

- 本期导读
- B10 朝再度核试威胁地区安全
- B11 各国关注低头“手机族”礼仪
- B12 美国白领新时尚:做虫子吃

# 新民环球

本报国际新闻部主编 | 第 670 期 | 2016 年 9 月 19 日 星期一 责任编辑:张颖 编辑邮箱:xmhw@xmwb.com.cn

## 热点锁定



9月18日至28日,李克强总理赴联合国总部出席第71届联大系列高级别会议,并访问加拿大和古巴。图为第71届联大主席汤姆森(左)宣布联大开幕

## 管人比管动植物更难 缺人缺钱园方陷困境

# 美国国家公园:还能再美100年吗?

文 / 王鑫方

美国国家公园管理局掌管 401 家大大小小的自然公园和历史文化遗址,包括全部 58 家国家公园。其中,不乏黄石国家公园、大峡谷国家公园、优胜美地国家公园这样享誉全球的世界遗产。

近日,国家公园管理局迎来百岁生日。不少人担心,面对源源不断的游客和形形色色的利益诉求,缺人又缺钱的管理局还能带领这些国家公园顺利度过下一个百年吗?

### 人气太旺的苦恼

蒙大拿州西黄石镇毗邻黄石公园西门,是公园最繁忙的入口之一,排起的车队常能绵延数公里。好不容易开进大门,游客才发现,通往著名景区老忠实间歇泉的路真不是一般的堵,而造成交通拥堵的常常是一头公麋鹿、一头灰熊或是一头在路边慢悠悠闲逛的水牛。

等终于抵达老忠实泉景区,游客们会吃惊地发现,在这片鬼斧神工的大自然腹地,竟然还有一个停车场,大小堪比容纳 5 万人的扬基体育场。问题是,这么大的停车场竟然找不到空停车位。

园长丹·温克说,公园游客数量年年攀升,2015 年突破 400 万人次,预计今年仍将大幅上涨。他也说不清,这对黄石乃至全美国家公园体系来说到底是福是祸。“黄石能逃脱被大家热爱至死的结局吗?”他自问。

2015 年全美国家公园游客数量比 3 年前增加 8%,超过 3.07 亿人次,这个数字快赶上美国人口总量了。游客压力几乎成为每个国家公园都亟待解决的棘手问题。

在犹他州,阿切斯国家公园为控制游客数量,只好时不时来个闭园谢客。在不远的宰恩国家公园,公园管理方为减轻交通拥堵,专门安排往返班车,而等班车的队伍往往一排就是老长。

在国家公园工作了 40 年的杰克·特纳说,“优胜美地就像纽约市或印度加尔各答市一样拥挤。有人为减轻污染放弃开车、改骑自行车,结果却发现因为到处都是人,根本骑不了车。我们声称要视这些地方为圣地,但现在太可怕了。”

### 不听警告的游客

对温克来说,管理国家公园最大的压力不在于管理野生动植物,而在于管理人类。“在黄石,最缺少研究的物种是智人(现代人)。”

如今,黄石的夏季从 5 月 1 日起,历时 5 个月,比 20 年前延长了两个月。在这个旺季,作为园长的温克忙得就像一个大都市市长——打击犯罪、贩毒、偷猎,处理车祸、自杀案件,时不时还要广播寻人……

数据显示,2014 年至 2015 年,黄石园区内致人受伤的交通事故飙升 167%,急救车呼叫次数增加 37%。



游客在黄石国家公园拍摄温泉喷射的画面

本版图片 ©



游客无视公园警告,近距离拍摄野熊



游客违规离开指定路径,在地热区中行走

在全国范围内,2014 年所有国家公园共接到 15 起谋杀、162 起性侵、358 起伤人和 3000 起盗窃报案。

公园管理员忙得不可开交,每天要处理大量游客违规违法行为。2015 年,黄石工作人员针对游客常见问题发出 5.2 万余份游览警告,创历史新高。这些警告相当详细,如与野生动物保持距离、禁止在路边随处大小便、禁止在路上停车看动物或赏景、骑自行车要排成纵队、禁

止给野生动物喂食、禁止野游泳等。很多警示背后是血的教训,如公园要求游客必须在指定路径上行走。在地热区,地表易开裂,正下方往往是滚烫的水,曾有游客因不遵守规定跌落下去,丢了性命。

