



环保部部长李干杰就“打好污染防治攻坚战”答记者问 “蓝天保卫战三年作战计划”将出台

“在全面建成小康社会的整体框架内，生态环境无疑是一块明显的短板，小康全面不全面，生态环境质量是关键。”昨天下午，环保部部长李干杰就“打好污染防治攻坚战”回答中外记者提问。

形成“三个三”的“一本账”

如何谋划好、推动好污染防治攻坚战，李干杰将“一本账”概括为“三个三”——

围绕三类目标，即生态环境质量改善、主要污染物总量减排、环境风险管控三大目标，抓紧推进。

突出三大领域，即大气、水和土壤，抓紧制定发布下一阶段大气污染防治行动计划，坚决打赢蓝天保卫战；深入推进“水十条”，坚决打好碧水保卫战；全面实施“土十条”，扎实推进净土保卫战。

强化三个基础，积极推动形成绿色发展方式和生活方式，加快加大生态系统保护和修复的力度，加快形成生态环境治理体系的现代化和治理能力的现代化。

李干杰说，中央先后制定出台了三个行动计划，针对性、有效性非常强，“未来将继续‘照单抓药’，并且坚持把这个‘药’吃下去，尽管这副‘药’有点涩，也有点苦，但却是良‘药’，效果理想，我们必须要坚持。”

既打攻坚战也打持久战

李干杰表示，从2013年“大气十条”发布，五年来，大气环境质量得到明显改善，但大气污染防治任重道远，大气污染防治既要打攻坚战，也要打持久战。“污染的形成不是



李干杰答记者问

新华社发

一天两天，要解决也绝非一夜之间，需要我们付出更多艰苦卓绝的努力，绝不是吹个号、打个冲锋就能够一劳永逸的。”李干杰介绍，目前正在研究蓝天保卫战三年作战计划，估计很快出台。计划将以“十三五”规划为基础进一步深化，有些目标可能适当提高。

“十三五”规划提出，地级及以上城市空气质量优良天数比率要超过80%，“我们认为要达到这个目标是比较难的，需要付出努力。”同时，规划要求PM2.5浓度未达标地级及以上城市比2015年下降18%，目前已经完成15.8%，大大超过序时进度，这一目标将再加码，具体指标还在研究中。

统筹山水林田湖草治理

“组建新的生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，有非常重要的现实意义和历史性里程碑意义。”李

干杰指出，改革统筹山水林田湖草系统治理。

“人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。如果种树的只管种树，治水的只管治水，护田的只管护田，就很容易顾此失彼，生态就难免会遭到系统性破坏。”李干杰补充，监管者和所有者要相互独立、相互配合、相互监督。

李干杰表示，我国生态环境保护领域，存在职责交叉重复、多头治理的问题，出了事责任不清楚，存在监管者和所有者没有很好分开的问题，既是运动员又是裁判员。“这次改革，将原来分散的污染防治和生态保护职责统一起来，打通地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳。”

最严环保法长出“牙齿”

就新环保法实施，李干杰说，这部号称史上最严的环保法不虚此名，确实长出了“牙

齿”。实施后，执法力度加大，公众参与度提升，成效显现。“2017年环保部通过电话、微信、网络接到的举报就有17万件。”

中央环保督察备受关注，李干杰介绍今年准备开展第一轮环保督察“回头看”，针对一些地区、省份突出的环境问题开展专项督查。“目标是2018年各省份的地方环保督察机制全部建立，并实现所有地级市环保督察全覆盖。”

“我们坚决反对平常不作为、到时候又来乱作为的情况，这种风气，要坚决遏制。”就部分督察对企业“一刀切”现象，李干杰补充。

长江经济带是“重中之重”

谈及水污染防治，李干杰强调要突出“四种水体”：集中饮用水水源地，黑臭水体，劣V类水体，入江河湖海不达标的排污口水体。同时，要加快“四项整治”工作：清理整治“散乱污”企业；加快建设城乡污水处理设施；做好农村面源污染防治；加强水生态系统保护修复。

“长江经济带是水污染防治的重中之重。”李干杰介绍，经过两年，对长江经济带126个地级以上城市、319处水源地、490个问题拉条挂账，紧盯不放，基本上整治到位。“未来，把长江经济带黑臭水体整治作为重点，推动落实好长江经济带长江上下游地区的生态补偿机制，把中华民族的母亲河保护好。”

此外，就“洋垃圾”进口禁令，李干杰指出，改革固体废物进口管理制度的实施方案，非常重要、非常必要，也是完全合理和正当的。各国要立足于将自己产生的危险废物和其他废物自己减量、处理、消化，推动全球绿色低碳循环发展。 特派记者 范洁

两会·声音

促进网络文学健康发展

近年，中国网络文学产业的发展势如破竹，网络文学多样化，市场化势头强劲，其所展现的中国传统文化、宣扬的当代伟大成就、塑造的中国精神和话语体系，也成为我国对外交流中弘扬中华文化、展现大国风采的窗口。然而，作为新兴产业，网络文学也存在一些问题，亟需得到规范和治理，引导行业健康发展。

