



立法后的执法新思路

姚丽萍

新民眼

本周以来,一条新闻,有意思。新闻说,市食药监局普法培训,500多名高风险食品生产企业代表参加培训,应知应会,当场考试,不及格,没那么容易照旧执业。

新闻的背景是,今年1月20日,市十四届人大五次会议表决通过的《上海市食品安全条例》,将于3月20日实施。

今天上午,市十四届人大常委会第35次会议传出消息:今年,改进执法检查,所有执法检查项目都将试行“执法检查审议意见交办、督办机制”。

两条新闻,不难发现,立法之后的执法新思路,备受关注——无论是立法机构,还是行政执法机构。

备受关注,是有原因的。

近年来,只要是城市管理出了什么问题,要解决,不约而同,大家都会想到一条出路:赶紧立法吧!

“立法需求”旺盛,说明大家看重规则,依法治国,民心所向。但令人难免担心的是,无论解决什么问题,似乎都成了“华山一条路”——立法,也不管是否已经有了相关国家大法、地方法规或政府规章,问题摆在那儿,只要行政职能部门说“执法没依据”,大家就等着立法了。

“执法没依据”,放在若干年前,职能部门这么诉苦,一定令人同情。可时间长了,就觉得有点不对劲。奶粉出了问题,职能部门说检测缺乏标准,要查处没依据,需要立法解决;豆腐出了问题,职能部门也说缺标准,要立法解决。难道真的需要立法机构为奶粉、豆腐分门别类立法?那还要现有的食品安全法干什么?

即便立法,也是要成本的,一部地方法规从提出立法议案,到进入审议程序,没有三四年时间,通常是出不来的。假如国家大法、地方法规真是一时缺位,职能部门也可以在政府规章的框架内有所作为。

事实上,中国特色社会主义法



孙绍波 画

律体系已经基本形成,社会生活各方面基本做到了有法可依。时至今日,上海市人民代表大会也已走过62年,上海市人大常委会也已成立38年,多年来积累了不少“家底”,要适应社会发展需求,地方法规的立、改、废,更是并行不悖。

新修订的食品安全条例,更把“三个坚持”放在了心上——坚持最严的要求,在上海地方立法中突出创制性,严格落实食品安全各方责任;坚持最严的准入标准,倒逼企业落实主体责任;坚持问题导向,着力解决食品安全突出问题,积极回应社会和广大市民对食品安全的期盼。立法之后,更需要“法的执行力”。执法部门的执行力来自何处?最大的动力,来自监督;制度化的执法检查,就是一种重要的监督。

面临执法检查的,不只是食品安全条例,修订后将于下周实施的《上海市公共场所控制吸烟条例》更是万众瞩目。

申城,真的能做到“天花板下不

吸烟”吗?观察最近10年的地方立法,可以说,《上海市公共场所控制吸烟条例》曾是一部颇具争议的社会领域立法——争议的焦点,不在于该不该“立”,而在于法规如何执行到位,能否在若干时间段内见成效。为此,2010年《上海市公共场所控制吸烟条例》实施后,市十三届人大常委会将这部法规的执法检查作为任期内的“重点监督”,如此“超大规模”的执法检查,30年来尚属首次。面对现实,控烟执法检查的意义在于——保障多数人依法不受“被动吸烟”的侵害,这不仅是一种导向,更是一种可以借助法的强制力逐步推行的行为规范;持续的控烟执法检查,就在于将点滴进步汇集为普遍的潮流和风尚。

2016年,控烟条例实施6年后,地方立法顺应公共健康、公共环保的新要求,适时修法,室内禁烟,从特定场所扩大到所有公共场所。

无疑,控烟条例是上海在社会领域立法的一次连续性探索,执行

效果备受关注,立法者为此布局长期性、整体性的执法监督规划,十分必要。在条例修订时,市人大法制委员会建议:市政府主管公共场所控烟的部门,应当就有效实施控烟立法提出工作方案并报市人大常委会,切实发挥主管部门的牵头、协调、指导、督促作用,切实组织力量贯彻落实各项控烟措施,切实加强相关行政管理和行政执法,持续提升本市控烟成效,促进广大市民的身体健康。

为此,3月1日后控烟执法,一个重要计划是:推进专项执法,大力推动“天花板下不吸烟”。

无论食品安全,还是室内禁烟,维护法律权威,都有赖执法新思路。诚如立法者所言,制定一部法规,监督法规执行,评估立法效果,如此制度流程,保障立法初衷不落空;完善立法,也要完善执法,社会的进步,就发生在勇于担当的人们凭借足够的智慧、勇气和韧劲,把曾经的不可能变为可能。

“要完善短缺药品供应保障和预警机制。”

——国务院印发的《“十三五”国家药品安全规划》日前正式对外公布。《规划》提出,保证临床必需、用量不确定的低价药、抢救用药和罕见病用药的市场供应。这也意味着,这些“救命药”未来或不再难觅踪影。

