

中国梦·申城美

做够专业的代表 直接推动修法

——以法律特长助力依法治市的市人大代表刘正东

>>> 人物小传

刘正东 上海市君悦律师事务所主任、高级合伙人,15年来,连续担任市十二、十三、十四、十五届人大代表。他发挥法律专业特长,提出多份高质量议案和代表建议,助力推动依法治市。



本报记者 刘歆摄

从“一棵树”的立法听证、首次实现的“全口径预算监督”,到走出梦花街的“馄饨”,都与市人大代表刘正东的履职故事有关。刘正东的座右铭是——“要做,就做一名够专业的人大代表。”

为“一棵树”立法听证

窗前一棵水杉树,遮天蔽日,屋子跟阳光再见了。这棵树,曾是沪上不少老小区居民的大烦恼,直到《上海市绿化条例》修订,“扰民树”才回归了“绿化树”。修法的最直接推动者之一,正是市人大代表刘正东。

20多年前,水杉是申城不少小区的绿化首选——价格便宜、生长快。但距离楼房太近太密,极易变成“扰民树”。依据当时的绿化法规,小区内伐树或者移树都是禁止的。

于是,一份由长宁区人大代表完成的调研报告交给了市人大代表刘正东。2004年1月,市十二届人大二次会议,刘正东提交议案建议修订绿化条例。这份代表议案被大会列为立法案。仙霞物业公司曾经在2003年向居民发放100份意见征询单,回收了83份,其中认为树木影响生活的有57户,占有效问卷的68.7%。修订绿化条例,势在必行。

于是,申城有了第一次社区立法听证会。2006年12月14日,在徐汇区康健街道白玉兰小区居委会,上海市人大常委会首次将立法听证会开进了居民区,听证内容是绿化条例修订草案,听证陈述人都是社区居民。2007年1月17日,市十二届人大常委会第33次会议以“立新废旧”方式审议后全票通过了《上海市绿化条例》。依照条例,面对扰民树,只要物业公司提出申请,绿化管理部门就会依法处置。职能部门要是该作为不作为,行政复议,行政诉讼,都行。

推动“全口径预算监督”

近10年来,房价飙升,土地出让金就成了公共关注热点。2009年市人代会,政府预算报告的显著变化是:土地出让金纳入了预算,公开土地收益收支状况。

这一变化,缘自2008年市十三届人大一次会议收到的“代表建议”——刘正东等代表要求公开行政机关、事业单位及公共资金、专项资金审计情况,公开土地出让金收支情况。此后,上海市政府在全国率先向地方国家权力机关报告土地出让金管理情况,增强了预算行为的规范性和透明度。

土地出让金,曾是预算外资金,而将预算外资金纳入预算监督,逐步实现“全口径预算监督”,却是大势所趋。2014年8月31日,20年来首次大修的《预算法》由十二届全国人大常委会第10次会议通过,提升预算监督透明度的“全口径预算监督”正式入法,政府收入和支出的每一分钱都纳入人大审查监督。

国家大法的修订,折射的是现实生活的变化。2011年起,上海市人民代表大会开始审查本市所有市级主管部门(涉及国家安全除外)财政预算,所涉部门约140个至150个,市级部门预算审查由此全覆盖。在部门全覆盖之后,预算监督所涉内容的透明度持续提升,直至《预算法》首次大修,更是明确了“全口径预算监督”的刚性约束力。

在上海,最近七八年里,从土地出让金、私车额度拍卖,到“全口径预算监督”,预算监督所有“一小步”的叠加,要推动的,是阳光预算的“一大步”。刘正东代表,也正是阳光预算的积极推动者、参与者。

“馄饨”走出梦花街

一边是无证无照经营,油烟扰邻,居民投诉;一边是一旦店、一家人的生计。关门,生计何以为继?不关,法律底线、相邻权益,何以维护?这,就是梦花街馄饨曾经的两难。

梦花街馄饨的两难,也曾是申城众多小餐饮的两难。刘正东关注食品安全,提出了“关于探索改进流动食品摊贩监督管理工作的建议”。

食品安全监管,聚焦民生需求,依法行政,要有力度,也要有温度。有力度,是因为顽症不治理,无视法律底线,容忍一部分人的“存在即合理”,就是对其他人的不公平。有温度,是因为依法行政,归根结底还是要用规则和秩序保民生。

2017年元月,市十四届人大五次会议通过《上海市食品安全条例》,明确申城食品安全要实现最严准入、最严监管、最严处罚。

2017年初,梦花街馄饨搬离梦花街,新店在中华路依法开张。“馄饨”走出梦花街,也正缘自食品安全监管的思路之变。

刘正东代表还将担任市十五届人大代表,他的“专业履职”还将继续,他对民生热点、难点的关注和应对,还将继续;他的座右铭依旧是——“要做,就做一名够专业的人大代表。”

本报记者 姚丽萍

掌握第一手资料 跨界才有底气

——深入现场认真细致调研的市政协委员尧金仁

>>> 人物小传

尧金仁 高级经济师,太平人寿保险有限公司总公司企划部总经理。市高院特邀监督员。上海市政协十二、十三届委员,民盟界别,共提交提案48件。



本报记者 张龙摄

上海两会即将拉开帷幕。这两天,市政协委员尧金仁又一次来到龙吴路徐汇段调研。如今的龙吴路,比4年前已经有了很大改观,昔日大卡车一开过就尘土飞扬、行人叫苦不迭的景象已不复存在。这与尧金仁委员持之以恒的提案建言分不开。从2014年市政协十二届二次全会提交提案《关于对徐汇区交通干道龙吴路实施整体改造的建议》开始,他始终关注、推动提案的落地。

