新民眼

责任，让更多“名字”闪亮

姚丽萍

厉明，市十二、十三、十四、十五届人大代表，在2014年市十四届人大二次会议上，领衔联名138位代表倡议移风易俗春节不放烟花爆竹，继而提出立法案，推动申城外环线内“零燃放”。

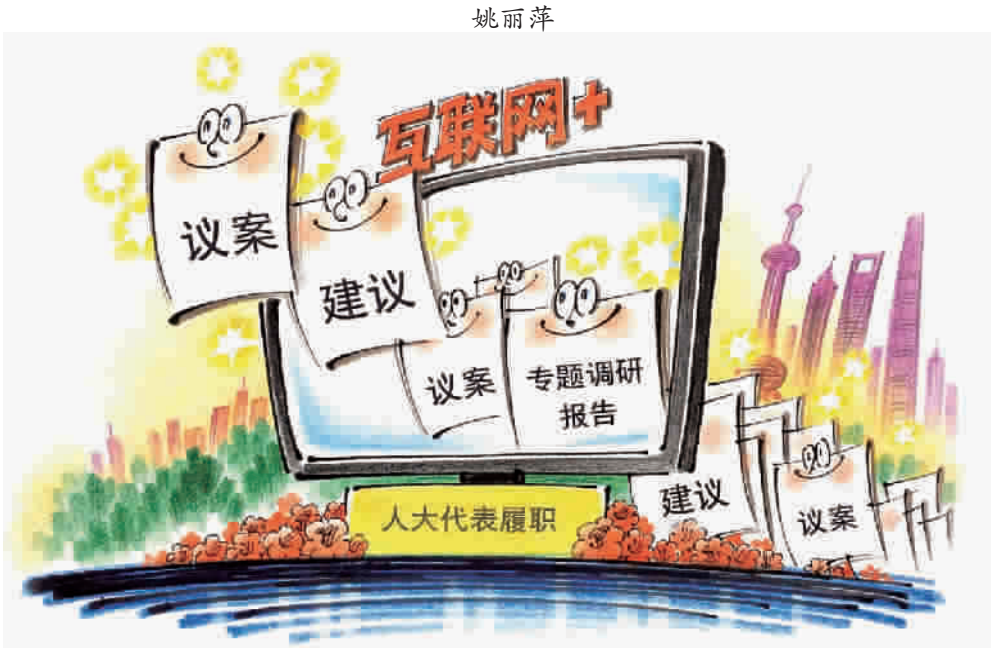
刘正东，市十二、十三、十四、十五届人大代表，因为他的代表建议，2009年申城土地出让金纳入预算监督，进而推动“全口径预算监督”。

爱新觉罗·德甄，市十三、十四、十五届人大代表，深入社区听取选民意见并向市人代会反馈，由此拉开申城“五违四必”环境综合治理大幕。

在申城，这些名字，因为责任而闪亮。今天上午，市十五届人大一次会议开幕，800多位代表将要开启履职新征程。

进入新时代，开启新征程。我们要把到2035年城市总体规划描绘的宏伟蓝图变成现实，奋力建设卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，使全市人民享有共同富裕、更加幸福安康的生活。新一届市人大代表，责任重大。未来五年，地方立法，持续提升“制度供给”的效力和效率，众望所归。人大代表，作为人民代表大会的主体，提出高质量立法案，更是职责所在。

曾经，人大代表被当成“社会荣誉”，这实在是误读。依据《代表法》，人大代表是法定职务；人大代表履职也并非参政议政，而是依法行使表决权和决定权。这当中，人大代表提出议案和代表建议，就是执行代表职务，参与管理国家事务的一项重要工作。这份工作，不止限于一年一度的人代会期间，而是“365天全职”，要把人大代表这份工作做好，不容易。



孙绍波 画

在其位，谋其政——既然是职务行为，就须有必备的能力和素质。人大代表的能力和素质体现到议案上，在于就事关城市经济社会发展的重大问题，不仅要有提出问题、分析问题的眼光，还要有解决问题的思路。众所周知，在我国，人大代表多属兼职，每位代表承担双重乃至多重职责。因此，做一名称职的人大代表，恪尽职守，自然要付出更多努力。过去五年，市十四届人大代表提出111件代表议案、4034件代表建议、107份代表专题调研报告，助力依法治市，有效推动经济社会发展和民生改善。

工欲善其事，必先利其器——既是职务行为，能否有效履职，也就少不了必要的保障。近年来，申城运用“互联网+”，为代表履职提供技术支撑。早在2010年，每位上海市人大代表都可通过代表网在线提交书面意见，这种便捷自然有利于“即时履职”。同时，上海各级人大代表参与“网络直通车”，与网友“面对面”在线交流，也早已不是新闻。

今天，“互联网+”不仅为代表履职提供崭新的“交互工具”，也带来思维方式的重大变化，其间的创新思维、包容思维、开放思维、精准思维，都为代表履职展现了全新视野。地方国家权力机关不仅要在立法、监督、选举等诸多职能行使中努力发挥“互联网+”的独特优势，打造开放的共享空间，提高立法、监督、决定重大事项的信息化水平；而且，作为人民代表大会的主体，人大代表履职适应“互联网+”，也需要人大提供更多技术支持。所有的技术应用，都基于一个共识：地方国家权力机关，首先是民意表达机构。

