

老挝峰会：东盟与华合作步入成熟期

上海国际问题研究院研究员 赵干城

举世瞩目的二十国集团(G20)杭州峰会甫一落幕,东亚系列峰会紧接着就在老挝首都万象拉开帷幕。中国国务院总理李克强出席会议并对老挝进行正式访问。

亚洲国家连续举行如此高规格的首脑会议,反映了当今世界政治与经济的一个极为重要的现象:亚洲的崛起已成不可逆转之势。在二三十年前,谁能想象 18 个国家的领导人齐聚老挝这个亚洲小国共商发展大计呢?

在万象举行的本次东亚系列峰会,考验在当前世界经济低迷发展乏力的大背景下,东亚是否能再次引领地区发展的势头,为全球发展提供强大动因。而李克强总理此行,也是着眼于深化中国与东盟关系,推动东亚地区合作蓄力前行。

——编者



赵干城

2

东盟规划展现发展雄心 选择五大领域『突破口』

问:本次系列峰会取得了哪些主要成果?中国在其中起到了什么作用?

答:首先是东盟峰会达成“东盟互联互通 2025 年规划”,体现了东盟在未来发展中的雄心,希望大力推进东盟各国的基础设施,其中特别提到老挝的地位与作用。在东盟未来设计中,老挝将担当起中国与东盟互联互通的枢纽,这将极大地促进老挝的发展,也有利于中国与东盟的紧密合作。东盟将基础设施建设、科技创新、物流运输、关税监管、旅游等五大领域作为突破口,加强相互之间及与中国的互联互通建设。

今年是中国与东盟建立对话关系 25 周年,李克强总理在与东盟领导人举行的“10+1”会议上强调了双方合作所取得的丰硕成果,并提出了中国对未来的看法,即双方关系已从“成长期”进入“成熟期”。双方发表产能合作声明,应对海上紧急事态指导方针,以及适用“海上意外相遇规则”联合声明等框架性文件,这些文件指向了经济合作、安全战略相互确认原则等各个方面,完整地阐释了当前中国与东盟关系的特点和性质,其中产能合作显然与中方的“一带一路”倡议有关,特别是“海上丝绸之路”所涉及的一系列重大项目为中国-东盟关系的未来走向提供了扎实有力的指南。

在东盟与中日韩三国即“10+3”的合作方面,虽然三国之间有悬而未决的问题,中日韩自贸协定尚在讨论中,政治关系也存在一定变数,但三国一致同意在促进东亚地区合作方面是有共同利益的,而且三国与东盟的合作不仅惠及本地区,对陷入疲态的世界经济也将注入积极的动因。

东亚峰会自 2005 年成立以来已进行了 10 轮,是目前东亚地区成员最多互动也最为复杂的政治机制。由于成员多达 18 个,包括美俄印等非东亚国家,因此在利益诉求上很难形成共识。从这个角度看,东亚峰会的第二个十年究竟往何处去,是此次峰会的最大议题。但由于奥巴马任期将结束,下一届总统的外交内政都充满变数,因此美国恐怕也难以提出建设性的想法。

1

东盟成为合作“领头羊” 共同体建设进入加速期

问:本次东亚系列峰会有哪些亮点?在多大外交领域,有哪些值得关注的动向?

答:本次东亚系列峰会虽是机制性会议,但召开的背景有一定特殊之处,包括中国与东盟建立对话关系 25 周年,东盟成立 50 周年,东亚峰会进入第二个十年等等,反映了东盟作为本地区合作的核心主体,已经发挥了重要的机制性作用。地区国家都自觉将该机制作为有益的平台,用于协商地区发展面临的挑战,也使得东盟的共同体建设进入了加速的轨道。

从议程的安排来看,东盟成员首先举行峰会,然后是“10+1”会议,东盟分别与中日韩等进行对话,随后则是“10+3”的地区综合性对话讨论,以及

3

峰会冷处理“南海仲裁” 美日炒作分歧不得人心

问:本次峰会公报没有提及所谓的南海仲裁案,您对此如何看待?

答:本次系列峰会对不久前被炒作的南海仲裁案采取了冷处理方式,体现了地区各国的共同要求。

南海仲裁案的所谓“裁决结果”本身不但没有解决围绕南海主权权益产生的任何争端,而且客观上加剧了本地区出现冲突的潜在风险。以国际仲裁的名义行破坏地区稳定与和平之实,完全不符合任何一方的利益。

在此背景下,菲律宾新政府似乎倾向于采取更理性的态度,主动提出不在峰会上讨论南海仲裁问题,受到

4

“一带一路”给予老挝机遇 美国“功利外交”难达目的

问:老挝是本次峰会的主办国,在中国“一带一路”战略以及与东盟关系方面,能起到什么作用?

