审计促整改 挽回88.5亿元

市人大常委会上午审议2016年度市本级审计工作报告

本报讯（记者 姚丽萍）去年，本市各部门通过审计整改，促进增收节支和挽回损失88.5亿元，制定完善制度183项。今天上午，市十四届人大常委会第39次会议审议“2016年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告”。

审计工作报告显示，2016年度市本级预算执行和其他财政收支中也存在一些值得关注的问题——

■ 经对财政管理情况审计结果表明，市本级预决算编制水平和预算执行的规范化程度进一步提升，决算草案收支基本真实，预决算管理情况总体较好。但审计也发现部分企业未及时缴纳相关税费、部分国有企业损益核算不规范影响国资收益计缴基数、部分土地储备资金未按进度申请拨付、部分专项支出预算执行率低、部分区财政专户未按规定清理等问题。

■ 经对13个市级预算部门及其所属单位2016年度部门预算执行和其他财政财务收支情况审计结果表明，有关部门不断加强预算管理，建立健全有关规章制度，部门预算执行情况总体较好。但由于预算编制水平不够科学精细、项目实施进度与资金拨付进度不匹配等原因，还存在预算编制不准确不细化、部分支出未严格按预算执行、部分决算收支不准确等问题。

■ 根据审计署关于持续开展重大政策措施落实情况跟踪审计的要求，市审计局今年重点关注了本市机构养老服务政策、院前急救体系建设、促进残疾人就业和高新技术企业发展税收优惠等政策措施落实情况。审计结果表明，各部门认真贯彻落实相关政策措施，取得了较好效果，但由于部分配套政策不够完善、政策宣传不够充分、相关部门和单位协调配合不够到位等原因，部分政策措施在落实过程中还存在一些问题。如，在机构养老服务政策落实中，养老机构护理床位建设推进存在困难，扶持养老机构发展的金融服务政策作用效果不明显；在院前医疗急救体系建设中，急救系统建设未实现资源整合利用影响功能发挥，急救车辆采购未统筹管理影响财政资金效益；在促进残疾人就业和高新技术企业发展税收优惠政策落实中，部分优惠政策执行中存在偏差，部分不符合要求的企业多享受税收优惠。

■ 市审计局对市旅游发展专项资金、部分教育专项资金，以及农村生活污水处理项目市级补助资金进行了审计。审计结果表明，相关部门积极发挥政策引导作用，加大资金保障力度，在推动项目实施、提升公共服务能力水平、改善环境质量等方面取得积极成效，但由于预算编制不够细化、相关管理制度不够完善、对资金使用监督不够严格等原因，上述专项资金使用中，存在部分扶持项目内容重叠、资金下拨周期长影响时效性、项目预算执行率低、资金使用不规范等问题。

■ 市审计局认真开展政府投资项目审计，审计结果表明，本市相关主管部门和单位积极推进项目建设，不断规范建设管理，但审计也发现项目建设管理不到位、建设进度滞后等问题。经对市级建设财力项目审计，发现部分项目未按合同约定结算工程款、招投标管理不规范、投资控制不严等问题；经对区区对接道路和城市轨道交通建设项目推进情况审计，发现部分项目推进缓慢、建设管理不规范等问题；经对高速公路运营养护情况审计，发现公路路产损坏赔偿费收缴不到位、未按合同约定收取养护单位违约金等问题。

针对市本级预算执行和其他财政收支审计发现的问题，市审计局提出了审计建议：一是深化财税体制改革，强化预算执行监督。二是加大统筹协调力度，确保各项政策措施落实到位。三是加强审计整改落实，推动完善体制机制。

市级“三公”支出省下1个亿

本报讯（记者 姚丽萍）2016年，市级行政事业单位“三公经费”财政拨款支出合计5.88亿元，比预算减少1亿元。今天上午，市十四届人大常委会第39次会议审议市政府“关于2016年市本级决算和2017年上半年预算执行情况的报告”。

2016年市级“三公经费”支出5.88亿元，其中，因公出国（境）费1.54亿元，减少0.21亿元；公务用车购置及运行费3.49亿元（其中，购置费1.2亿元，运行费2.29亿元），减少0.34亿元；公务接待费0.85亿元，减少0.45亿元。上述行政事业单位结余的财政资金，全部用于补充市本级预算稳定调节基金。

新民图表 制图 戴佳嘉

他建一个个纪念馆铭记先烈

上海企业家徐渭岳荣获国家级拥军“双奖”

