



改革开放再奋进 潮起正是扬帆时

——上海干部群众贯彻落实总书记去年全国两会上海代表团讲话一年间

特派记者 潘高峰

草木蔓发，春山可望。

新春首个工作日，中国（上海）自贸试验区推进工作领导小组召开会议，部署2018年全面深化自贸试验区改革。

3月1日，上海《进一步深化本市社会投资项目审批改革实施办法》及细则正式实施，上海优化营商环境迈出坚实步伐。

重大科技专项也频传好消息：国内迄今投资最大的重大科技基础设施项目“硬X射线自由电子激光装置”去年底获批启动；国内首条专用硅光子中试线将于今年6月完成核心设备进场，今年年底前全线贯通，将为上海打通硅光产业链，提供工艺探索的试验田……

犹记2017年3月5日，同样是一个充满希望的春日。习近平总书记在参加上海代表团审议时，寄语上海干部群众和与会代表：在深化自由贸易试验区改革上有新作为，在推进科技创新中心建设上有新作为，在推进社会治理创新上有新作为，在全面从严治党的新作为。

一年来，四个“新作为”，把脉点穴，为上海乃至全国的发展添薪助火。上海干部群众牢记总书记嘱托，携手新征程，改革再奋进，让“创新之火”烧得更旺，让市场活力更加澎湃，让上海的名片更闪亮，让百姓的生活更精彩。

系统集成 深化自贸区改革

新年刚过，上海达美乐比萨有限公司证照事务部负责人糜海卿来到上海自贸区行政服务中心，办理外资分公司的变更。“没想到现在这么方便，一个窗口把材料送进去，当场就拿到了准予变更的通知书，以往这类变更事项至少需要3到5个工作日。”

糜海卿的惊喜来自于上海自贸区打出的“改革组合拳”。通过推出“四个集中一次办成”，让企业少跑路、百姓少跑腿。这“四个集中”分别为：推进所有部门审批处室向行政服务中心集中；所有市场准入审批事项向“单窗通办”集中；所有投资建设审批事项向“单一窗口”集中；重点区域建设项目集中验收。

改革的目的是，绝不只是一时一地的制度红利。正如总书记去年对上海自贸区建设提出新要求时所言：要树立系统思想，注重改革举措配套组合，同时要强化区内改革同全市改革的联动、同上海国际金融中心和科技创新中心的联动，不断放大政策集成效应。

一年来，上海自贸区改革沿着总书记的指引，突出系统集成，强化改革联动，充分体现先试先行的引领作用，努力建设政府治理能力的先行区。

今年1月20日，《浦东新区进一步深化企业投资建设项目审批改革方案》正式实施。此前，张江科学城和临港建设管理服务分中心也已开始试运营，成为自贸区企业家门口的“大管家”。这些“福利”的直接影响就是大大缩短企业投资建设项目的审批速度。



张江核心区二〇一七一年又迎来新发展 首席记者 刘敬摄

2018年，这样的惊喜还会更多：持续深化“放管服”改革，打通为企业服务的痛点、难点、堵点；探索实行“多评合一、多图联审、区域评估、联合验收”，大幅缩减审批环节和周期；深入推进企业市场准入“全网通办”、个人社区事务“全区通办”、政府政务信息“全域共享”，总体实现“一次办成”，提升企业、市民办事便利度……

随着上海自贸区的改革红利不断溢出，越来越多的企业如磁石般被吸引进来。据统计，上海自贸区成立4年多来，新增海关注册企业1.8万多家，是之前总数的2倍。已有100多项制度创新成果，在全市、全国复制推广。

架梁立柱 推进科创中心建设

科创上海的张江核心区，最闪亮的“金字招牌”无疑是去年9月揭牌张江实验室。

在全国人大代表、中科院上海分院院长王建宇眼中，既打造以光子科学领域为主的世界级基础大科学设施群，又凝练生命科学、信息技术两大攻关研究方向，还形成两者的交叉方向——类脑智能，张江实验室“1+2+1”的布局已经明晰，到2030年努力跻身世界一流国家实验室行列的目标也已明确。

