

# 第九任联合国秘书长人选如何产生

复旦大学金砖国家研究中心副教授 朱杰进

联合国秘书长潘基文年底任期将满，遴选任命下任秘书长是联合国今年的一件大事。



朱杰进

12日至14日，8位候选人与联合国会员国举行非正式对话会，陈述各自“竞选”主张。这一历史性的“公开面试”是联合国加强遴选秘书长公开和透明度的重要举措之一。

这次竞聘与以往相比还有哪些不同之处？新一届秘书长将面临哪些挑战？我们请专家为您分析。——编者



## 秘书长遴选过程公开透明化 竞聘减少大国权力政治色彩

问：竞聘联合国秘书长需要经过哪些程序？这次竞聘与以往相比有哪些不同之处？

答：第九任联合国秘书长的遴选12日正式启动，8位联合国秘书长候选人开始接受联合国会员国的“公开面试”。7月份，安理会将开始对下任秘书长遴选的候选人进行审议，在统一意见后，确定一名推荐人选。9月份联合国大会再通过决议，正式任命其为秘书长。

这次遴选与以往最大的不同，就是在安理会讨论之前，秘书长候选人要进行公开亮相和辩论，以体现遴选过程的公开透明化和国际关系的民主化。

《联合国宪章》第97条规定，秘书长必须首先由安理会推荐，然后由大会任命。《联合国安理会暂行议事规则》第48条规定，关于安理会对大会推荐秘书长人选的问题，应在非公开会议中讨论决定。《联合国大会议事规则》第141条也规定，在安理会对秘书长人选提出推荐后，

大会应举行非公开会议，审议此项推荐，并以无记名投票的方式进行表决。事实上，也正是由于这种“非公开会议”和“无记名投票”的方式，导致联合国秘书长的遴选过程充满了大国权力政治的色彩。

以联合国首任秘书长特里格韦·赖伊的连任为例，1950年赖伊任期届满，他想谋求连任，美国极力推荐，但遭到了苏联的反对。联合国安理会举行了五次“非公开会议”也未能达成共识，最后只好将这一问题提交给联合国大会。苏联在联合国大会上提出动议，要推迟就是否支持赖伊连任问题做出决定，遭大会否决。美国则提出动议，要求将赖伊任期延长3年，获得通过。苏联认为大会决议明显违反《联合国宪章》，拒绝承认赖伊为联合国秘书长。可随后不久，赖伊又因为抵制麦卡锡主义泛滥对联合国的影响得罪了美国，导致美苏两个大国同时对赖伊不满，迫使他在1952年不得不提前辞职。



## 遴选秘书长除能力因素之外 还需考虑区域和性别等平衡

来自非洲的加纳，第八任秘书长潘基文来自亚洲的韩国。

而从性别的角度看，这8位秘书长均为男性，因而，从区域国别和性别轮替的角度看，“东欧”、“大洋洲”以及“女性”候选人具有较大的优势。

当然，区域国别和性别因素并非下一任秘书长人选遴选的硬性规定，更关键的因素是能否胜任联合国秘书长的工作，换句话说，候选人的职业经历和专业能力是否适合联合国下一个五年或者十年（如果能够连任的话）联合国秘书长的工作议程，将是更为重要的考量。

问：决定秘书长人选有哪些重要因素？

答：除了大国政治之外，区域国别之间和性别之间的平衡也是决定秘书长人选的重要因素。

在之前的8位秘书长中，赖伊来自北欧的挪威，第二任秘书长达格·哈马舍尔德来自北欧的瑞典，第三任秘书长吴丹来自亚洲的缅甸，第四任秘书长库尔特·瓦尔德海姆来自西欧的奥地利，第五任秘书长哈维尔·德奎利亚尔来自南美洲的秘鲁，第六任秘书长布特罗斯·加利来自非洲的埃及，第七任秘书长科菲·安南

