



陆家嘴金融事 自己人来做主

金融城发展局挂牌 企业、监管机构、政府部门将共同参与治理

本报记者
宋宁华

金融城事,“居民”做主。昨天下午,酝酿多年的陆家嘴金融城理事会召开一届一次理事大会,陆家嘴金融城以及金融城理事会、发展局正式挂牌。从今天起,陆家嘴金融城发展局全面运营。

这标志着陆家嘴金融城在全国率先实施“业界共治+法定机构”公共治理架构,“我的城事我做主”,今后包括金融城内企业、金融监管机构、政府部门等将在这个平台上共同论道,商议决策陆家嘴金融城的公共事务,力争让未来的陆家嘴金融城可以与伦敦金融城、纽约金融中心相媲美。

体制改革 两大关键词

陆家嘴金融城,位于上海市浦东新区,面积31.78平方公里,被国务院确认为上海打造国际金融中心的核心功能区。随着上海自贸试验区扩围和人民币国际化深入推进,陆家嘴金融城的地位愈发凸显。

目前,“高大上”的陆家嘴金融城已经形成了以金融、航运服务和商贸为主导,会展、旅游业为补充的“3+2”产业体系。截至目前,陆家嘴持牌类金融机构约占浦东新区90%、上海市60%;拥有证券、期货、钻石、石油、金融期货等要素市场13家;私募证券、股权投资、融资租赁等新兴金融机构5000余家;金融从业人员20余万,约占上海金融从业人员的60%。

在充分借鉴国际先进经验的基础上,结合陆家嘴金融城的特殊功能定位,浦东新区酝酿多年,在全国率先实施“业界共治+法定机构”的公共治理架构。记者了解到,此次改革的两大关键词为“业界共治”和“法定机构”。

——“业界共治”为充分实现业界参与优化营商环境、完善产业链等方面公共治理的意愿,发挥业界在产业发展、行业自律、密切与政府部门沟通交流的作用,浦东新区人民政府联合业界发起设立陆家嘴金融城理事会,作为金融城业界共治和社会参与的公共平台,通过区域内业界共治的模式集聚各方力量,共同推进金融城的发展。

——“法定机构”为加快政府职能转变,探索构建精简高效的公共治理模式,由浦东新区人民政府发起设立上海陆家嘴金融城发展局,作为金融城法定的管理服务机



徐正魁 摄

金融城“居民”眼中的改革

陆家嘴金融城体制改革是对标国际通行规则的重大改革举措。对于这项重大改革举措,陆家嘴金融城的“居民”们如何评价,有什么期许?记者采访了部分金融城企业代表。

上海证券交易所总经理 黄红元:业界共治的方式可以充分发挥各界力量,打造开放的沟通平台,可谓众望所归。企业们期待

未来的陆家嘴不断提高在国际上的竞争力、影响力,赶上甚至超越伦敦金融城、纽约金融中心。

远东国际租赁有限公司副总经理 王瑞生:我所在的公司是一家金融创新企业,对这种新的金融城管理模式充满期待。希望能有更多企业等各方主体参与到金融城的治理中,增强各界沟通和交流,通过理事会平台,把更多企业的

需求心声传递到金融城的监管部门,促进金融城未来的发展。

上海冰鉴信息科技有限公司创始人 顾凌云:这个金融城的体制创新对金融产业的发展将产生实质性的推动作用。作为一家征信企业,通过加入这个业界共治的平台,可以和政府部门一起,打造金融城诚信的商业环境,为入驻金融城的企业和高管们的征信做出评

估,有利于加强金融城的事中事后监管水平。同时,在我的企业中,有近20%的团队为海归,有这些具有国际视野的人才参与金融城的共治,可以帮助政府部门了解企业需求,做出更多高效、专业的决策,共同提升陆家嘴金融城的国际化水准,提高其在全球金融市场和资源配置中的影响力,打造其成为国际一流金融城和全球最佳CBD。

局,作为金融城法定的管理服务机构,通过企业化组织、市场化运作、专业化服务的模式,提升推进金融城发展的能力和效率。

双轮驱动 居民说了算

和过去单一的政府区域管理模式不同,此次陆家嘴金融城的体制改革可谓翻天覆地,通过“双轮驱动”,将成为陆家嘴未来发展的“洪荒之力”。

记者发现,陆家嘴金融城理事会的理事成员人选广泛,来自陆家嘴重点企业、行业组织、楼宇业主等,其中业界代表占比90%以上、外资机构占比30%,全面体现了“专业化、多元化、国际化”的特征。