这让人回想起去年总书记寄语上海科创中心建设新作为时，提到的具体要求：要以全球视野、国际标准提升科学中心集中度和显示度，在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破。

过去一年，上海在科创中心建设上，始终步伐坚定、步履匆匆。十九大报告中提及的蛟龙、墨子号、悟空、大飞机、国家载人航天、探月工程、载人深潜、航母等国家重大任务中，几乎都有上海科技创新的身影。据统计，截至去年11月底，上海累计承担国家重大专项任务928项。

总书记对上海科创中心的期许，除了核心技术的突破和创新，科技成果转化、人才引进也是关键所在，被看做上海科创中心建设的三根“梁柱”。鼓舞人心的是，这一年来，随着上海创新方式的深刻变化，科技成果转化瓶颈也有新的突破。

从原来的“孤岛式创新”到现在

的“融合式创新”“开放式创新”“嵌入式创新”，不仅吸引了更多外资研发中心加快融入上海创新体系，还使得研发团队项目化，像一支支“特种部队”，直接嵌入客户的市场部门。正如GE中国研发中心董事长戴鹰所言，“过去搞研发，盯着高精尖，甚至盯着诺贝尔奖，而不是首先盯着市场需要。如今，搞研发的人要有产品经理的头脑，能否快速实现产业化，能否解决社会需求，是必须清醒回答的问题。”

据统计，去年在沪外资研发中心数量已达426家，居全国之首。今年还将力争新增15家。随之而来的，是更多的国内外专家与创新型人才。为此，去年10月，上海市政府出台《上海市关于进一步支持外资研发中心参与上海具有全球影响力的科技创新中心建设的若干意见》，“支持跨国公司设立开放式创新平台”“鼓励外资研发中心参与重大项目研发”“鼓励外资研发中心的研发成果在本地转移转化”“支持外资研发中心参与本市研发公共服务平台建设”“吸收外资研发中心的科技人员参加政府计划项目专家库”等都被明确写入。

新春伊始，政策频出的上海又向外籍高层次人才抛出橄榄枝：凭其持有的外国人永久居留身份证，外籍高层次人才可创办科技型中小企业，包括有限责任公司、合伙企业和个人独资企业，并且与中国籍公民持中国居民身份证作为身份证明创办的企业享受同等待遇。

精细“绣花” 创新社会治理能力

常去四川北路办事的滕先生最近发现，只要登上网上车平台“优会停”服务号，就能轻松预约四川北路公园地下停车场，购买所需的停车时间，这让原先总是为没有停车位而苦恼的滕先生非常开心。他认为，这种网上预约、“错峰停车”的做法，是真正的精细化管理，为民解忧。

滕先生说的网上预约“错峰停车”，是上海通过大调研解决群众关切问题的一个实例。虹口区交通管理中心、停车管理公司等单位根据市民反映，通过反复工作争取相关企业支持，利用公共停车位时段空余车位推出了便民举措，有车一族

非常欢迎。

“城市管理应该像绣花一样精细。”这是总书记对上海这样一座特大城市加强和创新社会治理提出的期许。去年以来，上海在社会治理上不断探索，尤其是随着大调研工作的推进，借助越来越多的网络化、智能化手段，上海在不少社会治理的难点问题上找到了突破口。很多创新做法细腻如“绣花”，却又高效实在，得到市民点赞。

以交通管理为例，经历了交通大整治的上海，交通秩序之乱得到了初步解决。但特大城市之堵该如何破题？去年以来，上海交警部门通过科技手段，探索“智能信号灯”管理交通，并在浦西原世博园区内的13个路口约2平方公里的范围进行试点，这种以“数据驱动+人工智能”为核心的“智能信号灯”，依托机器深度学习，实现信号配时和设备运维智能化，交通事件发现、处置流程的优化，最终达到警务流程再造，交通组织合理配置的目标。试点以来，已实现相关道路拥堵指数下降15%、出行时间减少8%、平均车速提升10%。