惠特西在《命丧黄石:第一国家公园发生的事故和莽撞行为》一书中记录了黄石公园 300 多起意外死亡事故。他说:“对很多游客来说,这片环境很陌生,因为他们成长的那

个世界绝大部分已经被人类改造。他们心目中的公园是迪士尼乐园。”

为“管好人类”,黄石近期聘请了社会学家瑞安·阿特韦尔,希望能帮他想出更有效的方法引导游客安全游览。目前的选项包括:旺季设立预约售票制度;增设往返班车等公共交通工具;园区内划片设置游览报警值,游客人数一旦超标,就封闭这片区域。

### 捉襟见肘的经费

庞大的客流理应带来不菲的收入,但这笔财富似乎没能让公园本身受益。公园管理方普遍陷入资金不足、人手不够的困境。

一方面,国家公园游客每年为当地创造大约 320 亿美元收入和至少 29.5 万个工作岗位。联邦政府在全国国家公园内每年花 1 亿美元,将获得 10 亿美元经济收益。仅黄石公园和大蒂顿国家公园一年就能为当地旅游业带来逾 10 亿美元收入。

而另一方面,靠国家财政拨款运营的公园管理局常年捉襟见肘,用于维修的拨款一再拖延,多年积累下来,缺口已达 120 亿美元,以致园区内不少篱笆、建筑、露营地和大小道路年久失修。以黄石公园为例,亟待开工的道路改造和建筑维修项目所需费用估算超过 6 亿美元,以目前财政拨款比例计算,这些项目资金全部到位需要 50 年。

与此同时,国家公园工作人员数量逐年下降。2005 年至 2014 年,常驻护林员人数减少了 14%,而在日常执法管理中占多数的季节性雇用的护林员人数同期缩减 27%。

这一情况与公园管理局待遇吸引力下降有关。管理局隶属内政部,待遇在政府工作人员体系中一度位于金字塔顶端。但如今,管理局待遇在 320 个联邦机构中排名位于末端,仅居第 259 位。

### 相关链接

## 国家公园还需对抗外部压力

迈克尔·芬利在美国三个大型国家公园当过园长,先后主持过黄石、优胜美地和佛罗里达大沼泽地国家公园的工作。在他看来,国家公园的生存发展需要不断与外部压力抗争,这些压力既包括政客、矿业集团等人为因素,也有气候变化等环境因素。

芬利说,国家公园需要做的就是政客说“不”的时候坚持做正确的事情。他以黄石“引狼入园”为例。上世纪 90 年代,由于人类大量捕杀狼等野生动物,公园内的狼所剩无几,鹿群大量繁衍,大肆吞食青草树叶,极大破坏了森林草地。

1995 年,黄石公园不顾它所在的怀俄明州、蒙大拿州和爱达荷州国会议员反对,坚持耗资百万美元引进灰狼,恢复原有生物链,达到了预期效果,保护区内重现生机。

芬利说,“人们似乎想当然地认为,对环境施加一丁点影响,不会破坏到整个公园。但我们在大沼泽地所见,生态系统不会因某一记快拳而局部瘫痪,但这些小动作一次次叠加,将破坏整个公园和周边荒野。”

专家指出,国家公园及其周边因其特有地质状况富含自然资源,向来被矿业企业觊觎,由此引发的斗争也从没停止过。黄石公园 1995 年被列入《濒危世界遗产名录》,理由之一就是公园东北边界外 4 公里处有公司计划开采金矿。克林顿政府最后斥巨资用其他联邦土地置换,阻止企业采矿。

但不是所有公园都能这么幸运。美国西部大作家特里·坦皮斯特·威廉斯实地考察多个自然保护区和国家公园后说,大多数公众没有意识到,石油和天然气企业目前正在十多个国家公园内勘探,且正寻求在其他 42 家公园领地内取得开采权。

气候变化也时时威胁着国家公园。蒙大拿州冰川国家公园以壮丽的冰川胜景闻名于世,但美国地质勘探局说,冰川公园的冰川预计在 2030 年就将融化消失。随着海平面上升,大沼泽地国家公园等多个滨海国家公园可能被淹没。生态学家预计,随着气候变化,国家公园将难以维系健康的野生生物群。