



从控烟立法看普法成效

姚丽萍



控烟，面对一种疑虑——面对数量庞大的吸烟者，更严控烟立法能否得到执行？

上周，市十四届人大常委会第31次会议通过“七五”普法决议。这里，不妨借用这个决议来回答“控烟疑虑”。

决议说：推动全民法治素养普遍提升，坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，推动全体市民自觉接受法制宣传教育，强化规则意识和契约精神，养成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的习惯。

解读这句话，要推动全民法治素养的普遍提升，强化规则意识和契约精神；那么，就先要有契合时代发展要求的法律规范，比如，更严的控烟立法。

在申城，一旦室内公共场所控烟从“特定区域”扩展至“所有区域”，就像任何一部社会领域立法一样，立法初衷的落实，不会单单依靠行政执法，而要依靠所有社会生活的参与者自觉遵循。

其实，2010年3月1日，《上海市公共场所控制吸烟条例》实施之初，人们也曾担心：申城会否因为有人违法吸烟，就开出罚单？

这样的担心，不奇怪。当一种行为在很多年里早已成为不受约束的个人习惯，一旦这种习惯在特定场合要受法律约束，人们还真难想象，那情形是个什么样子？

时间给出了答案。2010—2015年，全市共开展控烟执法检查2001407次，对单位处罚971例，罚款金额1838540元，对个人处罚482例，罚款金额32700元，与此同时，大量志愿者参与公共场所控烟劝导，一次次有效制止了违法吸烟行为的发生。

而且，大量的科普公益宣传，让越来越多的人知晓，吸烟，不只是个人习惯，更是关乎所有人生命权益的公共健康和公共环境问题；所以，在申城，公共场所室内全面禁烟的民意支



孙绍波画

持率也从5年前的90%上升至目前的94%。于是，当现行法规不能适应公众日益增长的健康需求，修法，以更严立法控制烟害发生，便是大势所趋。

事实上，以控烟为例，一部法律的实现路径是：首先，普法，让绝大多数人知晓法律规范，比如，看到禁止吸烟标识就守法不吸；其次，少数不知道的无意识违法，在禁烟场所吸烟，场所或旁人提醒劝阻，吸烟者停止吸烟；再次，极少数不听劝继续违法行为，接受行政处罚，承担应有的法律责任。这些案例由媒体广而告之，是对个人的警醒，对规则的重申，更是对城市法治精神的涵养。

毋庸讳言，法律生效后就不会再发生违法行为的假设，未免天真。就像交通规则实施多年，各种违反交通规则的行为并未得到全面遏制，市民良好交通习惯尚待养成。但，不能因为闯红灯、逆行、酒驾的存在，就说交通规则是失败的，因而

没有必要存在。恰恰相反，如无交通规则，在乱成一锅粥的环境里，所有人都将成为“规则缺位”的受害者。

同理，即便更严立法，也无法100%杜绝违法吸烟的发生；但可以肯定的是，更严立法，必将让更多人减少或免受烟害之苦。

因此，过去15年，制定无烟立法的国家从1个增加到近50个；过去7年，在制定或修改控烟立法的国内城市中，从起初的广州和上海等城市允许室内设置吸烟区，到目前哈尔滨、青岛、长春、唐山、鞍山、深圳、兰州和北京等城市纷纷在室内公共场所“全面禁烟”。

迄今，世界卫生组织《烟草控制框架公约》要求缔约方通过立法，实现室内全面禁烟。在国内，国务院《公共场所卫生管理条例》及其实施细则》要求所有的室内公共场所禁止吸烟；“十二五”规划要求“全面推行公共场所禁烟”，“十三五”规划要

求“大力推进公共场所禁烟”；中国共产党中央委员会办公厅和国务院办公厅《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》，从国家总体控烟战略到对领导干部个人都提出了具体要求。

至于申城“七五”普法，更提出全面落实国家工作人员学法用法制度，突出领导干部这一“关键少数”，从任职宪法宣誓，到依法履职和遵法学法守法作为领导干部考核的重要内容，不断提高依法决策、依法行政、依法办事能力和水平。同时，抓好青少年这一“关键时期”，把法治教育纳入国民教育体系，在开学第一课、毕业仪式、成人仪式中，设置专门的法治教育环节。

如此大背景，申城更严控烟立法，面临的环境利好，已非10年前所能同日而语；那么，今日更严立法，也必将为10年后的申城控烟带去更多利好。

声音·八方

“截至2016年6月，中国网民规模达7.10亿，农村网民1.91亿，手机网民规模6.56亿，人均周上网时长26.5小时……”

——中国互联网络信息中心3日发布第38次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，中国互联网普及率达到51.7%，超过全球平均水平3.1个百分点，超过亚洲平均水平8.1个百分点。