今年新春，上海又在一片安静祥和迎来了新年晨曦。清新的空气、干净的街道，大幅下降的火灾警情，宣告了上海连续三年实现烟花爆竹零燃放。破除旧俗，管控烟花，何以在上海获得巨大成功？社会治理同样功不可没。

正如总书记所叮嘱的那样：强化依法治理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，努力形成城市综合管理法治化新格局。上海禁燃鞭炮，从一开始就不是单纯的一纸禁令彻底禁止，而是通过立法调研，在反复论证、凝聚共识的基础上，结合城市不同区域的特点，有针对性地提出解决方案，逐步推进。今年，烟花爆竹禁燃的区域进一步扩大，不仅再次实现烟花爆竹成功管控，还在全社会树立起了尊法守法的风气。

持续推进“五违四必”补短板；滨江45公里公共空间全线贯通；“河长制”治理631公里城乡中小河道……一年来，上海探索特大城市治理的路径不断向前。而随着建设“城市大脑”、打造“智慧公安”，架空线入地、垃圾分类、完善首道等问题

列入政府工作计划，上海正用细心、耐心和卓越心不断“绣”出城市温度和魅力。

重在落实

从严治党向纵深发展

办好中国的事，关键在党。全面从严治党，处于“四个全面”战略布局的关键地位，也是总书记希望上海能够实现的又一新作为。

从严治党的核心，在于落实。正如总书记叮嘱的那样，“把严的要求落实到党的建设全过程和各方面，在坚持中深化、在深化中坚持”，从而推动全面从严治党向纵深发展。

去年以来，上海严明政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保全市各级党组织和党员干部始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。据上海市纪委监委新闻发言人透露，2017年，上海共查处违反政治纪律的党员干部36人，查处违反组织纪律的党员干部87人，分别同比增长89.5%和93.3%。

领导干部作为关键少数，在落实过程中必须“把责任扛在肩上”。对于总书记的期望，上海始终把严肃党内政治生活作为全面从严治党的基础性工作，通过探索建立党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”的“四责协同”机制，打造知责、履责、督责、述责、问责“五环闭合”，共同当好维护政治生态的“护林员”。

上海在选拔领导干部时也抓好“选种育苗”。去年，上海通过综合巡视、信访、执纪审查等方式，配合做好党的十九大代表、市党代表等人选推荐考察工作，对政治上有问题的一票否决、廉洁洁上有硬伤的坚决排除，把好政治关、廉洁关。整合组织、审计、公安等相关单位信息资源，基本实现全市在职市管干部廉政档案建档全覆盖目标，稳步推进处级干部廉政档案工作。与此同时，上海纪检部门充分用好问责利器，以强有力的问责倒逼责任落实，全市先后对50个违纪问题、83人实施责任追究。

基础不牢，地动山摇，推进全面从严治党，还必须做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。对于总书记的这一要求，上海在过去一年认真落实，推动全面从严治党向基层延伸，及时掌握基层党组织履行管党治党责任的情况，推动基层党组织履职尽责，解决好群众身边的不正之风和腐败问题，不断净化基层政治生态。

潮平两岸阔，风正一帆悬。2017年，上海市新一轮城市总体规划获批，提出“卓越全球城市”的建设目标；全市生产总值首次突破3万亿元，着力优化营商环境，精心打响“四大品牌”成为全市共识。

站在改革开放40周年的新起点上，上海干部群众将牢记总书记的嘱托，按照改革开放排头兵、创新发展先行者的要求，面向全球、面向未来，勇担国家战略重任，努力实现高质量发展、创造高品质生活，在新时代的坐标中坚定追求卓越的发展取向。用改革开放再奋进，实现百尺竿头新作为！