答:老挝是中国的亲密邻邦,政治关系一向良好,在中国与东盟关系的发展中给予中国很大的支持。老挝又是东盟成员中唯一为内陆紧锁的国家,发展有一定困难。中国提出“一带一路”倡议,对老挝的吸引力很大,因为在“海上丝绸之路”的规划中,中国与东南亚的互联互通建设将老挝视为重要节点,无论是“澜湄计划”,还是中-老-泰铁路建设,都将帮助老挝经济走上较好的发展轨道。

随着中老铁路建设上马,预期中国参与的泰国铁路项目也将加快步伐,最终将使云南直通老挝泰国乃至马来西亚和新加坡,实现亚洲铁路互联互通的壮举。这将是“一带一路”建设具有里程碑意义的举措,而老挝处

5

地区经济的主要发动机,中国的发展为本地区其他国家带来巨大好处。东盟与中国的合作通过机制性安排,使东盟整体得到巨大利益,率先建立

自贸区极大促进了中国与东盟的贸易,目前正向年贸易额 1 万亿美元的目标前进,在此过程中,中国已成为大部分东盟成员的头号贸易对象。李克强总理此次与会,双方进一步加快合作的进程。从东盟的角度看,共同体建设显然是重点,东亚地区合作的前景是广阔的。

中国的“伙伴圈”。

这些域外势力在此次东亚系列峰会上仍然竭力要将南海问题提上议程,促使普京总统发表支持中国立场的声明。这类地缘政治争吵对东亚地区发展而言并非福音,但这些争吵不大可能压过本地区求合作谋发展的呼声。

从各方面情况来判断,南海仲裁案这一页应当已经翻过,需要各方思考的是如何维护好地区稳定与和平,基于此,中国与东盟外长的昆明会议已形成较强共识,包括不向有争议岛礁移民,进一步监督执行好“南海各方行为宣言”,在此基础上加快“南海各方行为准则”的制定进程等。这些进展向美日等域外势力显示了中国与东盟的共同目标,亦可视为双方愿意一起扎紧的“篱笆”,坚持炒作分歧扩大矛盾的做法是不得人心的。

6

非此即彼的选择。

奥巴马在抵达万象前表示,美国将坚定维护其东南亚伙伴的安全利益,继续制造“东南亚安全必须依靠美国”的舆论,但美国当年根据所谓“多米诺骨牌”理论在越南打的那场不明不白的战争迄今在包括老挝在内的东南亚国家还远未结清,现在这种“东南亚安全要靠美国”的“理论”恐怕也很难得到认可。

老挝作为地区小国,最明白“以邻为友”的重要性,而在东南亚国家的外交实践中也可以观察到,这是有普遍意义的命题,美国一定要“揣着明白装糊涂”,只会犯下更多的错误。

G20峰会后中日关系向何处去

二十国集团(G20)领导人杭州峰会日前闭幕。舆论注意到,中国国家主席习近平 5 日在杭州会见了来华出席 G20 峰会的日本首相安倍晋三。这是继 2014 年首次会面后,中日领导人第三次会面。

如何看待此次会面? G20 后中日关系将呈现怎样的走势?近日,在上海市日本学会和上海日本研究交流中心联合主办的研讨会上,沪上知名日本问题专家对这些话题展开了深入讨论。

会谈着眼“近忧远虑”

专家们认为,此次会面为中日两国关系的改善带来了一定的转圜空间。复旦大学日本研究中心主任

胡令远表示,会谈着眼于两国关系中的“近忧”和“远虑”,前者关于危机管控,双方首脑同意加快磋商以早日启动中日防务部门间“海空联络机制”;后者关于中日经济合作的需求。

中日首脑在杭州实现会晤,从中方的角度看,既是基于“主场外交”的考量,也需要一个有利于发展的周边环境;日本则存在着对“中日关系症结打不开”的国民性的集体焦虑,因此有“会见”的内在诉求;而从世界范围来看,也存在希望中日

两国关系有所缓和的声音。

抓住“窗口期”机遇

此外,与会专家认为,改善中日两国关系或许存在着若干契机。上海市日本学会会长吴寄南表示,此次中日领导人的第三次会面,是两国关系中的一个“重要回合”。目前存在“窗口期”,双方应该排除干扰,把握明年中日邦交正常化 45 周年、后年《中日和平友好条约》签署 40 周年等重要契机,推动两国关系向前发展。

上海外国语大学国际关系与公共事务学院教授武心波认为,当下日本的对华战略出现严重问题,根源在于日本的“对华观”出现了问题。为此中国需要在认知层面主动地塑造日本,改变日本错误的“对华观”。中国在对日外交中,不妨多打“全球主义”牌,促使日本形成正确的“对华观”。

中日关系依然复杂

专家认为,中日之间的关系短时期内很难改变。同济大学教授蔡

建国认为,中日之间存在的一系列结构性矛盾依然存在,中国如何在新形势下维护国家利益是一项重要课题。

吴寄南指出,目前中日关系总体可控,我方回旋空间更大,但两国关系仍比较脆弱。安倍政府的基本立场很难变化。中日双方对彼此的认识差距较大,尤其日本正确的“对华观”的形成尚需时日,不应应对两国关系的改善抱有不切实际的期望。

中日关系近年来起伏很大。复旦大学教授包震琴认为,双边关系的激化已经开始外溢到地区和多边层面。尤其日本对华的态度具有相当的摇摆性,中国需要管控“日本风险”。

本报记者 吴宇桢