奉贤区奉城镇上，有一座高13.6米的人造山——“紫金山”，山上有红军长征纪念馆、抗日战争纪念馆、解放战争纪念馆（筹建中）、上海中国人民志愿军纪念馆等，总面积达15308平方米。这些场馆，都是由上海永福园陵有限公司董事长徐渭岳个人先后投资1.5亿元建造的。“我们不能忘记志愿军为了保家卫国做出的贡献。我们需要一个场所，记住他们、悼念他们，铭记那段悲痛而坚强的历史，时刻提醒我们现在和平的来之不易。”徐渭岳说。

今年7月10日，在由国家民政部优抚安置局和中国爱国拥军促进会于新疆乌鲁木齐举行的“纪念建军90周年爱国拥军国防日”活动中，徐渭岳分别获得了“中国双拥”年度人物和爱国拥军突出贡献奖，一个人获此“双奖”，在全国数十名获奖者中绝无仅有。

铭记英雄

2010年，徐渭岳在民政局查阅相关资料时发现，上海当年共有1.8万名志愿军战士赴朝作战，而近65%都是奉贤和南汇人。出兵越多，意味着相对牺牲的人也就越多。面对着逐年减少的志愿军老兵，怎样才能让后人铭记这些英雄的故事？

徐渭岳带领员工慰问属地官兵 本报记者 张龙 摄

徐渭岳最终决定斥资8000余万元，建造志愿军纪念馆，用照片、影像、文字和实物等一切可能的载体，为老战士们“树碑立传”，对广大市民、青少年学生、部队年轻战士进行长期的爱国主义教育。2013年3月24日，首座上海中国人民志愿军纪念馆在永福园内的人造山——“紫金山”落成。

徐渭岳的努力得到了许多老战士的认可和支持，志愿军纪念馆九成以上的展品，均来自民间无偿捐赠。纪念馆开馆以来，免费接待全国各地参观者110多万人次，社会各界给予高度评价。

安葬英烈

上海中国人民志愿军纪念馆现在有45位军队退役老将军和英模担任馆长、名誉馆长和顾问，徐渭岳每季度组织一次老将军、抗战老兵、志愿军老兵座谈会，让老同志们忆往昔峥嵘岁月，畅谈改革开放美好时光。为了让英烈有良好的安息之地，在志愿军纪念广场前，环境最优美的地方，徐渭岳开辟了“将军苑”“功德苑”“英模苑”，实行优惠政策，专门安葬参加过长征、抗日战争、解放战争、朝鲜战争和为新中国建设作出突出贡献的英烈们，优惠数额总计达700多万元，已有400多位英灵长眠在此。

徐渭岳致富不忘群众，他带领企业和周边7个自然村结对，每逢传统佳节，他总会定期看望、慰问在沪老将军、老战士和结对村的60周岁以上老人。每年春节前为当地5100多位60周岁以上老人送温暖捐赠累计达100万元以上。

心系部队

关心、支持部队建设，上海市爱国拥军模范个人徐渭岳总是走在前面。永福园先后和驻区空军某部、武警某部结对共建，每季度组织一次大型军民共建活动。八一、春节等重要节日，徐渭岳都会专门到部队开展慰问活动，送文艺进军营，每年捐助部队建设超过40万元。公司在招工中，同等条件下退伍军人、军属优先，至今已录用10位军嫂和退伍军人。

今年是徐渭岳的公司成立20周年，本准备好好庆祝一番，但他后来还是把庆祝的经费省下来，用于即将开馆迎客的红军长征纪念馆的建设。

本报记者 江跃中

第四届中国助业研讨会在沪召开

静安区就业援助模式被『点赞』

本报讯（记者 江跃中 通讯员 李艳华）“加强条块协作、街镇联动，组织举办各类招聘会，利用信息化、加强职业指导，精准帮扶，对不同人群分类服务，促进创业就业工作能效。”前天在上海举行的第四届中国助业研讨会上，本市静安区的这些就业援助做法和模式，受到与会人员的充分肯定和好评。据介绍，今年上半年，该区新增就业岗位3.22万余个，完成全年指标数的80.60%；城镇登记失业人数为2.28万余个，控制在指标数以内；扶持490人实现创业，完成指标数的61.25%。

据静安区人社局局长王光荣介绍，新静安区成立后，新一届区委区政府领导班子高度重视全区创业就业，积极发挥政府主导作用，推出“静安就业创业新政20条”、“创新创业人才新政18条”等。区人社局还与各街镇联动，签订《合作备忘录》，关注就业困难人员、长期失业青年、高校毕业生等各类群体；与复旦大学、华东理工大学等高校合作，推进就业创业政策创新产学研一体化，促进创业就业取得新成效。