

信用黑名单不是“黑色”的

姚丽萍



如果,不用信用黑名单,不知会有多少老赖逍遥法外。

如果,滥用信用黑名单,一点点小错即被无限放大,每个人都会因为无法预期行为后果而惶恐不安。

信用黑名单,从制定到使用,该有怎样的规则?上周,上海社会信用立法高峰论坛上,信用黑名单的制度设计发人深思。

近年来,从食品安全、环境污染,到地铁乘车逃票,违法者纷纷进入各个系统的黑名单。对严重失信者,黑名单,是必需的。这样的立法意向,几乎没有异议——对特别严重失信的主体,黑名单制度,既警醒当事人,也放大了当事人的失信成本。

不过,黑名单公示,却遇到了不同意见——政府部门、行业协会基于各自行业、领域管理需要可以建立黑名单,但黑名单本身是一种评价行为,应当仅限于内部使用,一旦对外公开,可能会涉及对当事人隐私权、名誉权等基本人权的损害。严重失信者,无视社会信用,惩戒和制约,很必要;但黑名单不能随意发布,即便发布,也要通过法定程序,特别要强调的是,依法公示的黑名单应是市场主体而不能是自然人。

那么,黑名单,究竟该如何建立,如何使用?在社会信用立法高峰论坛上,立法和信用领域的专家观点更倾向于:行政部门尽量审慎行事,制定黑名单、使用黑名单,都必须减少随意性。

毕竟,黑名单制度,本质上是一种“联动惩戒”,是让社会各界都参与到对严重失信行为的制约中来。因此,对存在何种行为的单位和个人可以列入黑名单,应当作出限制;若涉及信息公开,公开到什么程度,



孙绍波 画

公开的期限,也都应做出规定。

而要 let 黑名单用得恰当,社会信用立法首先要面对的却并非“黑名单”本身。

目前,社会信用信息面临的最大问题是——部门壁垒。公民和企业的信用信息分散在各个部门,尚未能集中于一个平台之上。这不但抬高了信用信息的使用成本,也容易造成信用信息的真空和盲点,乃至这些真空和盲点被不法者利用。最极端的案例是,有骗婚者之所以几年内在全国各地多次登记结婚,屡屡得逞,就在于婚姻登记信息在各地婚姻登记机构未能联网,各地公民婚姻信息处于各自孤岛,如果不是被偶然发现,犯有重婚罪的家伙根本不会被刑法制裁。

因此,社会信用立法,首要是要从制度设计的高度打破部门壁垒,

实现信息共享,提升社会治理效率。在国家社会信用立法尚未启动之时,上海地方立法先行先试,也因此格外有意义。

其次,信用信息的部门壁垒一旦打破,针对进入信用黑名单的个人和企业,势必会触发一系列市场禁入、限制公共资源获取等惩戒性后果;由于威慑力大,黑名单,难免被一些部门视为强化监管的得力手段。因此,社会信用立法,不能不防范那种单纯为了“管理方便”而随意设立,乃至扩大信用黑名单的倾向——换言之,使用社会信用信息,懒政,须提防。

因此,什么样的失信,足以上黑名单,什么样的失信仅仅是偶发过失,不必上黑名单;上了黑名单,又如何,立法都要给出明确的说法——既有明确的标准,又有清晰的

程序;既体现实体公正,又体现程序公正。这就好比“医闹”,迄今已是定义明确且必须受到刑罚的罪名,也正因为入刑,并非所有的医患冲突都是“医闹”——“医闹”标签不好乱贴,信用“黑名单”也不好乱用。

可以肯定,信用黑名单绝不会是“黑色”的——它的建立、使用都应该也必须在“透明”的制度规范框架内。它的存在,让人们对自己的信用行为有了明确的预期,而不是“两眼一抹黑”;它的存在,让人们知道什么可以做,什么不可以做。毕竟,社会信用立法的初衷,不仅仅是要惩罚失信,更是为了鼓励和促进诚信。

下月,《上海市社会信用条例(草案)》将提交市人大常委会一审,对“信用黑名单”,也就是会触发“特别惩戒措施”的严重失信行为,如何规范,不妨拭目以待。



声音·八方

“第一个层面是进一步增强社会保障制度的公平性,让人人享有基本社会保障。”

——人社部部长尹蔚民

在出席当地时间 11 月 18 日在巴拿马召开的世界社会保障峰会时提出,中国目前医疗保险已实现全覆盖,计划用 3 年左右时间实施全民参保计划,将剩下的 1 亿多人纳入基本养老保险,进一步统筹城乡,整合城镇居民养老保险制度和城乡居民医疗保险制度,使社保制度公平地覆盖到每一个人。

“最主要的是如何确保这些政府发补贴、给薪金的子女能真正回家照顾有需要的老人,真正保证老人养老问题。”

——北京市民政局副局长李红兵说。近日,北京市政府印发《关于贯彻落实<北京市居家养老服务条例>的实施意见》。北京将完善职工带薪休假制度,方便子女在老年人术后康复、临终关怀等特殊时期直接照顾老人,社区医院也将为老人提供上门服务,符合条件部分将纳入医保报销。

“西安下雪了,一出去就白头了。”

“江苏快被风吹跑了!”

