



韩正要求各级领导干部始终保持勇气锐气朝气

时不我待服务实施推进国家战略

本报讯 中共上海市委昨天下午举行常委扩大会议，传达学习全国“两会”精神和习近平总书记在参加上海代表团全团审议时的重要讲话精神。市委书记韩正强调，上海各级领导干部要深刻领会习近平总书记重要讲话的精神内涵，始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，以“三个着力”作为上海“十三五”开局之年的突破口，时不我待地服务好、实施好、推进好两项国家战略，努力当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

市委副书记、市长杨雄，市人大常委会主任殷一璀，市政协主席吴

贯彻总书记重要讲话抓好“三个着力”

着力加强全面深化改革各项措施系统集成、着力加快具有全球影响力的科技创新中心建设步伐、着力推进供给侧结构性改革“三个着力”，是上海“十三五”开局之年的突破口，要紧紧抓住这个“牛鼻子”，更好地推进全市经济社会发展。

全面推进自贸区和科技创新中心建设

自由贸易试验区建设和具有全球影响力的科技创新中心建设是国家战略，已正式纳入国家“十三五”规划纲要。上海当好全国改革开放排头兵，突破口就是自贸试验区建设，要对照国际最高标准、最好水平的自由贸易区，全力深化改革攻坚，加快推进“证照分离”等一系列改革试点。

志明，市委副书记应勇，市委常委屠光绍、沈晓明、徐泽洲、侯凯、姜平、沙海林、尹弘、何卫东出席。

韩正指出，习近平总书记对上

海工作的充分肯定，既是鼓励，更是鞭策，要把习近平总书记对上海工作的新要求深入贯彻于全市各项工作之中，认真抓推进、抓落实。要深

刻把握，保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，是对上海下一步工作的更高要求和殷切希望，既是对精神状态的要求，更是

对责任担当的希望。

韩正强调，要时不我待、只争朝夕，全面深化中国上海自由贸易试验区建设、全面推进具有全球影响力的科技创新中心建设。上海当好创新发展先行者，载体就是具有全球影响力的科技创新中心建设，大力推进创新发展，全面提升核心竞争力，代表国家参与国际竞争与合作。上海的各项工

每年9月5日为“中华慈善日”

据新华社北京今日电 十二届全国人大四次会议16日表决通过了《中华人民共和国慈善法》，国家主席习近平签署第43号主席令予以公布，新华社19日受权全文播发这部法律。慈善法自2016年9月1日起施行。

慈善法分总则、慈善组织、慈善募捐、慈善捐赠、慈善信托、慈善财产、慈善服务、信息公开、促进措施、监督管理、法律责任和附则12章、112条。

慈善法将每年9月5日定为“中华慈善日”。

中美两国核领域最大合作项目提前一年建成 核安保示范中心在京投入运行

据新华社北京3月18日电 (记者 余晓洁 白国龙) 第四届核安全峰会召开在即，中国国家原子能机构与美国能源部共同建设的核安保示范中心提前一年建成，于18日在北京市房山区投入运行。

这一亚太地区乃至全球规模最大、设备最全、设施最先进的核安保交流与培训中心，将有力促进中国与美国、国际原子能机构以及其他国家和国际组织在核安保领域的国际交流合作。作为迄今中美两国由政府直接投资建设的核领

域最大合作项目，核安保示范中心是核安全峰会的重要成果，可为亚太地区各国提供系统、全面的核安保教育培训。

2010年首届核安全峰会期间，中美两国元首达成共识，决定在华共同建设核安保示范中心。中方提供场址设施并负责该中心的管理和运行，美方提供核材料分析、核安保设备测试、响应力量训练及演练等方面的专业设备。它的建成在中美核安保领域具有里程碑意义。

中国国家原子能机构主任许

证监会通报编造传播假消息

本报讯 (记者 许超声) 证监会加大了对网络虚假信息的打击力度，昨天，证监会通报了三起编造、传播信息案件。

据介绍，2月24日，深圳某证券公司策略师王某在未经核实的情况下，在个人微博上以确认口吻

传播“3月1日起创业板将全面停止审核”的虚假信息；2月24日，李某利用微信公众号“弥达斯”，编造并发布“招行催国家队还钱”的虚假信息。此外，公安机关还查获了一起股民在新浪贴吧杜撰虚假信息的案件。

我国老年空巢家庭已达半数，如何让老人安享晚年刻不容缓 养老服务呼唤尽快出台“国家标准”