建议：严格杜绝盗版抄袭，净化网络文学发展生态，规范行业秩序，倡导网络文学版权登记和建立网络平台备案制度；加强网络规范管理，出台规范性合同，保护原创产业生命力，增加建立健全网络作家组织，形成统一、有序的管理格局，打造正能量的网络文化队伍；确定原创产业的基础地位，确保网络作者原动力，帮助一批作者成为传播中国文化的主力军，精选一批作品成为新时代的最强音。

加强食品安全源头监管

食品安全，首先是“产”出来的，源头在农产品。农产品的质量安全风险多，主要表现在土壤重金属污染、农药兽药残留等方面。建议尽快修订《农产品质量安全法》，将食品安全源头监管提升到与食品加工环节同等重要位置，强化全环节的主体责任，通过全产业链管控，保障生态环境安全、农业生产安全和食品质量安全。

确保从源头管理、农业投入品使用到农产品的规范化、标准化生产，从农产品生产经营的主体责任到政府的属地管理、部门监管，从违法的行政处罚到刑事责任，建立起最严格的、覆盖全过程的农产品质量安全管理法规体系；加强农产品种植养殖过程的质量安全管理，强化农产品质量安全的主体责任与监管责任，加大责任追究以及对违法者的处罚力度。

让“无人驾驶”有法可依

伴随科技进步，全球无人驾驶技术的研发应用正成趋势，绝大多数汽车整车制造商表示，将逐步推出无人驾驶整车。马车变汽车，是第一次汽车革命——动力系统的革命；人工智能技术迅猛发展，有人驾驶变无人驾驶，是第二次汽车革命——控制方式的革命。现行的道路交通安全法均是在第一次汽车革命后制定完善，针对的都是“有人驾驶”，给“无人驾驶”上路带来了种种限制。我国2011年通过的道路交通安全法，明确“机动车驾驶证”只核发给“人”，对于无人驾驶控制技术，是否能够获得“机动车驾驶证”并无明确规定。无人驾驶技术，政策法规缺失不是中国独有的现象，目前全球都处在探索阶段。为此建议修订道路交通安全法，适应新技术新发展。

“证照分离”释放市场活力

今年2月，国务院批准在上海浦东新区进一步推进证照分离改革试点。证照分离改革，是上海浦东新区实施的重点改革试点任务。2016年4月改革试点以来，116项改革任务成效明显。围绕取消审批改为备案、注重协同配套、注重当场办结、告知承诺等创新方式，进行了57项改革，有效降低准入门槛，释放市场活力。2017年，浦东新区新增市场纳税主体5.9万家，比2015年增长了29%。今年国务院批准将116项证照分离改革在全国复制推广，同时进一步交给上海和浦东10个领域、47项改革任务，浦东新区将全面推进落实。政府工作报告指出，“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减则减、能合则合；按此要求，浦东新区将进一步加大改革力度，不断释放市场活力。

让“上海制造”满足消费新需求

众所周知，制造业是经济支柱，做强上海制造品牌，关键是坚持走向高端，走向转型升级，以此满足消费者快速升级的新需求。以汽车行业为例，在汽车消费市场，“80后”的新生代消费者已经超过2/3，新生代消费者追求新技术、高品质、个性化，更加注重便利和舒适。要满足新生代消费者的要求，着力点是推动互联网、大数据、人工智能和制造业的深度融合，进一步发扬光大上海的工匠精神，寻求新的发展动能。目前，上汽集团正在对接上海建设新型智慧城市，全力研发智能汽车，努力建设智能出行平台，推动上海汽车产业成为数字化、在线化、智能化、定制化的新型产业，争当打响上海制造品牌的急先锋。

制定财政法 建立现代财政制度

财政立法是依法治国的重要组成部分。我国已根据宪法制定了一些财政法律，但总体来看，我国现有的财政收支立法尚存空白。从收入来看，税收法定在我国法律上已明确，但其他收入方式，如行政事业收费、基金收费、专项收费、社会保险缴款及一些公共事业的政府定价目前在法定范围外。从支出来看，我国预算法将一般公共预算支出、政府性基金支出纳入人大审批的范围，但对社会保险及经营性支出的权限上尚无相应的约束性法律，目前由行政部门全权决定。财政资金具有公共性质，筹集、分配、使用、支付、处置应通过法定程序，才能有效实现公共性。推进法治政府建设，建立现代财政制度，将政府财政活动全面纳入法治轨道，有必要制定《中华人民共和国财政法》。

特派记者 姚丽萍 范洁 整理
特派记者 刘歆 摄影



全国人大代表
蒋胜男



全国人大代表
于旭波



全国人大代表
陈鸣波



全国人大代表
杭迎伟



全国人大代表
陈虹



全国人大代表
刘小兵