“在上海脑袋都快吹掉了!”

——各地网友分享“速冻”体验。一波寒潮来袭,从昨天开始,华北地区遭遇大范围雨雪天气,北京、天津等地迎来今冬初雪。

“因为居高不下的房价,有 61% 的千禧一代目前与父母同住,这个比例在香港是 90%,但是将近一半的内地受访者计划在未来两年内搬出,并且无论是否正与父母同住或正在租房,57% 的人计划在未来购买房产,这种对房子的热衷程度在亚洲居首。”

——全球最大的商业地产服务和投资公司中国区研究部主管谢晨说。“千禧一代”被定义为 22 岁-29 岁,也就是 85 后、90 后。

“这类节目会让孩子们产生模糊的认识。跟陌生异性肯定不能同吃同住,尤其是同睡。但在节目中,很遗憾他们这样做了,并且没有提醒观众,说他们仅是一个节目,里面有哪些是日常生活中不能模仿的。”

——“女童保护”发起人之一、凤凰网公益频道主编孙雪梅指出。近期,某地方卫视真人秀节目《爸爸去哪儿 4》中有 3 岁女童对成年男子说“长大要嫁给你”,洗完澡后穿着他的衣服,并有男子向女童索吻、帮其脱衣、共睡一张床等内容。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。



声音·热点

个税改革明年有望出炉

“个税改革不是孤立的,和整个税制甚至整个财税体制、社会经济发展状况息息相关。本轮个税改革社会期待很高,应该严格通过立法程序,通过法律给大众合理的期待,降低执法风险,缓解大众焦虑。”

——北京大学法学院教授、中国财税法学研究会会长刘剑文

“个税改革箭在弦上,亟待破题。”

——财政部内部控制委员会委员张连起说,在深化财税制度改革,建立现代财政制度的过程中,相比其他税制改革,个税改革可以说是风险最小、获益最大的突破口。

“如果只是简单再提高起征点的话,相比中低收入群体,月收入 15000 元以上的高收入群体减税更明显,获益更大,这并不利于税收公平。而将部分收入纳入综合之后,使得税基扩大了,在此基础上增加专项扣除项,更有利于平衡不

个税改革方案有望在明年上半年出炉。本轮个税改革以建立“综合与分类相结合”的税制为大方向,最受关注也是最核心内容之一的专项抵扣已经渐近破题,再教育支出或成为抵扣首选,首套房贷款利息也有望纳入选项。长期来看,根据社会配套条件和征管机制的完善程度,赡养老人、抚养二孩等家庭支出也有望逐步纳入抵扣。

同收入群体的收入水平,实现‘增低、扩中、调高’目标。”

——张连起指出。

“值得关注的是,本轮个税改革的方向不再像以往那样仅提高个税起征点,而是走向‘综合与分类相结合’的新税收体制。通过税制设计,合理调节社会收入分配,进一步平衡劳动所得与资本所得税负。个税改革就是要将部分收入纳入综合,同时建立基本扣除加专项扣除的机制,适当增加专项扣除,减轻中低收入者的税收负担。”

“目前来看,将工资薪金所得、劳务所得、股份转让所得等部分资

产所得纳入综合征税范围的可能性比较大。此外,再教育支出或成为专项抵扣首选,首套房贷款利息也有望纳入选项。”

——经济参考报

“个税改革的过程中,如何保证税收能够应收尽收,同时不挫伤中等收入群体积极性,这非常重要。宽税基、普税制也不意味着工薪阶层要多交税,目前我国个税税率有 9 个级次,下一步还需要进一步简并税率级次,同时,低级别也就是处于一、二级的税率要调低,增加高收入人群税负,让中等收入阶层增加获得感。”

“个税改革要提速破题,也要确保精准改善民生。一是确保多项所得收入尽快综合,个人的纳税信用号要赶紧落地。二是合理抵扣要加速破题。要兼顾信息系统水平、税收征管能力以及相关执行和监管的成本,修法先行,分步推进。”

——张连起指出。

“考虑到现实征管条件,个税改革难以一蹴而就。渐进推进是合理路径:先破题落地,实现针对高收入层的综合征收,再不断扩大个税在税收中的比重,最终使个税成为税制体系中的重要税种。个税改革最为重要的是征管模式的变化,与现行的征收流转税不同,个税是直接面向自然纳税人,因此征管模式会有大的转变,这也会带来我国整个管理方式的变化,会带来社会治理方式的协调统一。”

——中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震

本栏编辑 姜燕