市人大上午举行专题审议会，代表们建言献策——

道路交通管理要健全长效机制

“最严道路交通管理”能否可持续？如何营造诚实守信的社会环境？公共文化如何更好地惠及市民？怎样才能让蓝天白云更多地出现在上海？城乡一体化的发展中怎样留住乡愁？今天上午9时，市第十四届人大五次会议举行专题审议会，代表们分别就五个专题开展审议。这五个专题分别是：《从严科学规范管理，建立健全道路交通管理长效机制》《树立守法履约意识，加强社会信用体系建设》《引导社会主体共同参与，加快现代公共文化建设》《加快污染治理，改善环境质量》《立足城乡发展一体化，着力建设新农村》。本报记者分别从审议会场发回报道。

■《从严科学规范管理，建立健全道路交通管理长效机制》专题审议会现场，代表们畅所欲言　本报记者 **刘歆** 摄

监管停车收费

首席记者 **潘高峰**

“上海是一个特大型城市，我们的道路资源是有限的，但车辆总数不断地增加。今天政府相关部门能不能跟我们讲一讲，你们有没有预判，有没有对策，比如说再过十年车子越来越多，车辆投放的原则会变化吗？中心城区很多地方越来越堵，会采取哪些措施？”

今天上午，在市人大“从严科学规范管理，建立健全道路交通管理长效机制”专题审议会上，市人大代表许丽萍向列席的政府部门代表现场提出咨询。

市交通委负责人杨小溪马上回应：“我们有一个专门的团队来跟踪评估研究相关的额度管理政策，根据不同时段、不同区域的拥堵情况积累大数据，提出一些对策建议供决策思考。”据杨小溪介绍，在机动车额度管理上，将从“拥有管理”向“使用管理”上转，中心区在试点提高停车的成本，引导人们通过集约化的出行方式解决出行问题，“**我们还在深化研究非沪籍的车辆通行政策等等，作为政策的储备。**”

政府部门的回答显然还不够解渴。人大代表黄蓓是一名“小巷总理”，在停车难问题上，她代表社区居民发言指出，私家车激增，最后的停车压力回到了社区，“**居民区附近的支小马路能否通过精细化管理，开放作为夜间临时停车场？**”黄蓓说，每条路有每条路的特色。“以我们居民区为例，周边有两条马路，一条马路完全可以开放夜间停车，但要有规定，早上7时前必须驶离，这要靠公安的执法约束。还有一条马路周边都是学校，夜间停车就不能开放，因为早上万一不驶离，会影响学校上学，但双休日是可以开放的。”黄蓓认为，道路是社会公共资源，不能以营利为目的，收费应该符合周边居民区的实际。

市人大代表刘正东建议，马路临时停车，在立牌公示停车收费标准以及收费规则的时候，应该一并公示相应的法律责任，有助于本地人形成规范，外地人看了也会有警示。他还**建议探索应用政府与社会资本合作的PPP模式，开发设置停车收费监管一体化的电子系统。**

政府带头讲诚信

本报记者 **姚丽萍**

上午9时，在“树立守法履约意识，加强社会信用体系建设”专题审议会场，111位代表参与审议。其间不乏仁智互见的观点阐述。

目前，上海在全国率先建立了信用体系框架，公共信用信息平台汇集了3.13亿条可查询信息，提供了数千万次查询服务，并积极参与长三角信用合作联盟。

“社会信用，不仅是一个新兴大市场，信用的社会治理功能，也不可小视。”蔡敏勇代表开宗明义。

的确，信用不但有助于降低市场交易成本，对推动简政放权，职能转变，都至关重要。比如，工商加强事中、事后监管，都有赖于信用体系建设。“信用体系建设，要形成全社会合力，政府、企业、单位、法人和自然人，一个也少不了；其中，**更重要的是，政务诚信，政府带头讲诚信，带动人人讲诚信。**”蔡敏勇说。

目前，上海在全国率先尝试信用立法，究竟哪些是可以进入信用体系的？究竟哪些信息，可以反映个人的信用状况？这是立法需要解决的核心问题之一。

“我认为，**信用立法，更要倾向于保护信用消费者**，加大对自然人的权利保护、对个人隐私的保护；进入平台的不良记录，必须告知当事人——毕竟，不良信用信息记录，对个人的影响不可估量，必须让当事人知晓。”奚自立代表继续说，“欠水费和物业费，是否都要进入个人信用信息记录？假如物业费欠缴进征信体系，眼下恐怕很多人都要进入不良记录了。”奚代表的假设，引起一阵哄笑。

“所以，地方立法对征信体系的设立，应当采用正面清单，哪些不良行为进入征信记录，明明白白。”这是奚代表的结论。

“信用，不止要用于惩戒，更要用于激励，特别是激励创新主体投入创新。”徐晓萍代表说，诚信体系建设，政府讲诚信，就是要让创业者对政策有稳定的预期，这当中，政策要有科学性、可持续性，政策发布前的科学论证，必不可少。

“同时，**征信系统不但要有负面信息，还要有正面信息**。比如，创业者的个人信用非常好，这样的诚信信息，可否为融资加分呢？”徐晓萍的建议，无疑为投身大众创业万众创新的人们，带来利好。

