

扫黄禁赌, 如何走出“开关”怪圈?

——上海闵行警方探索基层社会治理新路径



首席记者
潘高峰

一间暧昧小发廊, 一家涉黄会所, 或是一个赌博游戏机房……如何整治, 才不会陷入“开了关, 关了开”的怪圈?

上海闵行警方正在尝试这样的治理模式: 关黄赌场所、听百姓呼声、改全新业态——被查封的违法场所, 根据周边居民的生活需求华丽转身, 不再“死灰复燃”, 也给百姓生活带来了便利。

记者近日了解到, 从去年10月起, 公安部门在闵行掀起非法娱乐场所关停“风暴”。4个多月来, 先后侦破黄赌案件381起, 查处涉案嫌疑人886名, 收缴赌博机4335台, 黄赌警情同比下降67.2%。

相比之下, 另一组数据可能更加引人关注: 整治期间, 有436条线索来自民间, 9个派出所所长被约谈, 141家被查封的违法场所实现业态转变……在上海公安改革的背景下, 闵行警方在非法娱乐场所治理的线索发现机制、问责追究机制和业态转变机制上突破创新, 走出了基层社会治理的新路径。

40人“大刀队”为何诞生——

涉黄场所监控室竟挂民警照片

经济高速发展后的社会治理难题, 不少城市都会碰到。在上海, 闵行区颇具典型意义。近年来, 闵行经济总量在全市名列前茅, 但群众的安全感满意度却始终难以摆脱“吊车尾”的尴尬。

安全感来自哪里? 不同人可能有不同的体验。对于生活在闵行区的市民来说, 各种非法娱乐场所带来的治安事件和衍生犯罪, 令他们对社会治安的信心削弱。

警方虽一直在打击, 但由于此类场所具有设置隐蔽、团伙经营、幕后操控的特点, 加上开设要求低、经营成本小、投资回报时间短, 很容易“遍地开花”。侦破此类案件, 必须依赖专业力量。

但据闵行公安分局治安支队支队长张斌斌介绍, 此前, 支队负责查禁的警力只有10人, 大多数小场所只能靠派出所“自扫门前雪”, 管辖民警也就那几个。办案多了, 一些犯罪分子甚至认得出民警, 给侦破带来很大困难。

去年11月, 闵行警方在便衣暗访中, 发现双柏路一家名为“鑫浪”的大浴场设有暗门, 这一疑点引起了民警警觉。通过化妆侦查, 民警发现了浴场通过QQ群、微信群招揽生意, 在浴场二楼暗房内卖淫嫖娼的证据。12月2日晚, 4位民警乔装嫖客进入浴场后, 迅速控制服务台、切断报警装置, 同时打开暗



门, 守住通道, 着装民警随之赶到, 当场抓获3对正在进行嫖娼活动的男女。

目前, 谭某、丁某、李某等4名组织者已被依法批准逮捕。令人震惊的是, 当警方清查现场时, 竟然发现不但浴场外装有监控探头, 监控室内还张贴着辖区民警的照片和相关警车的车牌号。

这对民警们的“刺激”很大。为了改变被人摸透的打击模式, 闵行警方专门组建了一支40人的整治突击队, 集中力量, 以犯罪活动规律、特点为切入点, 实行弹性勤务模式, 开展24小时全天候查禁。突击队队员定期向派出所抽调, 人员搭配、查禁区域不固定, 使用的车辆也是从租车公司租来的, 大大提高了侦查的隐蔽性。

通过紧盯“人员链”“资金链”, 以“打老板、打幕后”为标准, 4个多月来, 闵行警方全面清查全区非法娱乐场所, 形成了派出所实地上门核查、突击队便衣暗访、多部门情报支撑、各警种交叉查禁等梯次化协同作战模式。打击效果很快显现。一时间, 非法娱乐场所经营者闻风丧胆, 不少场所老板主动关门停业, 突击队甚至被圈内人称作“大刀队”。

