



这五年,上海市第十四届人大交出一张亮眼的成绩单 “大事件”见证代表履职新成效

5年来,烟花爆竹燃放让“千年习俗”为之一变,“五违四必”环境治理让城市环境和民生同步改善,“天花板下不吸烟”让公共健康进入新时代。这些申城大事件,见证了市十四届人大代表的履职新成效。

“千年习俗”改变

2016年春节,申城外环内烟花爆竹实现“零燃放”,千年习俗为之一变。“零燃放”,缘自社会治理的进步和城市法律素养提升,肇始于代表履职。

2014年元月,市十四届人大二次会议上,由历明代表领衔138位代表联名倡议春节期间市民少放不放烟花爆竹,以此控制燃放烟花爆竹造成的环境污染之害、公共安全之害。2015年元月,市十四届人大三次会议上,58位代表再提立法案,建议更严立法管控烟花爆竹燃放。2015年4月,修订《上海市烟花爆竹安全管理条例》从立法预备项目转为正式项目,并于12月审议通过。新条例于2016年1月1日起实施,申城公安、消防等执法部门都进入最严管控烟花爆竹的执法状态。

丙申新春,申城有史以来“人数最多、规模最大、措施最严、力度最强”的烟花爆竹管控成果丰硕——申城180个回收点累计接受市民主动上交烟花爆竹1500余箱,年初四晚至年初五凌晨,空气质量始终保持在“优”,7天长假外环内烟花爆竹产生垃圾为“零”,引发火灾事故



■ 去年3月1日起,新修订的《上海市公共场所控制吸烟条例》正式实施 庄毅 摄

为“零”。

20世纪90年代初,申城曾在春节期间禁放烟花爆竹。但是实施过程中遇到巨大困难,执法者只能摇头苦叹法不责众,“禁放令”不了了之。20多年后,“禁放令”为何能不折不扣地执行?2013年12月2日,申城首次触及最高级别空气污染——六级“严重污染”!当PM2.5成为申城乃至中国环境主要问题的时候,面对一个流传了千百年的习俗,其带来的弊病远远背离城市文明的现实需求,舆论、立法者、执法者、基层自治力量,表现出空前地一致、积极和主动。时代发展到今天,城市会遇到各种各样“成长的烦恼”。这些烦恼中的多数,都要通过法定规范、行政执法、社区自治,得

到最终化解,这将是特大城市社会治理的常态。

“五违四必”治理

2014年,市十四届人大代表走访基层活动中,浦东合庆镇居民黄月琴老妈妈告诉市人大代表爱新觉罗·德甄,由于无序发展,乡村环境脏乱差令人无法容忍,希望在有生之年能看见家乡水清岸洁。

2015年元月,市十四届人大三次会议上,德甄向时任市委书记韩正代表转达黄妈妈的心愿,由此拉开全市区域环境综合整治的序幕。

申城环境综合治理,诞生了一个新名词“五违四必”——违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污和违法居住;安全隐患必须消除,违

法建筑必须拆除,脏乱差现象必须改变,违法经营必须取缔。

今天,看着家门口岸洁水清,黄妈妈备感欣慰。浦东合庆镇,只是申城乡间一隅,其间环境向好,却是申城依法拆违改善民生的一个缩影。在申城,2015年7月至2017年9月,大力推进的区域生态环境综合治理。其间,通过三轮治理,50个市级地块共消除违法用地21045亩,拆除违法建筑2225万平方米,整治污染源3395处,关闭无证及淘汰企业9922家。两年里,申城拆违共计1.5亿平方米,有效改善了城乡面貌和居民生活环境。

2017年11月,市十四届人大常委会第41次会议通过几部地方性法规的修改决定,《上海市拆除违法建筑若干规定》位列其中。新时代,让城市发展更有序,拆违,不只是为了拆除那些违法建筑,不只是为了改善居住条件和居住环境;更要在综合治理中,提升城市法治素养,增强遵法守法意识。

天花板下不吸烟

今天,为了公共健康福祉和公共环境保护,面对减少“烟草危害”的公众呼声,申城是否要在公共场所扩大控烟区域,是,或不是?申城地方立法选择了前者。

市人大代表吴凡,从事医疗健康事业,也是全面禁烟的积极推动者。2015年元月,吴凡等11位代表向市十四届人大三次会议提出尽快

修订《上海市公共场所控制吸烟条例》的议案,这一议案被大会列入立法案。这份立法案的核心内容是:扩大强制控烟场所范围,将室内工作场所纳入强制控烟范围,取消现行条例“允许设立室内吸烟区或吸烟室”的规定。

2016年11月11日,市十四届人大常委会第33次会议通过关于修改《上海市公共场所控制吸烟条例》的决定。新的控烟条例中,最引人关注的新增条款莫过于第六条:“室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内禁止吸烟。”新增第六条,意味着,申城公共场所的室内控烟区域从过去的特定场所扩大到所有场所;在公共场所,天花板下不吸烟。

2017年3月1日,修订后的控烟条例实施。此后,申城著名的12345热线已是控烟平台。发现违法吸烟,市民要举报,随时可拨12345。这种便捷的举报方式,充分普法,鼓励市民行使劝阻权,让越来越多的人把不在公共场所吸烟当作“不影响他人”、“遵纪守法”的自律修养。

2017年3月1日起,无论是在餐厅、饭店,还是办公室,只要是法定禁烟场所,发生的变化是:室内吸烟室,取消了;桌子上原有的所有跟吸烟有关的器具,撤走了;醒目位置统一的禁止吸烟标识和监管电话,出现了;劝阻吸烟人员或者组织劝阻吸烟的志愿者,上岗了。“在公共场所,无论是室内全面禁烟,还是室外扩大控烟区域,都体现了地方立法严控烟害的引领性。”市人大常委会法工委主任丁伟在法规解读中说。天花板下不吸烟,申城公共健康由此进入新时代。