“对，社会信用体系建设，就是要树立正确的价值导向，让失信者寸步难行，让守信者畅通无阻！”庄振文代表说。

每位代表发言时间8分钟，想要发言的人太多，时间所限，想说还没来得及说的，怎么办？不急。目前，备受关注的《上海市社会信用条例（草案）》已提交市人大常委会审议，代表们今天热议的焦点问题，都将得到立法回应，毕竟，惩戒失信，激励诚信，谋求社会认同的“最大公约数”正是立法始终如一的价值取向。

改善环境质量

本报记者 **宋宁华**

天蓝水清，始终是人们关心的话题。在“加快污染治理，改善环境质量”审议会上，如何抓住环境污染的“元凶”并采取有效措施加以遏制，成为热议的话题。

“现在网络上有个段子，要为人民服务，不要‘喂人民服雾’，雾霾的雾。虽然是句玩笑，却也说明老百姓对空气质量的重视。”市人大代表胡庆林坦言，当前，化工区企业夜间偷排问题较为严重，群众投诉很多，建议相关部门加强环保创新管理，减少废水、废气偷排。

“此前有环保局长下河游泳，**我希望邀请环保局长到化工区度假**，督促有关政府部门加强环境监测、监管和执法，促使相关执法监管人员增强责任感，通过加强夜间执法，建立化工区监测大气质量和大数据库等方式，加强对排放数据的采集和分析，严格治理企业违法无组织排放。”

胡庆林还建议，**采用大气监测仪器作为环保卫士，进一步完善企业环保绿色诚信体系建设**，让守法者一路绿灯，让失信者寸步难行。

“提到环境污染，人们经常想到的是挥发性污染、雾霾和PM2.5等。我作为一个医务工作者，除了关心看得到的雾霾污染，**更加关注不容易被忽视的隐性污染源**。”市人大代表于颖彦表示，比如医疗、医药界实验室有毒废物排放的污染等。

她回忆，20年前，她在日本攻读博士，有一件事给她触动非常深。医院需要用一些有机试剂做实验，送化学试剂的工人送来了之后，再把用完的试剂用不同颜色的桶带回去，专门回收处理，原来日本在这方面法律界定非常严格。

为此，于颖彦建议，**上海应当率先建立有机试剂的出售、使用、废液回收的闭环式管理体系**，切勿让有毒有害的废液任意排放到下水道当中，污染环境，给老百姓放心的生活环境，特别是给子孙后代留下安全的生态环境。

留住城市记忆

首席记者 **邵宁**

“我很赞同杨雄市长报告中的一句话：留下城市的文化记忆。”上海话剧艺术中心总经理杨绍林代表抢过了话筒说，我们必须搞清楚：我们必须留住哪些城市记忆，怎么留？我们应该留住的记忆，包括上海这座城市从哪儿来？包括上海的语言、文字、建筑、代表性的人物，还有手工艺品、工业遗产……语言在一座城市的文化中具有重要地位。可是沪语正在退出我们的主流社会，逐渐边缘化。

“我们一定要兼顾城市经济发展和地方语言保护，不仅需要在思想上高度重视，更需要热爱这座城市的人士积极行动，让上海方言能够存活下去。”杨绍林说，现在电视、广播、沪剧、滑稽戏等在传播方言中发挥了作用，但更应该进入市民的工作和生活，语言才有活力。为此，他建议在互联网上建立推广上海方言的专业化平台；支持一些以讲上海方言为主的商业街区的建设和发展；加强上海方言专业人才培养资金的投入。“另外，**人大能不能研究一下，立法保护上海话！**”杨绍林慷慨激昂的发言引得了热烈掌声。

来自市总工会的杜仁伟代表同样谈到了与城市记忆有关的一个群体——劳模。他说，建国以来，上海各行各业涌现出了许许多多劳动模范，总数有1万多人，都是各行各业的精英代表，**建议抓紧筹建上海劳模博物馆**，让一代代上海人了解这些劳模的故事和精神，并传承下去，对于青少年也是很好的教育。这座博物馆不妨建在正在贯通的黄浦江滨江。这里有很多老厂房，是当年不少老劳模挥洒汗水的地方。如果改建为劳模博物馆，很有意义。

“最近我在为几百个上海广场舞阿姨排演一个春节演出舞蹈节目，她们都很投入，跳得很不错。”黄豆豆代表的话，引起了全场的笑声。他继续说：“最近我们舞蹈工作者非常高兴，因为国际舞蹈中心建成了，希望把它建设成上海与全国、国际舞蹈界对话的舞台。然而，高大上的国际舞蹈中心不仅仅属于我们专业团体，也属于热爱舞蹈的市民和团体。然而，到国际舞蹈中心来演出，成本很高，场租费6万，其中装台费就要3万，这对社区、校园舞蹈团体来说是无法承受的，因为群众文化是没有任何盈利的。政府部门能否考虑，**在本市的公共文化资金中提供一个对口的申请通道，给他们演出场地经费的补助**，让社会舞蹈团体和校园舞蹈团体也能够到专业舞台上来展示，让全体市民舞出幸福的生活！”

来自奉贤区的倪闽景代表呼吁，在市区增加文化项目当然需要，那是锦上添花，而在郊区投入文化项目，是雪中送炭，比市中心更有价值，也更体现出市各委办局的胸怀和境界。**希望公共文化建设多向郊区倾斜，丰富当地居民和村民的精神文化生活**。他还发出向文化界人士邀请：“奉贤优美、安静，欢迎各类艺术家来搞创作！”