436条举报线索的背后——

9家派出所所长被局长约谈

虽然“扫黄禁赌”风暴形成了声势和威慑力, 但总有一些违法犯罪分子抱有侥幸心理, 试图通过更加隐蔽的手法顶风作案。

北京有“朝阳群众”, 闵行也可以有“闵行群众”。闵行警方在强化110警情、信访件、举报件等线索情报甄别核查的同时, 通过社区民警、居委干部充分发动社会力量, 不断拓宽线索来源渠道, 并建立了专门用于分析和预警的情报系统, 由点及面, 全力实时掌握非法娱乐场所信息动态。

如何才能提高群众举报积极性? 闵行警方的答案是“关键是要有所回应, 核心是问责追责”。“一旦对线索查处速度慢了, 群众提供

的线索就会少。”在局长郑文斌看来, 消除居民群众的担心, 最好的办法是让他们参与进来。为此, 闵行分局紧抓“问责环节”, 明确了“查处不力”的3种情况: 一旦发现群众提供线索未及时发现受理查处工作, 同一场所多次被群众有实举报, 以及群众提供线索数增加但警情两周内不下降的, 属地派出所领导就会被分局领导约谈。目前已有9名派出所所长被约谈。

古美路派出所所长翁卫忠曾因“警情两周内不下降”而被约谈。他坦言“触动很大”: “对查处速度的高要求, 倒逼我们想办法进一步加强源头治理, 督促我们发动群众、依靠群众。”

据了解, 下一步闵行警方还将通过官方微博, 公开局长以及全区29个派出所所长的手机号码, 接受群众的线索举报和日常监督。去年11月6日, 闵行警方根据群众举报, 集结百余警力, 分7个行动组同时收网, 抓获陈某等20名组织开设赌场的犯罪嫌疑人。让人感到荒谬的是, 为了逃避打击, 这个赌场竟是在浦江镇沿黄浦江边的树林中搭棚, 流动开设, 有专人负责接送。“这样隐蔽的场所, 如果不是依靠群众的力量, 日常检查很难发现。”张斌斌告诉记者, 随着线索迅速查证, 对群众有所交代, 有价值的线索就会越来越多, 行动开展以来, 闵行警方已先后接到涉及非法娱乐场所举报线索436起。

在此基础上, 闵行警方建立了一套针对娱乐场所的分级预警平台, 对各类娱乐场所实行“积分预警”制度。治安警情、检查情况、市民举报等都会加分或减分, 一旦达到预警线, 公安部门将立即采取行动。

141家问题场所业态嬗变——

打击犯罪同时听取居民需求

航华路93号, 一家普通的生鲜蔬菜店, 家住航华二村的王先生是这里的常客。

“以前我也是这里的‘常客’。”王先生告诉记者, 过去这里是地下赌博游戏机房, 王先生的儿子经常偷溜去玩, 一家人担心不已,

常常上门寻找。公安部门取缔这一非法场所后, 联系房东告知出租给非法经营者要负的责任, 还邀请居民参与监督。“赌博机房变成蔬菜店, 既不担心儿子学坏, 也方便了居民生活。”

类似以网吧、游戏机房或棋牌室为名, 夹杂着赌博活动的场所, 航华地区以前至少有9个。社区民警吴荣告诉记者, 违法场所查处后, 通过对房东的告知, 镇政府的介入协调, 同址上已经开了3家蔬菜店, 2家洗车店和2家餐饮店。

这样的例子在闵行区有不少。昨天下午, 记者随古美路派出所社区民警王海涛来到古美路505号。这里是一家水果店, 不少居民正在选购水果。正在挑选菠萝的郑阿姨告诉记者, 这原本是家“不二不三”的按摩店, 常有一些穿着暴露的女子进进出出。“改成水果店, 大家都很喜欢。水果品种很多, 不用跑几条街到外面去买了, 拎回来重得要死。”

