迄今，申城充分发挥自贸试验区

示范引领作用，全面深化改革开放——在新扩展区域全面推行外商投资负面清单管理模式，企业准入“单一窗口”从注册环节向变更环节延伸，自贸试验区新登记注册企业1.8万家；深入开展以政府职能转变为核心的事中事后监管创新，启动建设市场主体信用信息公示系统；制定实施自贸试验区改革经验全市推广方案，一大批改革成果呈现溢出放大效应。今年，申城将深入推进以自贸试验区建设为重点的改革开放，聚焦重点领域和关键环节，建立健全制度构架和体制机制，力争改革开放新突破。

绿色

“美丽上海”共建生态宜居家园

《政府工作报告》摘要：推进绿色发展，共建生态宜居家园。深入贯彻节约资源和保护环境的基本国策，推动形成绿色空间布局、绿色生产方式、绿色生活方式，建设美丽上海。

今年1月1日起，申城外环线内禁售燃放烟花爆竹，一群“绿主妇”正在琢磨怎么过一个“清新年”。

2011年，徐汇区梅陇三村成立了“绿主妇我当家”环保行动小组，市民尚艳华就是“绿主妇”环境保护指导中心理事长，她眼里的环保，不仅是宏大的节能减排，更是深入到生活细微处的“绿色创意”。一到“世界地球日”“世界环境日”“地球一小时”“植树节”“科技节”，“绿主妇”就走出小区，开展绿色环保志愿宣传，还与公益性社会组织——北京地球村环境教育中心签订了合作协议，每月在小区内定期开展垃圾减量回收活动，收集废旧塑料和利乐包装。

几年里，“绿主妇”志愿者从原先的10位发展到如今的360多位，“绿主妇”绿色环保及慈善爱心志愿活动已发展到整个凌云街道28个居民区，影响力拓展至浦东、黄浦、闵行、宝山、松江等区以及兄弟省市。

“绿主妇”的探索，是市民环保

素质的生动体现。而作为市民最关心的申城环保，一直在有计划、有步骤地展开——环保三年行动计划和清洁空气行动计划，新车提前实施“国五”标准，黄标车、老旧车限行力度不断加大，“最严大气污染防治条例”实施……，都让申城空气质量持续改善成为可能。“十二五”上海环境空气质量数据显示，申城环境空气质量总体呈改善趋势。2015年SO₂和PM₁₀年均浓度均为历年最低，其中PM₁₀为首度达标。2015年，申城AQI优良率为70.7%，其中，优55天，良203天，轻度污染73天，中度污染26天，重度污染8天，无严重污染日。今年，申城将以更大力度保护和改善生态环境，实行最严格的资源节约和环境保护制度，强化联防联控和区域共治，坚决以硬措施完成硬任务。

共享

“自家人”体面养老不再是梦

《政府工作报告》摘要：推进共享发展，增进市民福祉。坚持民生优先，注重机会公平，保障基本民生，完善就业服务体系、社会保障体系、养老服务体系、住房保障体系和社会事业体系，使全体市民在共建共享发展中有更多获得感。

进入深度老龄化，如何让老年人老有所养，共享改革发展成果，已是申城焦点关注。

1998年，下岗女工孙保珍创办了“自家人托老所”。十多年后，“自家人”从虹口区延伸到杨浦区、长宁区，从1家发展到5家，入住老人从20位增加到150多位，“自家人”已是上海低端养老市场上的知名品牌。

“‘自家人’的口号是：别人不收的我收，别人不要的我要。我收的老人大多没有退休金，90%都失能失智，如今老人的月均收费不过1600-1700元，远远低于同类养老机构的收费水平。”孙保珍说。

“自家人”创办之初，属于非正规就业，但要办养老机构，面积必须达到1250平方米才能转正。可“自家人”都办在社区里，见缝插针，很袖珍，让它长到1250平方米，难！转不成正规养老机构，就意味着无法享受政府补贴，“自家人”的硬环境、软实力，就难提升。2013年终于盼来了一个好消息——有10个人入住，就能办正规养老机构，这个利好政策落地，“自家人”服务老人更有奔头。如今，孙保珍正努力在更多社区复制、推广“自家人”的养老模式，让更多老人能够在家门口体面养老。

今年，申城将增强社会保障和养老服务能力，建设老年宜居社区，扩大高龄老人医疗护理计划试点范围，探索建立长期护理保险制度。老龄化，在继续；应对老龄化的种种探索，也在继续——有尊严体面地养老，让老人们更有“获得感”，在历经着深度老龄化的申城，已不再是梦。