

治安管理处罚法修订稿引法律专家热议 降低行拘适用年龄 能遏制“恶少”吗？

邻声

话题

在近期的《治安管理处罚法(修订公开征求意见稿)》中,拟取消已满 14 周岁不满 16 周岁的未成年人不执行行政拘留的规定,这引来社会的广泛争论。降低行政拘留被执行人的年龄起点,能否有效遏制“恶少”,也成为人们关注的焦点。

在这份征求意见稿中取消了原已 14 周岁不满 16 周岁未成年人不执行行政拘留处罚的限制性规定,同时将初次违反治安管理不执行行政拘留处罚的年龄范围修改为“已满 14 周岁不满 18 周岁”。

贸然降龄或存风险

上海市法学会未成年人法研究会会长、上海政法学院刑事司法学院院长姚建龙教授认为,如果这一修订条款获得通过,那么最长可以达到 20 天的拘留这一最严厉的行政处罚措施,将可以突破原有法律限制,适用于已满 14 周岁不满 16 周岁的未成年人,这可以说是该法涉及未成年人条款最重大的立法变动。显然,这一修改是对近年来由于低龄未成年人违法犯罪行为得不到有效规制,而引起社会广泛关注甚至是公众强烈不满的一种积极

回应。“2005 年《治安管理处罚法》规定已满 14 周岁不满 16 周岁未成年人治安拘留不执行制度后,我国未成年人犯罪状况总体显著向好,未成年人犯罪严重化趋势得到有效遏制,其在刑事犯罪中的比重从 2005 年的 9.81% 逐步降低到 2016 年的 2.93%。尽管尚无严谨实证研究证明两者之间的关联性,但是尽量避免将轻微罪错未成年人投入监禁机构,避免短期羁押,是国际社会公认的预防未成年人犯罪的成功经验。如果贸然将大量低龄轻微违法未成年人投入拘留所,可能面临重大风险,必须极为慎重。”他说,2005 年制定的《治安管理处罚法》完善了违法责任年龄的规定,建立了与《刑法》刑事责任年龄制度相衔接的违法责任年龄制度,规定了未满 14 周岁不承担违法责任、已满 14 周岁不满 16 周岁相对负违法责任、已满 16 周岁承担违法责任但未满 18 周岁的应当从轻或减轻违法责任。但此次征求意见稿取消已满 14 周岁不满 16 周岁拘留决定不执行的规定,相当于取消了相对负违法责任年龄阶段,将打破与刑事责任年龄的衔接匹配关系。

配套措施亟待跟进

在中国社会科学院法学研究所副研究员栗燕杰看来,2005 年公布的《治安管理处罚法》规定“已满 14 周岁不满 16 周岁”不执行行政拘留,主要出发点是未成年人保护和责任能力,但随着时代发展变化,再继续坚持原来不执行行政拘留的规范,存在刻舟求剑的嫌疑。降低行政拘留执行的适用年龄,具有一定合理性,与未成年人保护可实现并行不悖。

国浩律师上海事务所律师孙超说,降低行拘适用年龄有其可取之处,但应建立相应的配套措施。近年来校园暴力事件频发,对部分受害青少年的身心健康已造成严重伤害,而救济途径的缺乏,导致恶少更加为所欲为。社会的相对公平、利益的均衡正是本次修订的题中之义。此次修改行拘年龄并不违背我国法律对青少年教育为主、惩罚为辅的宗旨,但建议在具体的执法过程中加强对被执行青少年的心理和法制观念辅导,防止仅采取惩罚的措施。

首席记者 王蔚

欢迎读者扫描右上角二维码下载新民邻声 APP,进入话题板块对本文进行评论互动,部分优秀点评将刊登于明日本版。



汇传
聚达
民民
意情

邻声

即答

跑步也做功课 避免常见误区

西瓜太医: 物理治疗师投身跑步业,回答跑步营养搭配、损伤预防和治疗问题。

@ 丹芭比问: 要慢跑多久才是有氧运动?

@ 西瓜太医答: 有氧无氧运动不是按照运动时间来划分的,是按照运动强度来划分的,可以通过监测心率来确定。一般情况下心率在 130-150 这个区间算是有氧运动。

@ 瞄了个 M 问: 深蹲和靠墙静蹲有什么区别吗?

@ 西瓜太医答: 我们做深蹲的时候,肌肉是向心和离心的收缩;我们做靠墙静蹲的时候,肌肉是等长收缩。这两种运动的肌肉收缩形式是不一样的,但对我们的膝关节都是有好处的。

@ 黄国强问: 跑马拉松时的鞋的尺码,应该选择稍大一些的还是正好?

