

2017 年中央一号文件公布 深入推进农业供给侧结构性改革 盘活集体用地 打造田园综合体

 权威发布

本报北京今日电（驻京记者鲁明）国务院新闻办今天上午举行新闻发布会，中央农村工作领导小组副组长、办公室主任唐仁健对今年中央一号文件有关情况进行了解读。他表示，推进农业供给侧结构性改革，就是用改革的办法推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变，实现农业增效、农民增收、农村增绿。唐仁健还强调，农业供给侧结构性改革是一个长期的过程，必须守住三条底线，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

唐仁健介绍说，中央一号文件紧紧围绕“农业供给侧结构性改革+改革”两大板块来谋篇布局。第一大板块是农业结构调整，主要有两个方面：一是推进三大调整，包括调优产品结构、调好生产方式、调顺产业体系。调优产品结构，突出一个“优”字。顺应市场需求变化，消除无效供给，增加有效供给，减少低端供给，拓展高端供给。调好生产方式，突出一个“绿”字。推行绿色生产方式，修复治理生态环境。调顺产业体系，突

中央一号文件再次聚焦“三农”

据新华社北京 2 月 5 日电 新世纪以来指导“三农”工作的第 14 份中央一号文件 5 日发布。

这份文件题为《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，全文约 13000 字，共分 6 个部分 33 条，包括：优化产品产业结构，着力推进农业提质增效；推行绿色生产方式，增强农业可持续发展能力；壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链；强化科技创新驱动，引领现代农业加快发展；补齐农业农村短板，夯实农村共享发展基础；加大农村改革力度，

激活农业农村内生发展动力。

文件指出，推进农业供给侧结构性改革，要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

源中的决定性作用解决卖粮难

农业供给侧结构性改革的核心是理顺政府和市场的关系，激活市场、激活要素、激活主体。在激活市场方面，要让价格这个信号能够反映真实的供求，同时更好地发挥市场的作用。

唐仁健介绍说，玉米的收储改革方面，下一步要进一步完善生产者补助补贴制度，鼓励多元市场主体入市收购，防止卖粮难。对稻谷、小麦来说，今年必须坚持完善最低收购价制度，国家的最低收购价也要反映市场的供求关系，防止对市场过多干预。

■ 亮点举措 3 调整和禁止养殖业滥用抗生素

唐仁健表示，文件释放了转变农业发展导向的强烈信号。这次文件在相应的地方把优质、安全、绿色非常鲜明地放在前面，要求促进农业农村发展由过度依赖资源消耗向追求绿色、生态、可持续发展转变。

唐仁健介绍说，大家普遍关心吃得安全不安全、放心不放心。今年国家在化肥、农药使用零增长行动的基础上继续扩大黑土地保护和轮作休耕试点，让更多的农产品贴上绿色有机的标签。养殖业滥用抗生素方面，文件明确提出加以调整和禁止。

出一个“新”字。着力发展农村新产业新业态，促进三产深度融合，实现农业的全环节升级、全链条升值。二是强化两大支撑，包括科技支撑和基础支撑。科技支撑，就是要适应农业由量到质转变的大趋势，创新农业技术体系和技术路线，为农业插上科技的翅膀。基础支撑，就是要补齐农业农村基础设施和公共服务短板，增强农业农村发展后劲，实现发展成果共享。

第二大板块是改革，核心是理顺政府和市场的关系，实现三大激活：一是激活市场。文件提出了深化粮食等重要农产品价格形成机制和

收储制度改革、完善农业补贴制度等重要举措。二是激活要素。文件提出了改革财政支农投入机制、加快农村金融创新、深化集体产权制度改革和探索建立农业农村发展用地保障机制等重大政策举措。三是激活主体。文件提出了培育新型农业经营主体和服务主体、开发农村人力资源和吸引各类人才返乡回乡下乡创业创新等政策措施。

■ 亮点举措 1 盘活集体建设用地，打造田园综合体

“当前休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新产业新业态用地需求旺盛。”唐仁健说，在用地政策方面，文

件这次也提出了一些新的规定和要求，提出了闲置宅基地利用和允许村庄整理节约的土地，用于乡村休闲、旅游等新产业新业态。文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。

唐仁健强调，宅基地等集体建设用地利用中要注意两点：严禁违法违规开发房地产或建私人庄园会所；注意保护农户和农村集体经济组织的权利，防止集体资产被外来资本控制。

■ 亮点举措 2 发挥市场在配置资

上海今年将全面推行河长制

新增河湖面积将不少于 21 平方公里

今天上午举行的上海市政府新闻发布会上，上海市水务局局长白廷辉介绍，今年，上海将全面推行河长制，开展 631 公里中小河道综合整治，至年底使全市中小河道基本消除黑臭；“十三五”期间全市新增河湖面积将不少于 21 平方公里，至 2020 年全市河湖水面率从目前的 9.77% 增加到 10.1%。

