#### 银发社区 / 金色池塘

新民晚報

# **美老新观察**

今年的各地两会,养老问题仍是代表委员关注重点,随着养老行业的发展向纵深推进,如何吸引和利用民间力量参与其中,已成各方瞩目的焦点,如有政协委员提出公办养老机构应引入公办民营机制。所谓"养老向民间开放",大致应解释为:目前为止以公办公营为主的养老行业对民间智力、资本开放。必须强调的是,这一大方向是正确和可行的,具体而言应贯彻四个坚持。

一是应坚持先公益性,后赢利性。客观而论,亦如医疗、教育等行业,养老行业投资回报率也是较为可观的。但究其根本,养老行业是具有高度公益性的,关涉国计民生的事业性行业,他的第一属性不应是以投资回报、经营赢利为目的的产业。我们欢迎民间力量加入到养老行业中来,但前提是协助或帮助全社会养老服务增加数量、提高质量,养老行业不能沦为资本逐利的猎场。

二是应坚持软件(服务)投入为主, 硬件投入为辅。我们知道,基于稳定就 业、人对人服务的不可替代性及养老机 器设备、人工智能的局限性等因素,现 在以及未来相当长的时期内,养老服务 行业的定位都是人员密集型。基于上述 原因,中长期内,民间力量对公办养老 服务的参与,应以服务为主要方向。目 前国内部分一线城市已有较多的具有 在海外从事养老行业理论研究、实践锻 炼经验的海归人员创建养老机构和养 老服务的案例。值得注意的是,他们中 间经营较为成功者大多立足于服务,而 非养老器材、技术、平台的开发与生产。 目前我国养老行业的最大短板是人。而 养老行业从业人员(尤其是非医疗养老 护理人员)的技能、素养的提高,同样亟 需民间智力的扶持。因此,除了直接经 营养老服务之外,以国际标准培养、培 训养老行业从业人员也是民间力量参 与养老服务软件建设的很好形式。

三是应坚持以社区、家庭为主,机构为辅。迄今为止真正称得上养老模式且在政策面有具有研究价值的无非只有机构养老、社区养老及家庭养老三种。而不论是否采用"9073"模式(即3%的老人在机构里养老.7%的老人在社区

养老,90%的老人在家庭养老),必然是绝大部分老人在社区及家庭中度过晚年。以目前国内大部分地方政府的财力和精力,维持乃至微增总量中占比很小的机构养老服务的数量、质量还是较有把握的。相比之下,在社区及家庭养老方面,由于老龄人口极为庞大的基数及地域分布的广泛性,仅靠政府的投入和经营远远不够,这一巨大的缺口就需要通过民间力量的参与来弥补。因此,某些政协委员在提案中做出的把养老行业向民间开放的重点聚焦于开放公办养老机构给民间资本的建议,显然是值得商榷的。

殷

四是应在现阶段坚持以公私合资,民资控股为主,民间独资为辅。考虑到上文已提到的养老行业最为优先的公益性,加之近年来民营医院和民办教育机构等民间资本在参与公益性行业的过程中暴露出越来越多的问题,在承认和确立养老服务的公办民营也需要民间资本参与的前提下,加强对其的监督、管理十分必要。而除了由主管部门、行业协会、传媒、社会舆论等实施的外部监管之外,通过公有资本的加入或者保留实施的内部监管也不失为一种灵活的方式。一个由公私合资的养老服务,既能坚持养老服务的公益性优先的原则,也可使民间资本在控股的情况下保证经营的可持续性。从长远来看,对于经营情况良好、社会评价尚佳的公私合资的养老服务,公有资本也可视情况逐渐撤出。

(作者为留日法学博士,上海海事大学法学院副院长)



在南桥镇宏伟路上,有一幢极 普通的三层楼,那是奉贤区老干部 局兼设"老人活动室"。每当早上八 九点钟的时候,人们一定会看到三 三两两的老人,穿戴整洁,表情愉 悦,步履矫健地走进去。

进入大门,你会见到一块偌大的电子显示屏,五彩缤纷的画面,配上动听优美的音乐,顿时,令人精神一振。

只见老人们分头一个个走进活动室。有的去医务室量血压;有的去吸氧室吸氧;有的上按摩椅练身;有的去图书室阅览;有的去理发室"整容"……各得其所,各取所需;各享其乐,甭说心情多舒畅!