训到管理、监督的完整产业链。一方面，本着对雇主负责的精神，对保姆进行详细的背景筛查，筛选掉那些有犯罪记录或吸毒史的保姆；另一方面，在给雇主提供优良服务的同时，也给保姆提供大量的工作机会。

养老服务肯定是未来中国需求最为旺盛的行业之一。包括上海在内的全国许多大城市，都已开始逐步进入老龄化社会，但养老服务的矛盾与问题也随之显现。拿占绝大多数的居家养老来说，缺乏长期、稳定和专业的居家养老服务组织，成为当下十分突出的一个问题。目前老年人大多居家养老，但市场上尚未形成功能定位明确、服务模式成熟、人员稳定、监管到位、行业标准化完备的居家养老服务运营模式。

老服务还缺乏明确的标准服务体系和规范，养老服务质量、服务资质、多方面的标准都不够完善。”

据林教授介绍，我国现有的养老服务标准主要来自于《老年人建筑设计规范》《老年人居住建筑设计标准》《老年人社会福利机构基本规范》、《养老机构管理办法》和《养老机构基本规范》等。这几份指导性规范大部分属于建议性意见，缺乏科学的数据说明，对实践难以起到指导性作用，尤其是缺乏针对特殊服务人群的特定服务标准。

的传统运行模式，硬件设施比较落后，所能提供的社会化养老服务专业化水平也比较低，服务内容仅限于吃、住等简单的生活照料服务，离主动为老年人提供生活照料、医疗服务、精神慰藉、文化休闲等全方位的养老服务内容还有较大的差距。

林拓教授说，这主要还是因为我国的养老政策体系不健全，且“碎片化”特征明显，不能满足知识水平、生活水平不断进步的老人们的需求。表面上看，对老年人长期照护服务已经有了较细致的服务内容界定，但由于分类过于琐碎，框架不够清晰，难以在日常照护实务中得以应用，这间接使得我国养老机构的服务现状大多还停留在“制度”层面，在“技术”层面的科学化程度还不足，其后果之一就是养老机构内工作人员习惯于凭经验进行服务，而非注重服务的科学操作流程。

是因为前几位来自农村的中年妇女，不仅缺乏城市生活经验，个人生活习惯乃至最基本的“买汰烧”，都与上海人的生活相差极大，而保姆介绍所却把她们吹得花好彩好。

对此，林拓教授认为，从总体上来看，养老服务市场发育不健全等问题十分突出，特别是目前我国尚无完整的养老服务标准体系。因此，国家和地方应尽快制定一整套具有普遍指导意义的标准体系，确保居家养老服务和养老机构服务的规范执业，保障老人权益。

据林教授介绍，他的团队人员已初步完成了养老院所涉及的一系列相关标准条目的研制。参照国际发达国家经验，养老服务标准应着眼于这几个方面——

一是将来我国的养老服务要有一个基础性的通用标准，它应当包括服务标准化工作指南、服务分类标准、服务术语标准等。第二是人力资源管理标准，包括从业人员资质要求、人员的聘用标准、人员的教育和培训标准。第三是养老服务水平的标准，要从功能性、安全性、时间性、舒适性、经济性、文明性等方面，对社会化养老服务应达到的水平和要求进行规范。

需求旺盛监管滞后

2015年12月24日，“恐怖保姆”何天带因涉嫌故意杀人罪在广州市中院受审。发生“毒保姆”案，从根本上说还是因为我国的养老服务尤其是居家养老服务，主要还是依靠市场供给，一旦监管跟不上，在不当利益驱使下，个别“毒保姆”便铤而走险。

在一些发达国家，家政服务作为一种特殊的商品，早就形成了从培

服务项目不够精细

在奉贤一家养老院里，记者看到部分房间并未满员，尽管这里的收费相对市中心便宜不少，还有护士、护工日夜值守，但在入住多年的郑老伯看来，似乎还“缺少”了什么。他说：“养老院有点像‘军营’，起床、吃饭和睡觉都是定死的。两人一间房，看电视还要协商，缺少个人自由的空间。”

老人们对于养老院望而却步，其中一个很重要的原因在于不少养老机构的服务内容仍较为单一。从目前公立的福利院、敬老院来看，还基本上处于计划经济时代救助式供养

服务标准尚不完善

中国养老研究中心主任、华东师范大学教授林拓说：“我国针对养



首席记者 王蔚