@ 西瓜太医答: 建议选择稍大一点的,因为在跑马拉松的时候,我们通常会穿吸汗性能比较好的毛巾袜,这类袜子材质比较厚,如果穿正常大小的鞋子,在马拉松的后半程,很有可能会导致脚在鞋内受挤压。

如果您有相关方面的问题,可进入新民邻声 APP 话题板块的“即答”栏目向西瓜太医提问。同时您可浏览更多其他的问答主题并提问。

社区全媒体 盛燕丹

邻声

免费抢票

真人CS体验券 等你免费来抢

想要把虚拟游戏变成现实吗?与小伙伴一起在合作闯关,在“枪林弹雨”中冲锋陷阵,体验一把惊险刺激的感觉——此次小邻送出真人 CS 体验券等你来。

今天 15:30-21:30, 打开新民邻声首页“免费抢票”活动,总价 4000 元的 20 张镭射战大联盟真人 CS 体验券等你抢,中奖用户将获得 2 张/人入场券。详细获奖名单及领奖方式,请于明天 9:30 起,点击活动板块“获奖名单”栏目查看。

社区全媒体 刘丹枫

狗狗提菜

昨日在长宁支路,一只白色的萨摩耶狗狗格外引人注目。只见它嘴里叼着一袋胡萝卜不急不慢地走在前面,主人紧随其后。狗狗还不时或回头看主人是否跟上,或停下等主人。虽说狗通人性,但如此乖巧聪颖的狗狗着实不多,难怪一路赢得超高回头率。

本报记者 周馨
摄影报道



投稿: xmsyb@xmwb.com.cn

不吵不闹 互助互爱 老楼居民“一家亲”

邻声

社区新发现

在外滩的万国建筑群中有一栋不起眼的小楼,坐落于福州路 33 号,这栋由部队建造于十九世纪初的三层楼住宅,与外滩的万国建筑一样经历了 100 多年的岁月。目前居住有 22 户人家,全都是老人或外来人员。然而,这栋没有物业的老楼,日常的社区管理全靠这 22 户居民自治,清洁、维修、整理全都由居民自发完成。

从外滩沿着福州路走 100 米便能看到这栋隐藏着的百年老楼,推开沉重斑驳的大门,看到的不是凌乱的杂物和油腻发黑

的墙面,而是停放整齐的助动车。灯光虽然昏暗,但过道非常干净,没有一点杂物。沿着掉了漆的木质楼梯走到 3 楼,沿途没有一处乱堆物,一尘不染的阶梯和楼道让人倍感舒适。楼道中是各家各户的煤气灶,摆放得很整齐。差不多楼道的尽头处有一条仅容一人通过的走道,两边是鳞次栉比的卫生间,独家独用。再走出去便是一个合用的天台了,几盆小植物点缀着小小的阳台,感觉干净又温馨。

住在 3 楼的吕敏已年过八旬,和 90 岁的老伴儿在这老楼里住了半个多世纪。吕阿婆说这里没有物业,就跟没有爹妈的孩子一样无人管,多亏了朱阿姨和老张,

还有街道和居委也帮了不少忙,才能维持生活。

吕阿婆口中的朱阿姨是住在一楼的朱瑞娣老人,今年也 80 岁了,是一位有着 40 多年党龄的老党员,也是这栋老楼里“年轻”的楼组长。只要有老人生病,她都会亲自探望关心,有租客入住,她也会耐心记下联系方式并提醒他们防火防盗。她整理一份楼组卫生值日表,每天安排一户家庭打扫公共卫生,365 天不停歇地带动大伙为老楼出力。最近朱阿姨因身体不适正在医院治疗,大家甚是想念,期待朱阿姨早日康复出院,能再在一起说说笑笑。

住在三楼的张吉强深受邻居爱戴,他

曾是部队工程兵,擅长维修,义务为楼内居民服务,一干就是三十多年。居民家中遇到电灯不亮、电器短路、水池漏水等问题,都会想到 3 楼的张吉强,请他来帮忙修理。如今他已经年逾古稀,但还是继续干着大楼内维修师傅的工作,保持着一个革命军人一心为民、无私奉献的光荣本色。

这栋楼里没有争吵声,更没有租客毫无顾忌的吵闹声,无论是老居民还是新租客,大家互相关心,和谐相处,生活得像一家人。原来在百年老楼里也可以生活得很温馨,很快活。

社区联络员 林维敏

社区全媒体 叶晓雯