进进出出的老人,是离休干部 和退休的区级领导干部。但这里没

## 这里忒温馨

有首长,没有书记、主任,只有同志加兄弟,彼此一见面就亲切地招呼"老张"、"老李",随意而亲切。有的还友好热情得有聊不完的话。这是每天能见到的画面。

这里还建立了各种兴趣小组:歌咏、摄影、书画、花卉、电脑、保健……最多时共有9个兴趣小组。各组都制订计划,定期活动,开展比赛,在走廊里陈列着他们活动的照片和出色的作品,常换常新,很吸引人。

局领导关心着老干部们的身心 健康,不时地发送健身用品,如轮 椅、手杖、籐椅、按摩器、助听器等 等,每年都送新的礼物,呵护周到。

老人们都是"老革命",他们关 心政治,害怕落伍,他们动情地说: "国际形势、国家大事,是一定要知 道的啰。"

于是,局里定期举办"读书会",每期4天,请专家、学者及区领导来作报告,每次讲座,老干部们几乎都出席,只见满室白发人正在像小学生那样认认真真地聆听报告,有的还作记录,场面蛮感人的。是的,革命人永远是年轻的,让老人们的思想与时俱进,读书会深受欢迎。

这里,充满和谐、温馨、友好、亲切的氛围,是老干部们的乐园,也是 温暖的大家庭。

当然,这一切都是老干部局领导班子的功绩。据说,这是历年来的好传统。老干部局的领导班子把老人们视为尊敬的长辈,把自己看作老人的服务员。真该赞美这样的公仆精神。

# 

似林小筑

### "天天拍打不懈怠"

——祝桥镇江镇社区文体总队

拍了双臂拍大腿, 拍了前胸拍双肩, 天天操练不懈怠, 减肥健身又长寿。

这是浦东新区祝桥镇江镇社区退 休职工创作的一首顺口溜,从中可以看 出他们是多么喜爱这套益寿快乐操。

这套益寿快乐操于 2016 年 4 月由 祝桥镇江镇社区文体总队创编。它运用中医经络学原理,用双手拍打人体 14 条经络上的百余个穴位,对慢性疾病有一定辅助治疗作用。祝桥镇江镇社区 25 个村居委会 1000 多人参加了此项活动。

虽然此项活动开展时间很短,但收获是显而易见的。

原是粮管所职工的倪美权,今年已67岁。原来有胃病,食欲不佳,人消瘦,身体乏力。自从参加这项活动后,其身体状况明显改观,饭吃得下,觉睡得着,浑身是劲。家人说:好像换了一个人。年近7旬的丁桂芳过去关节不太好,经常拍打与关节相关联的几个穴道后,疾病有了好转。她说:这个操能让人心情愉悦,似乎人比过去也年轻了。年逾花甲

的王翠珍谈到快乐操,她最大的收获是 人快乐了,过去乏力、精神状态不佳的 情况,而今一扫而空。

由于这套益寿快乐操融科学性、操作性、健身性于一体,深受老年人欢迎,很快得到了推广与普及。浦东新区老年体协已举办了36个街、镇及外区体育人员培训班,通过技艺传授,培养合格的体育活动带头人。去年10月,浦东新区老体协还在书院镇举办了"书院杯益寿快乐操"大赛,有21支队伍300人参加。今年11月,祝桥镇将承办全市益寿快乐操大赛,此比赛已被列入上海市老年体协的一个体育项目。

祝桥镇江镇社区文体总队副队长 顾金根说:"我们的工作还刚刚开始,前



天注"新民银友社区", 就是关心自己,关心父 母,关心父母的父母

#### ◯ 生活小贴士

#### "趁热吃" 要改改

逢年过节,老年人常常邀请亲朋好友到家里来串门,"趁热吃"是中国人待客时常说的一句客套话,不过,这种礼节似乎应该改改了。

因为食道壁是由黏膜组成,非常娇嫩,经常吃过烫的食物,黏膜损伤尚未修复又受到烫伤,就会形成浅表溃疡,甚至会使食道粘膜组织发生癌变,诱发食道癌。有些地方的食道癌的发病率高,就是因为当地居民有喝热粥和开水的生活习惯。

最合适的食物温度是不凉也不热,用嘴唇感觉有一点点温也不烫口。因此,当冒着热气的面条、滚烫的火锅上桌时,老年人最好还是按捺一下,等食物稍微放凉些再人口。

### **Q** 组

银色专列

#### 给独居老人 送温暖

彭浦新村街道此次共有 25 户困难家庭,在街道区域 化党建联席会议部分成员单 位的帮助下,成功实现了"微 心愿"。 喻文龙