未来的理事会如何行使职能、发挥作用?据悉,作为陆家嘴金融城的公共平台,“业界共治”框架下的理事会具有完善的工作机制。《陆家嘴金融城理事会章程》明确了理事会的运作机制。理事会将定期听取和评议发展局年度工作,参与金融

城发展规划、改革创新,营商环境优化、品牌推广等重大事项的讨论和决策。理事会的执行机构设在发展局。理事会还将适时设立国际推广、战略规划、产业促进、营商环境、新金融风险防范等若干专业委员会,非理事单位也可以参加相关专业委员会,从而形成更加开放的公共治理格局。

作为具有法定机构性质的公共管理服务机构,陆家嘴金融城发展局整合了政府、市场和社会各方资源。采取企业化组织、市场化运作、专业化服务的模式是发展局的三大亮点。

■ 企业化组织 与原来传统的行政管理机构相比,发展局不列入政府部门序列,在全国率先以企业法人的形式登记注册成立,实行企业化组织。

■ 市场化运作 发展局建立市场化、能力导向的用人机制和薪酬体系。面向全球公开招聘金融、航运、贸易等行业,以及金融城运营管理与品牌推广等方面专业人才,打造一支符合国际一流金融城

建设需求的专业团队。

■ 专业化服务 强化服务导向,为业界和企业提供高效优质服务是发展局的最高宗旨。发展局依托专业化的人才团队和服务手段,为区域各类企业产业发展、环境优化和高端人才的服务,更加便捷、高效、专业、优质。

此外,明确不参与市场竞争、不以营利为目的,也是发展局的鲜明特点。

广纳人才 打响“国际牌”

在充分发挥业界共治作用的同时,政府部门并非“甩手掌柜”,而是借鉴新加坡、中国香港等国家和地区“法定机构”的公共治理理念,打造具有公共管理和公共服务职能的陆家嘴金融城发展局这一法定机构,这是浦东新区对标国际、接轨国际通行规则的制度创新。

浦东新区副区长简大年介绍,目前陆家嘴金融城发展局已面向全球招聘中层以上管理人员,吸引了

海内外1300余名专业人才前来应聘。目前经过专家考核等遴选,第一阶段的选拔已经结束,最终将选拔一批各个领域和区域具有国际视野的精英专业人才加入团队。

新的公共治理架构建立后,原先的陆家嘴管委会将只保留构架,职能转移到发展局中。和原来“朝南坐”的政府部门不同,新成立的发展局将接受政府部门和业界共治理事会的双重评价,让政府运作更加高效透明,为市场赢得更大的活力。

据悉,未来陆家嘴金融城理事会还将设立国际推广专业委员会,通过举办各类国际合作交流活动,帮助陆家嘴金融城企业寻找全球资源和商务合作机会,提升陆家嘴金融城的国际知名度、影响力和竞争力。发展局则将充分学习国际先进经验,设立专业的公共关系与品牌推广部,与理事会秘书处合署办公,专门负责金融城的品牌运营及国际推广,促进与国际主要金融中心城市之间的合作交流,让未来的陆家嘴金融城打响“国际牌”。

浦东成立全国首个科经委

本报讯(记者 宋宁华)避免科技和经济“两张皮”,打通科技创新和经济发展的通道。昨天下午,浦东新区科技和经济委员会正式挂牌成立,该委员会由浦东科学技术委员会与经济和信息化委员会合并而成。这是全国首个科经委,也是浦东

新区在全市率先推出市场监督管理体制“三合一”改革后的又一项大部制重要改革举措。

浦东新区有关负责人表示,新成立的浦东新区科技和经济委员会,将着力体现科技创新和产业融合发展的大趋势,政府职能和管理方式转变

的新方向、统一规范和精简高效运行的严要求。既促进科学研究、应用技术与产业的深度融合,又以产业的发展推进科技的进步和发展。

“十二五”期间,浦东新区经济持续平稳较快增长,科技企业也有良好发展。然而,浦东新区科技创新

和经济发展工作还存在不足,例如科技对经济社会发展的支撑能力不足,科技对经济增长的贡献率远低于发达经济体的水平,成为影响经济社会发展的“阿喀琉斯之踵”。创新和产业的脱节,导致创新企业在做大做强过程中得不到足够资源

的支撑,制约中小微企业发展。

在这样的背景下合并科委和经济委意义重大。据悉,新重组的科技和经济委员会内设机构12个处室,机关行政编制98个。新组建的科经委将优化产业经济部门间的职责分工,加强部门内设机构综合设置,进一步推动政府工作部门行政编制精简;进一步理顺政府与市场、社会的关系;成为推进政府职能转变、推进科技创新转型发展的重要力量。