视野要高,身段要低,这是尧金仁当委员的准则。五年政协委员生涯,尧金仁共提交提案48件,社情民意40条。

“在自己熟悉的领域,说靠谱的话;不熟悉的领域,不调研不发言。”这是尧金仁作为一名政协委员的坚守。

推动上海保交所建立

尧金仁长期从事金融保险工作,出版过多部相关领域的专业著作。2009年至今,他持续关注上海保险交易所的建立与发展,连续提交6篇建言。尤其是2014年上海自贸区成立后,他提交了一份提案,建议发挥自贸试验区金融改革创新先行先试优势,通过建立保险交易所,发挥交易所的市场定价功能、资金运用功能以及风险分散功能,将上海建设成为中国的保险资产交易中心、保单转让交易中心、再保险交易中心和巨灾保险交易中心,不断增强上海在国际、国内保险市场和资本市场的影响力和辐射力。

虽然起初有关部门对提案的答复是“留作参考”,但没过多久就传来了上海将筹建保险交易所的消息。尧金仁既是提案人,又成为了落实提案的参与者;他受邀参与上海保交所筹建方案的设计,“前前后后100多场调研,都参加了。”经过尧金仁等专家的出谋划策,最终上海拿出的方案被有关方面称为“最好的方案”。2016年6月12日,上海保险交易所正式挂牌成立。今年1月,这份提案被评为十二届市政协五年来的优秀提案之一,可谓实至名归。

为民调研“吃灰”两月

一位出色的政协委员,要胸怀天下,更要心系百姓。翻阅尧金仁5年提案,其中绝大多数并不在他所精通的领域,而是与民生相关。“跨界”提案,除了责任感,更需要耐心细致的调研,才能做到“外行人不说外行话”。龙吴路是徐汇区绝大多数建筑运输车辆

的必经之路,2013年时,道路扬尘污染十分严重。有市民求助刚当上政协委员的尧金仁:能不能向职能部门反映,“管管这条路”。

2013年10月的一个晚上,尧金仁来到龙吴路调研。一个来回走下来,灰吃了不少,却不得要领。当时,他偶遇市十一届政协委员田伟生。田伟生说起自己也曾提交提案建议对龙吴路综合整治,但建议相对笼统。“你这次可得拿出更具体的举措建议!”得到鼓励,尧金仁下决心:“吃灰”一个月也要把问题搞明白。

自那以后,每个工作日的晚上和周末白天,他都要在这条路上走几个来回:计算土方车、垃圾车、水泥搅拌车等重型车来往频率和路线,了解沿途混凝土作业工地,混凝土搅拌站、渣土码头方位,观察日常联防联控的执法力量和对违规行为的处罚力度。

一个月后,对龙吴路灰霾情况已心中有数,但建言必须言之有物。他决定再“吃”一个月灰。这回他不止在龙吴路上转悠,还走访了区建交委、绿化市容局、华泾镇等,了解有关路段后续整治,以及附近道路建设的规划设计,巡检执法力量、道路清扫保洁的配置等。

因为建言可操作性强,提案很快进入办理程序。各方推动下,龙吴路整治2014年进入“快车道”,区内渣土码头数量只减不加,大吨位清扫土车“开工”……路段降尘量以每年20%以上的速度降低。

好建议不是想出来的

尧金仁几乎把业余时间都用在参政议政上。“没有调查就没有发言权”,在他看来,“好的建议不是坐在办公室想出来的,而是走出来,看出来,问出来,访出来的。”只有尽可能掌握更多的第一手资料,“跨界”才有底气。

这些年,尧金仁的提案很多都是这样产生。2016年9月至12月,为了撰写一篇有关推进厨余垃圾分类减量工作的提案,他接连走进本市徐汇、长宁、普陀、浦东等区8个居民小区,直扑小区垃圾桶,戴上口罩手套,捡看分析一般家庭厨余垃圾成分类别;为了弄清楚当前养老保险改革要破解哪些矛盾,他在一年内走进4个社区和5家养老院,遍访50余位具有不同代表性的老人……

今年,尧金仁连任十三届市政协委员。在他眼中,政协委员这个称呼,是荣誉,是责任,更是担当。“也许我们办的是小事,通的却是民心民意。”

本报记者 潘高峰 江跃中 方翔

“上海人代会” APP正式上线

本报讯(通讯员 龚宇一)如何运用信息化技术服务人大工作,推动人大工作与时俱进、公开透明?今天,由市人大常委会信息中心全新打造的手机客户端“上海人代会”APP正式上线运行,将在市十五届

人大一次会议期间服务于全体市人大代表、列席人员、大会工作人员和媒体记者。

会议期间,800多位市人大代表可以使用APP查阅资料、履职交流、传递意见等,APP将真正成为代表们的“电子文件

夹”“掌上交流平台”和“随身会议助理”。

据悉,市十五届人大一次会议闭幕后,“上海人代会”手机APP将调整升级为“上海代表履职”手机APP,服务市人大代表日常履职。