“2016年,我国奶牛规模养殖比重首次超过50%,养殖方式实现由传统向现代化的转变。”

——农业部、中国奶业协会昨天启动“中国小康牛奶行动”,在启动仪式上农业部畜牧业司司长马有祥透露。

“应该尽快开展渤海湾海底隧道前期工作。”

——对渤海海峡海底隧道建设的呼声越来越高。中国工程院院士王梦恕等25位院士将联名建议尽快建立国家层面协调工作机制,尽快开展前期研究工作,进行前期海底地形地质勘察、投融资与效益分析、风险评估。

“如果今天不下雪,输的人要表演游戏‘萝卜蹲’。”

——21日早上8时许,中央气象台在微博发布了一条“暴雪黄色预警”,其中点名“河南大部分地区有大雪”、“河南中北部有暴雪”。随后,河南当地媒体大河报在微博对中央气象台下“战书”,对此,中央气象台爽快应战。当天14时左右,河南地区陆续降雪。愿赌服输的大河报接受了“萝卜蹲”惩罚,在微博发布了众员工表演“萝卜蹲”的视频。

“根据中国商标注册先到先得的原则,这些试图‘蹭’伊万卡的商标通过初审的概率较大,但之后还需经过三个月的公示期,若伊万卡方面提出异议,也有可能阻止这一行为。”

——中国政法大学知识产权中心特约研究员赵占领说。美国“第一女儿”伊万卡·特朗普同名品牌在美国频频遭零售商家下架之际,中国企业正在加紧抢注其同名商标。以中文“伊万卡”为商标名称的注册申请有226条,涵盖糕点小吃、医疗器械、卫生巾等。

“当下的贝因美亟待解决的最大问题就是盲目价格战带来的销售渠道之痛。”

——贝因美在2015年曾实现了净利润1.03亿元,却在一年时间转为巨亏,跌幅高达825%。消息一出,业内哗然,昔日的国产奶粉老大由此被冠以“亏损王”。业内人士表示。

声音·热点

邮政普遍服务新标准将带来哪些利好?

“本次修订着力解决邮件全程时限和投递深度这两个群众反映最为突出、需求最为迫切、感受最为直接的邮政服务问题。新标准丰富邮政局所服务功能、严格查询赔偿程序等,将较好地改进用户的用邮体验,提高邮政普遍服务产品的吸引力。”

——国家邮政局普遍服务司司长马旭林

“近年来在全国邮政管理部门受理的消费者申诉中,投递服务和邮件延误二者的绝对数和增幅都是遥遥领先,二者合计占申诉总量的近70%。新标准对邮件全程时限的要求明显提升,信件最长7.8天,普通包裹8.9天就能收到。”

——新华社

“新标准在邮件及包裹的全程递送时限上明显提升,同时增加同

今年3月1日起,修订后的《邮政普遍服务标准》将正式实施,原标准将同时废止。新标准实施后,包裹时效标准提高五成,普通包裹从用户自取变为按址投递。

中国邮政的发展历程就是不断改革创新、转型升级的过程。进入2017年,中国邮政将继续加速改革。

城和省内地邮件时限新标准,同一城市城区内次日送达比例不低于70%,直辖市城区寄往远郊区县的两天内送达不低于80%,省内三日内寄递比例不低于70%。目前邮政企业对于包裹的处理基本上能满足新标准要求。”

——国家邮政局普遍服务司副司长涂刚

“全面提高邮政普通包裹时效,实现投递入户;全国三分之一以上省份的县城实现党报当日见报;提升邮政、快递服务‘三农’能力,助

力国家精准扶贫;稳步提升快递末端投递服务水平;实施放心消费工程;提高快递包装绿色化、减量化水平;改善投递员(快递员)工作环境。”

——近日,国家邮政局公布2017年邮政业更贴近民生7件实事。

“邮政管理全系统和邮政全行业要坚持人民邮政为人民的服务宗旨,牢固树立和贯彻落实新发展理念,顺应群众期盼,突出问题导向,更加注重创新驱动、更加注重优化结构、更加注重补齐短板、更

加注重联动融合,不断增加邮政基本公共服务新供给,不断解决人民群众关注的突出问题,不断满足人民群众对寄递服务的新需求,让广大人民群众共享邮政业改革发展成果,拥有更多的获得感。”

——国家邮政局官方表态。

“中国邮政的发展历程就是不断改革创新、转型升级的过程。在中国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的大趋势下,中国邮政集团公司将用开放的思维、世界的眼光、一流的标准来谋划改革创新、转型升级工作,提高发展的质量和效益,实现更有效率、更可持续的发展,打造邮政经济的升级版。”

——中国邮政集团公司党组书记、总经理李国华

本栏编辑 程绩



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。