今天，提升代表运用互联网履职的整体能力，可以达到怎样的预期目标？

其一，人大代表通过网络与公众建立及时交流的渠道，广泛收集公众的意见建议。

其二，人大代表通过网络扩大与公众的联系面，再通过法定途径向人大反映民情民意，主动参与人大常委会的立法监督，积极回应公众诉求，定期向选民述职，接受选民监督。

其三，引导网上话题的能力进一步提高，善于运用网络与网民保持良性互动，主动设定话题，引导网络舆论，对非理性、情绪化的话题及时释放主流话语的正能量，消除消极后果。

更重要的是，对网络上相对集中的公众呼声，善于运用代表建议和代表议案等法定途径予以反映，并跟踪监督，推动问题解决，有效回应公众关切，让制度供给与需求相匹配。

实现这些目标，地方国家权力机关为人大代表提供便捷网络平台，就是推动闭会期间代表履职的有效途径，缩短代表与选民、代表与人大常委会、代表与“一府两院”之间的距离，更利于支持代表履职。与责任相匹配的履职技能，与履职相匹配的技术支持，将让新一届人大代表胜任愉快。

多年前，人们曾热衷于“议案大王”“书面意见大王”“一号议案”，如今，这些都成了“过去时”，就好比行政官员眼里不能再只有GDP。全社会的法治素养都在进步，对人大代表更高质量的履职，也是一种利好——期待，新的五年，更多的名字因为责任而闪亮！

两会·声音

市人大代表
许丽萍

以“法律+制度+标准”保障城市更新

城市更新是上海未来永恒的主题。城市更新的关键，在于提升城市功能、完善配套设施、保护历史风貌、改善生态环境、增加公共空间等。

随着建筑设施的老化、市民需求的改变、科学技术的发展，不同阶段的更新目标和工作也是动态变化的，面临诸多新情况和新问题，其中技术标准、管理制度、法律规范的支撑尚显不足。

城市更新是一个系统性工程，既要从城市可持续发展的战略层面思考，也要与解决当前民生问题有机结合，希望构建“政府主导+社会共建”的格局，加快配套政策的细化，加强相关制度的供给，构建技术标准的体系，以“法律+制度+标准”保障城市更新有序开展。

市人大代表
吴坚

整合日托中心等机构功能

针对老人日间托管、做饭、洗澡难等问题，除了每年继续做好养老的实事项目以外，本市在养老专项规划方面要进一步提高精细化水平，建议老人日托中心、社区食堂应该与幼儿园、小学功能嵌入到一起。

建议如果有条件的，老人日托中心和社区食堂可以靠近幼儿园、小学进行选址、改建或新建，这样既便于子女接送，也节约低龄老人既要照顾长辈又要带第三代的时间成本，减轻他们的负担。

市人大代表
沈银欢

让乡村振兴战略落地生根

近年，上海制定了一系列支农、惠农、强农、富农政策，同时加强村庄改造、河道疏浚、生活污水截污纳管等硬件建设，但城乡发展的不协调、不平衡仍然存在。

实施乡村振兴战略，是推进城乡深度融合发展的关键所在，吸引资本、技术、人才等要素更多地向乡村地区流动，为农村注入新动能。

应坚持“农民主体地位”，让更多农民参与建设美丽乡村，让更多农民充分享受改革红利，同时培养有文化、懂技术、善经营、会管理、能担当的新型职业农民队伍，与都市现代农业发展要求相适应，让乡村振兴战略真正在农村落地生根。

市政协委员
陶寅琰

智能化项目推进要考虑“适老化”

“智能化”的时代大潮下，许多老人尚未享受到“智能”的便利，反而遇到诸多不便。一些智能化应用推出前，缺乏对老年人行为模式充分研究，也没有调研这部分群体需要什么样的服务。

建议政府和相关部门在研发智能化、信息化，尤其和民生相关的产品时，尽量设计人性化、操作简单化、使用无障碍化，要有托底预案，保留传统渠道，照顾弱势群体。同时，结合本市社区治理设立“智能化应用-社区专项培训资金”，充分调研老年人实际需求后开展培训课程，通过购买社会组织服务等方式，协助老年人融入信息化社会。

市政协委员
何建华

加强物业技工培养

上海物业技工尤其中高级技工比例偏低，物业技工缺乏的情况还在进一步恶化，有的物业公司，管的项目不少，却仅有一个水电工。

物业技工缺乏，导致对老旧房屋和物业设施设备的日常维保不到位、维修质量不过关等。建议将物业企业持证技术人员数量列为衡量指标，凡企业现有持证技术人员数量不足的，必须承诺将维保业务委托给区房屋维修中心，以确保房屋维保质量。政府应鼓励行业协会举办各种技术培训班，加强对物业公司参加技术培训的补贴力度。还可采取措施，将物业公司的小区维护业务发包给专门的维保公司具体操作，通过规模效应降低成本，提高技工待遇，吸引优秀人才入行。

市政协委员
邵志勇

提高校外教育教师待遇

最近，作为“创新人才摇篮”的上海校外教育出现了人才流失的现象。主要原因是收入待遇与基础教育阶段的教师差距不断拉大。

近年来，随着市委提高教师收入举措的落实，教师收入得到大幅提高。但根据2015年市人社局和市财政局联合下发事业单位绩效工资分类的文件，校外教育的老师属于“其他教育”，未列入其中。实际上，上海各类青少年活动中心、少年宫、少科站等机构提供的校外教育是艺术教育和科技创新教育的“人才高地”和“研究高地”。上海整体推进教育综合改革，提出校内与校外并重，课内与课外形成合力。建议明确校外机构与中小学校一样，同属基础教育阶段，待遇应同步增长。

本报记者 **宋宁华 范洁 潘高峰 江跃中 方翔** 整理
本报记者 **刘歆 张龙** 摄影