据王海涛介绍, 水果店的原址是一家名为“黄金海岸”的涉黄按摩店。警方查封后, 除了将2名涉嫌卖淫嫖娼的组织者刑拘, 还传唤了房东。房东吴先生从福建来沪做生意, 平时只管收租不问经营。被警方告诫后, 才认识到了情况的严重性。此后, 王海涛通过走访社区居民了解到, 大家都希望周边开家水果店或一些有点档次的饭店。房东吴先生得到这个免费的“市场调查”喜出望外。果然, 底楼的水果店一开张就生意兴隆, 二楼的“澳门豆捞”火锅店也已在装修之中。

为了让更多的房东有所警惕, 闵行警方还会同检察院、法院加强法律研究, 加强了对房东的劝诫和处罚: 第一次查处书面告知, 第二次依法追究。截至目前, 闵行警方已先后劝诫房东300余人, 追究房东法律责任12人。

在此基础上, 警方通过主动引导一些非法娱乐场所的物业持有者, 听取周边社区居民的实际需求, 以增加居民生活便利性为前提, 转变经营业态。据统计, 目前闵行区已有141家被查封的“黄赌”场所成功实现业态转变, 转变率接近四成。

南京银行 上海分行
BANK OF NANJING Shanghai Branch

买理财看南京银行

即日起至2月底, 单个客户认购保本类产品满足标准的即可兑换“金鸡贴花”, 凭指定数量贴花兑换增值好礼!

“鑫”年推荐 精选特供理财 (详询网点工作人员)

微信号: shnjcb
扫描关注我行官微
查询我行网点具体地址

24小时客服热线
95302

产品名称	产品类型	期限(天)	起始金额(万元)	预期年化收益率(%)	募集期	起息日	名义到期日	渠道
双月盈1号108期 (未评级、普通客户)	非保本浮动收益型	63	10 (单户限50万元)	5.05	2017/3/1 - 2017/3/7	2017/3/8	2017-5-10	柜面/网银/手机
季安享1号108期 (保本理财客户)		91	5 (单户限50万元)	4.90			2017-6-7	柜面
季季鑫1号58期 (新晋财富客户)			20 (单户限300万)				2017-6-7	

备注: 以上产品均以产品说明书为准。另有1个月至1年期理财产品可供选择。风险提示: 以上产品均为非保本浮动收益产品。理财非存款, 产品有风险, 投资须谨慎! 本理财产品不保本和收益, 您的本金可能会因市场变动而蒙受损失, 需要充分认识投资风险, 谨慎投资。未评级/普通客户: 当月全新开户客户/上月在我行月日均资产低于3万元 (均以自然月计算, 客户等级以银行系统判定为准)。保本理财客户: 购买当日, 个人账户内持有我行保本保证收益型理财产品的客户。新晋财富客户: 认购前在我行月日均金融资产不满300万元, 认购后达到300万元, 系统评级为私人银行级别以下。

产品名称	产品类型	期限(天)	起始金额(万元)	预期年化收益率(%)	募集期	起息日	名义到期日	渠道
季稳鑫1号保本105期 (未评级、普通客户)	保证收益型	91	5	3.90	2017/3/1 - 2017/3/7	2017/3/8	2017-6-7	柜面/网银/手机
年稳鑫1号保本105期		364		3.80			2018-3-7	

注: 即日起认购保本理财, 还可兑换“金鸡贴花”, 凭指定数量贴花兑换增值好礼! 额度有限, 送完即止。

温馨提示: 理财非存款, 产品有风险, 投资须谨慎。未评级/普通客户: 当月全新开户客户/上月在我行月日均资产低于3万元 (均以自然月计算, 客户等级以银行系统判定为准)。特色活动: 即日起至2017年3月31日在我行办理签证保证金业务, 逢旅游网指定目的地签证费可立减150-300元, 同时还可享受同档定期存款利率。

个人大额存单

按月付息

行内全额转让

各期限均20万元起售, 利率上浮42%, 最高3.905%

三年期三年累计预期利率可达11.715% (行内全额转让)

五年期五年累计预期利率可达19% (按月付息)

认购期内如遇人行存款利率调整则提前终止发行, 具体利率以官网公布利率为准。

2017年3月31日