## 落实发展目标将是核心任务 发展计划署署长具一定优势

问：新一届秘书长将面临哪些挑战？

答：落实2030年可持续发展目标将在下一任秘书长的议事日程中占据十分突出的位置。作为现任联合国秘书长潘基文的一项重要政治遗产，联合国2030年可持续发展目标于去年9月在联合国发展峰会上通过。该目标体系既着眼于解决发展中国家的问题，也着眼于解决发达国家所面临的挑战，因而获得了安理会五大常任理事国以及广大联合国会员国的一致认可，具有很高的国际合法性。

联合国2030年可持续发展目标具有三个新的特征：一是更加注重发展的质量和效益。发展议程既包括减贫、教育、卫生等传统基本生存问题，也涉及金融、贸易、工业化等经济领

域指标以及气候变化、减灾等环境领域问题，兼顾经济、社会、环境三大领域，增强了发展的全面性和统筹兼顾性；

二是更加注重实现发展的路径。发展议程在强调加强南北合作，发达国家履行承诺的同时，也强调要将发展问题纳入全球议程，设定经济增长率目标，通过能力建设、技术转移、市场准入等方式，强化发展中国家造血功能，增强发展的自主性。

三是更加注重发展的全球联动。长期以来，一些人认为发展问题只是发展中国家的问题，但实际上，发展是一个全球性问题，发达国家和发展中国家都面临各自的发展难题和瓶颈。发展议程要求发达国家和发展中国家共同

落实相关目标指标，并建立平等的发展伙伴关系，让发展成为真正的共同目标，增强了发展的联动性。

从落实2030年可持续发展目标的角度看，联合国发展计划署署长海伦·克拉克竞选下一任联合国秘书长具有一定的优势。在目标构成上，17个可持续发展目标与联合国发展计划署的战略关注基本一致，包括可持续发展、善治、维护和平、应对气候变化、灾害管理等。在目标实现方法上，2030年可持续发展目标的落实方法也与联合国发展计划署强调要通过综合方法实现发展目标的思路高度吻合。

长期以来，联合国发展计划署一直致力于支持各国政府将可持续发展目标纳入国家发展规划和政策制定，同时利用联合国在可持续发展及治理上的政策专长，为各国政府实施可持续发展目标的各阶段工作提供指导。这些都为在更大层面上落实联合国可持续发展目标打下良好的基础。

沙特阿拉伯国王萨勒曼近日造访埃及、土耳其，这是沙特今年展开的新一轮外交活动。

### “萨勒曼主义”初现端倪

分析人士指出，萨勒曼即位以来，沙特对外政策调整明显。一方面，沙特直接展开或参与军事行动，高调政治发声，与域内什叶派势力进行正面对抗，一改过去以金援外交、宗教外交和后台外交为主的传统；另一方面，沙特主动与域外大国展开多层次合作，降低经济、军事上对美国的传统依赖，大国平衡外交理念初现端倪。沙特从域内、域外两个维度入手的外交新思维，被不少学者称作“萨勒曼主义”。

### 遏止“什叶派新月”壮大

从地区维度来看，由于埃及受

## 两个维度看沙特外交新思维

到2011年西亚北非动荡影响实力减弱，沙特阿拉伯作为逊尼派地区大国，希望担负起阿拉伯世界领头羊角色，直面什叶派力量在中东地区增长态势。

在叙利亚危机发酵及极端组织“伊斯兰国”肆虐的背景下，伊朗政府、伊拉克什叶派政府、叙利亚巴沙尔政府及黎巴嫩真主党之间的协作关系有所强化。一些媒体甚至评论，从德黑兰、巴格达、大马士革到黎巴嫩什叶派聚居区，一条“什叶派新月地带”正悄悄壮大。

为遏止这一趋势，沙特政府主导发起两次军事行动。2015年3月，沙特出兵空袭也门，打击什叶派

胡塞武装。2015年12月，沙特组建一支由34个国家组成的伊斯兰国家反恐军事联盟，打击恐怖、极端势力，同时加大对叙利亚反对派武装支持，打击巴沙尔政权。美国《国家利益》杂志分析，沙特政府试图“展示肌肉”，促使逊尼派国家更紧密地站到沙特一边。