本报记者 姚丽萍

“回顾十二届市政协走过的5年,我们深深感到,时光飞逝、行色匆匆,但步履坚实、淡定从容。”这是上海市政协主席吴志明,在所作的《十二届市政协5年工作总结报告》中说的一番话语,情真意切。

谋利民之策,献安民之计,促惠民之举。统计数字显示,5年来,平均每天都至少有一辆载有委员的“履职大巴”,从政协机关,驶向申城的大街小巷,各区街镇、企业、乡村;广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会(指导组)共提交提案4583件、反映社情民意信息3万余条。十二届市政协自2013年1月接过接力棒以来的5年,是砥砺奋进、开拓进取的5年,是加强民主监督、提升协商能力的5年,是踏上新征程、勤勉履行职责使命的5年。

协商建言当好排头兵

聚焦司法体制改革,跟踪改革进程,委员们与基层一线办案人员座谈交流,与市“两院”负责同志面对面协商沟通;关注和推动自贸试验区建设,就放大自贸试验区红利、服务国家“一带一路”建设、构建开放型经济新体制等出谋划策……

一场场座谈会,一次次面对面协商,一回回深入调研分析,是市政协紧紧围绕全市中心任务协商议政,助推上海当好改革开放排头兵、创新发展先行者的生动写照。

5年来,市政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断推动政协工作创新发展。中共上海市委就政协工作召开两次大会、下发4个文件,市委常委会每年听取市政协党组工作汇报、审议市政协常委会工作报告和年度协商计划,市委主要领导每年出席市政协

工作学习讨论会,市委市政府领导出席市政协各类履职活动160余次。市政协积极履职尽责,举办专题议政性常委会议20次,召开专题协商会和专题通报会186次,组织委员视察130多次,开展专题调研近600项,报送调研报告100余篇。

民主监督河道整治

去年6月的一天,杨浦区小吉普河畔来了一群特殊的访客,他们有的拿着相机,拍下“河长牌”上责任人的联系方式,河道表面的清洁程度,有的俯身查看河水状况,还有的在笔记本记录着什么,并与水务部门工作人员探讨交流。

这些访客是市政协“本市城乡中小河道综合整治”专项民主监督工作第三组的成员,都是市、区政协委员,来此实地查看杨浦中小河道整治的最新进展。

“本市城乡中小河道综合整治”,是市委、市政府去年重点推进的工作,也是市委交给市政协的一项重要民主监督工作任务。市政协专门成立了专项民主监督工作组,采取集中监督与分散监督相结合,明察与暗访相结合,历时5个多月,共开展视察调研20多批次,反映意见建议300余条,报送专项民主监督报告,提出具有前瞻性、针对性、操作性的意见建议。

市政协坚持寓改进性建议于监督调研之中,将监督调研的过程与提出改进建议相结合,使民主监督



■ 去年11月,市政协围绕“建设张江科学城,加快推进科技创新中心建设”专题开展委员年末视察 本报记者 张龙 通讯员 金松 摄

的过程,成为改进工作、推动工作的过程。

十二届市政协将本届和上一届共计9000多件提案,全部建立规范电子文本,通过“上海政协”门户网站,逐步向全市党政部门和社会公开,进一步发挥提案咨政建言、民主监督作用。

参政议政紧盯民生

2014年9月30日,轨交1.2号线延时运营80分钟,当晚11时,在人民广场站候车大厅内,有这么一些人,或与乘客攀谈,或与地铁工作人员交流,他们都是政协委员,正在进行市政协“适当延长轨道交通末班车运营时间”提案办理跟踪,

了解提案落实情况。

2014年初,政协委员凤懋伦、胡光、安翔青、胡江波等递交提案,建议政府从便民、利民角度出发,适当延长本市轨道交通运营时间。3年来,这项工作在各民主党派在内的各方不断推动下,不断完善。

5年来,市政协始终坚持以人民为中心的发展思想,真情服务群众,推动民生持续改善。开展关于民生的履职活动超过300次,市政协委员、市政协界别、市政协专委会以及党派团体提交“民生”提案达1800余件。

履职建言责任感高

上海史专家朱少伟在总结担任

十二届政协委员后的履职过程时感慨道:“我觉得自己数年中的调研、建言,很有意义。”5年来,他带着高度责任感,凭借自己的专业功底,提交了一系列有分量、价值高的“红色提案”。

为了写好《关于切实保护、生动展示在沪中共中央机关史迹的建议》的提案,朱少伟曾在大半年里,利用业余时间,穿行于一条条老弄堂、驻足于一幢幢旧房子,探访了坐落在各个区的数十处革命旧址、遗址,既做笔记又拍照,有次还因察看正拆迁的街坊搞得满身是灰,而在回家时被小区保安员视为拾荒者拦住。此提案成为市政协教科文卫体委重点协商办理的提案,市文物局予以采纳。

前年11月25日,市政协社科界委员举行界别沙龙,一个有关“业委会治理”的选题交到了安翔青委员手上,并要在2017年1月举行的市政协全会上作大会发言。她回到自己供职的上海里格律师事务所,立即组建“调研小组”,开始了“扫街式”调研。为了写好提案,她时常加班加点,有时连晚饭也顾不上吃,有一次还晕倒在办公桌旁。

委员中,像朱少伟、安翔青这样的还有很多很多。广大政协委员始终胸怀大局,为上海改革开放创新发展建真言、谋良策、出实招;始终情牵民生,倾听群众呼声,反映群众诉求。

本报记者 江跃中 方翔 潘高峰

这五年,十二届上海市政协步履坚实淡定从容

谋利民之策 献安民之计 促惠民之举