“欧美同学会(留学人员联谊会)应当成立党组，并发挥领导核心作用，保证党的理论和路线方针政策贯彻落实，始终保持正确方向。”

——近日，中共中央办公厅印发了《关于加强欧美同学会(留学人员联谊会)建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

“有着‘中国冷极’之称的呼伦贝尔市最高气温已达44.1℃，创历史极值。”

——3日上午，素有“中国冷极”之称的呼伦贝尔市出现极度罕见的高温天气，多个旗(县)、市、区最高温度直逼40℃。呼伦贝尔市气象部门监测数据显示，当日，新巴尔虎右旗出现了44.1℃的高温。由于长期干旱少雨，植被干燥，草原防火形势极为严峻。

“‘巴铁’的实用性一直饱受各种专业人士质疑，特别是中国极为复杂的路况，而且在过去的6年里，‘巴铁’项目也一直只是停留在概念上，没有任何实质的突破。另外，‘巴铁’的总设计师宋有洲只有小学文化水平……”

——环球时报披露，“巴铁一号”项目在2010年就曾炒作过，极有可能成为下一个“e租宝”，忽悠投资。

“印度云母矿开采从业者中，年龄最小的只有5岁。今年6月以来，印度至少有7名童工在事故中不幸丧生，而这个数字仅仅是‘冰山一角’。”

——英国路透社3日报道称，印度超过70%的云母矿通过非法手段开采，其中相当一部分产自早已被抛弃的“幽灵矿洞”。

“没有临床证据表明，人类的返老还童试验可以成功。”

——美国加利福尼亚Ambrosia公司称将使用血浆进行首次人类返老还童试验，此次实验约有600人自费参与，年龄均低于35岁，每人需花费约8000美元。



关注时事热点，聆听八方声音，敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

那只最顽强的兔子 这次真的晚安咯

“Hi!这次真的晚安咯!!!还有好多问题想知道答案……但我已经是看过最多星星的一只兔子了!……月球说为我准备了一个长长的梦，不知道梦里我会跃迁去火星，还是会回地球去找师傅?”

——7月31日晚，“玉兔号”月球车与微博上与60万粉丝正式道别。

“这只脚踩轮子、会奔跑、会爬坡的机灵小兔子，从西昌启程，独自闯进月宫，原本设计寿命只有三个月的它，在生存都极其艰难的月亮上，在承担繁重任务的情况下，孤独而顽强地坚持了972天。”

——网友评论。

“依靠非常原始的‘大脑’，玉兔不仅从日出忙到日落，在给月亮拍照、探寻地下埋藏的秘密、探测月亮的射线强度、为未来的登月宇

国防科工局昨天发布，嫦娥三号着陆器登月至今已31个月，超期服役19个月，目前仍坚守岗位，并于今年7月28日按时进入第33个月夜休眠期，而一同奔月的巡视器——“玉兔号”月球车则完成使命，目前已停止工作。消息一出，“那只最顽强的兔子”引起数万网友留言，表达不舍之情。

航天员寻找水分的同时，还要忙着与“粉丝”互动：起床的时候，它会俏皮地卖个萌；认真的时候，它会来段科普；遇到外国朋友，它会热情地打个招呼；到了团圆佳节，它也会忍住孤独的眼泪；甚至在其他探索太空的小伙伴遇到困难的时候，它还会送出最有力的拥抱。”

——媒体分析，网友对“玉兔”离别如此留恋源于其“乖巧可爱”。

“这为我们对月球探测器的长寿命、高可靠性设计带来帮助，也

对国产元器件的评估带来好处。”

——中国科学院院士、嫦娥一号卫星系统总指挥兼总设计师叶培建说：按照原本的设计，嫦娥三号着陆器的设计寿命是1年，而玉兔号月球车的设计寿命是3个月。自2013年12月14日在月面软着陆以来，中国月球探测器的实际工作时间“远远超出设想”。

“总有一天会有人在月球上找到你，轻轻拍掉你身上的灰尘，然后对你说，我来带你回家……谢谢

你坚持了这么久。”

——网友@宥尘you说。

“等我从北航毕业，把你从月球接回来！让你在博物馆舒服地睡！”

——一条网友的催泪留言，获得超过9000点赞。

“如果以后你们去到更深更深的宇宙，一定要记得拍照片，帮我先存着——告别前，小兔子对我们这样说：星星看过再多，都觉得不够。小兔子，我们会追随你的目光，继续看下去的。我们的征途，是星辰大海！”

——新华社微信公众号转发“航空物语”上题为《那只最顽强的兔子，与孤独斗争了972天，昨天永远离开了我们……》图文。

本栏编辑 范洁