### 美国沙特关系现裂痕

从全球维度看，在美国调整其全球力量部署之际，沙特与美国的紧密关系也出现变化。虽然美国与沙特仍然保持着传统盟友关系，美国总统奥巴马也在萨勒曼即位后第一时间与其会见，但两国关系却因

地区和国际形势变化而出现裂痕。

沙特政府先前曾敦促奥巴马政府对叙利亚巴沙尔政府、伊朗政府采取更为强硬的态度，但美国政府从自身利益出发，并不愿意替沙特等海湾国家出头，也不愿过深卷入教派矛盾中。今年初，美国还根据达成的伊朗核问题全面协议，部分解除对伊朗的经济制裁，这相当于给沙特的对头“松绑”。在叙利亚问题上，沙特坚决主张叙利亚总统巴沙尔必须下台，但美国的立场并没有沙特那样坚决。

另外，随着页岩油开采技术日益成熟，以及国际原油价格持续走低，美国大幅减少了对海湾石油的

依赖。

美国政府近来对海湾国家在人权和治理问题上批评调门越来越高，也引发沙特政府不满。

### 寻求与其他大国合作

在这些情况下，沙特政府转而寻求与其他大国加强合作。2015年10月，沙特副王储兼国防大臣穆罕默德·本·萨勒曼亲王前往俄罗斯访问。沙特称将有可能从俄罗斯购买武器并在俄投资，两国也考虑共同设法通过冻结产量稳定石油价格。

中东《观察》网站刊载的分析文章认为，在中东外部环境里，沙特由于军事、安全与经济等领域与美国密不可分，与美国关系仍是沙特外交的重中之重。不过，萨勒曼与外界多方接触，为平衡外交挤出了腾挪空间。新华社记者 张远 邵杰

相关链接

### 联合国秘书长 候选人都有谁

公开角逐下一任联合国秘书长的8名候选人，4男4女，均具相当资历。他们分别是：

一、黑山副总理兼外长伊戈尔·卢克希奇：1976年出生，2010年12月任黑山总理，是全世界最年轻的总理之一。2012年12月至今，他任黑山副总理兼外长。

二、联合国教科文组织总干事、保加利亚前外长伊琳娜·博科娃（女）：1952年出生，曾任保加利亚驻法国大使、驻联合国教科文组织常驻代表和保加利亚外长。2009年，当选联合国教科文组织总干事，成为担任这一职务的首位女性，2013年成功连任。

三、联合国前难民事务高级专员、葡萄牙前总理安东尼奥·古特雷斯：1949年出生，1995年至2002年任葡萄牙总理。2005年6月至2015年12月，他执掌联合国难民署十年，进行机构改革提高了难民署的效率。

四、斯洛文尼亚前总统达尼洛·图尔克：1952年出生，1992年成为斯洛文尼亚常驻联合国的首位代表。2000年至2005年，他曾任联合国负责政治事务的助理秘书长。2007年至2012年，任斯洛文尼亚总统。

五、克罗地亚前第一副总理兼外长韦斯娜·普希奇（女）：1953年3月出生，2011年至2016年初，任克罗地亚外交和欧洲事务部长。

六、摩尔多瓦前副总理兼外长纳塔利娅·盖尔曼（女）：1969年出生，是摩尔多瓦独立后首位总统米尔恰·斯涅古尔的女儿。2013年至2016年初，任摩副总理兼外长。

七、联合国开发计划署署长、新西兰前总理海伦·克拉克（女）：1950年出生。1999年11月，成为新西兰历史上首位女总理，连任至2008年11月。2009年4月，出任联合国开发计划署署长，是该机构首位女署长，2013年4月连任至今。

八、马其顿前外长斯尔詹·克里姆：1948年出生，曾出任马其顿驻德国、瑞士等国大使，马其顿外长和马常驻联合国代表。2007年至2008年，他任第62届联合国大会主席，后曾担任联合国秘书长气候变化问题特使。