总河长：市政府主要领导

河长制是落实河湖管理与保护责任的一种制度创新，其核心是建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级河长职责，协调各方力量，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。

按照分级管理、属地负责的原则建立市-区-街镇三级河长体系，上海市政府主要领导担任全市总河长，市政府分管领导担任全市副总河长；区、街镇主要领导分别担任辖区内区、街镇的总河长。目前，全市 16 个区的河长制工作方案均已形成，嘉定、金山、松江、杨浦等 4 个区的方案已正式印发。

其中，长江口（上海段）、黄浦江干流、苏州河等主要河道，由市政府分管领导担任一级河长，河道流经各区由各区主要领导担任辖区内分段的二级河长；其它市管河湖，由区主要领导担任辖区内对应河段的一级河长，河道流经各街镇由各街镇主要领导担任辖区内分段的二级河长。区管河湖由辖区内

区其他领导担任一级河长，河道流经各街镇领导担任辖区内分段的二级河长；镇村管河湖，由辖区内街镇领导担任河长。

今年整治河道 631 公里

全面推行河长制的首要任务就是加强水污染防治和水环境治理。“这是一场攻坚战，也是一场持久战。”白廷辉介绍，今年，将以基本消除全市中小河道黑臭为目标，水岸联动，综合整治 631 公里城乡中小河道，并通过河长制这一制度创新，加强管理，严格执法，治标治本，走出以往“治反复、反复治”的怪圈。

“攻坚”中，本市正在重点推进河道周边“五违四必”、工业企业、禽畜牧场、截污纳管以及市政泵站等源头控污任务落实工作。对于市民广泛关注的“村沟宅河”污染治理问题，白廷辉明确，将借助遥感影像等新技术排摸，对基本符合河道黑臭判定标准的即纳入整治范围，“发现一条、整治一条，做到城乡中小河道黑臭整治全覆盖！”

与此同时，本市也将严格河湖水面控制，加强河道蓝线规划管控，严禁擅自填堵河道，“十三五”期间全市新增河湖面积将不少于 21 平方公里，2020 年全市河湖水面率从目前的 9.77% 增加到 10.1%。白廷辉介绍，目前，新增河湖路径已系统性全面分解到各区，相对中心城区，新增河湖面积在郊区相对要多一点。

本报记者 罗水元



元宵到 花灯俏

再过几天，传统的元宵佳节又将来临。这几天，市场上众多造型各异的塑料元宵花灯让人眼花缭乱，生肖鸡无疑成了花灯的“主角”，不少市民游客纷纷给孩子买一个带回家。

杨建正 摄

征兵办发布年度网上兵役登记通告

本报讯（记者 江跃中）市政府征兵办根据《中华人民共和国兵役法》《征兵工作条例》《上海市征兵工作条例》及其他有关规定要求，近日发布了年度网上兵役登记通告。

通告规定，参加网上兵役登记的对象范围包括：凡具有本市部属、市属全日制公办普通高等学校、民办普通高等学校和独立学院学籍，年满 18 至 22 周岁的男性在校生（本科三年级，年龄放宽一周岁）和年龄不超过 24 周岁的男性应届毕

业生；凡具有本市常住户籍、年满 18 至 22 周岁的男性公民（不含本市高校在校大学生和应届毕业生）和 12 月 31 日前年龄不超过 24 周岁的普通高等学校男性毕业生。

“全国征兵网”已于 1 月 10 日正式开通，网上兵役登记、应征报名和政策咨询工作已全面展开。根据有关规定要求，于 6 月 30 日前，所有适龄公民均须自行登录“全国征兵网”（网址：http://www.gfbzb.gov.cn），填写兵役登记和应征报名信息

（包括本人姓名、公民身份证号码、家庭住址、参军意向等基本信息）。

通告强调，凡不参加当年网上兵役登记、现场确认和初检初审的适龄公民，均不能被推荐、确定为预征对象，不能征集入伍，有关部门和单位也不能受理其就业、就学、出境和办理工商营业执照申请。适龄公民如拒绝、逃避兵役登记或征兵体检，公民、法人和其他组织如阻碍适龄公民参加兵役登记或征兵体检，经教育不改者，将依法追究法律责任。