



# 一条河流 一部法律

姚丽萍

台风季节,当台风从东部海上而来在长江口登陆,一路呼风唤雨,黄浦江上浪奔浪涌。

长江口,长什么样?上起徐六泾,下迄口外50号灯标,全长约181.8公里,河道流经江苏省海门、启东、常熟、太仓和上海市宝山、浦东、崇明;河段平面像一把扇子,呈现三级分汊、四口入海的风势格局。长江口与东海形成的“T”形结合部,被世界自然基金会列为具有国际意义的生态敏感地区和全球湿地生物多样性保护238个热点地区之一,广阔的湿地资源,孕育了丰富的野生动植物。

上海地处长江口,因水而生,因水而兴。千百年来,长江口宝贵的滩涂资源、丰沛的水资源、优良的航运资源,孕育滋养了上海的发展——上海六成以上的土地是由长江带来的泥沙堆积而成,70%以上的公共供水有赖长江,国际航运中心建设也需要长江深水航道作为支撑。迄今,上海在长江口有三个饮用水水源保护区和三个自然保护区,自西向东分别是东风西沙、陈行、青草沙饮用水水源保护区,以及崇明东滩鸟类国家级自然保护区、九段沙自然保护区、长江口中华鲟自然保护区。

众所周知,长江口集“黄金水道”和“黄金海岸”于一体,是沟通“长江经济带”和“中国大陆海岸线”的纽带。长江口的环境治理,不仅维系着上海市民的生活生产,更事关上海及长三角、长江流域的可持续发展。目前,长江口面对来自流域和海洋的双重挑战,水环境治理、岸线管理,也面临着新课题。

其一,水资源配置亟待统筹。长江口承受上游蓄水、中游调水和下游引水的叠加综合影响。到2020年,长江上游梯级水电站群的调节



孙绍波 画

库容将达到1000亿立方米,中下游的跨流域调水工程,将很大程度上减少长江入海流量,长江沿岸多项“引、拦、蓄、调”工程建设,也一定程度上导致长江口枯水季节部分时段来水不足,长江水源地受河口咸潮入侵的潜在影响也在加大。

其二,水环境污染防控形势严峻。工业结构性污染突出,大型化工企业和化工园区大范围布局在长江沿线,造纸、制革、电镀等低技术水平行业大量沿江分布。同时,农业面源污染影响严重,部分规划区域内20%的断面丰水期水质差于枯水期。而中下游船舶种类繁杂、密度大,危险品运输逐年增加,航运带来的流动污染隐患也威胁着水源地安全,长江口及临近海域富营养化程度加剧。

此外,近年来长江口河势随着来水、来沙变化进入新调整周期。潮流变化明显,有淤涨减缓和转为冲刷的态势,上海正组织开展水、沙、

盐、潮滩综合监测,抓紧深化长江口生态修复和综合治理的系统性、前瞻性、战略性研究,尽快争取摸清长江口在全球气候变化、流域和区域重大工程影响下,水、沙、盐和生态环境的变化规律,形成数据支撑体系,为长江口的保护利用提供科学决策依据。

而在数据支持之外,长江口面临的环境课题,根本的破解之道又是什么?答案是:一条河流,一部法律。

水资源,具有以流域为单元的自然特性,从塞纳河、莱茵河到田纳西河,近现代水事立法成功经验都在于——注重流域立法,践行流域治理理念,建立流域共治机制。我国现行的水法、水污染防治法、防洪法、航道法,各有侧重,但不能从总体上对长江流域性水资源管理、环境保护、水污染防治作出系统性规定,缺乏流域整体性保护和治理的法律制度。因此,加快长江保护立法,依法遏

制长江水污染和生态退化态势,加强生态环境修复,确保饮用水水质安全和生态安全,推动长江经济带绿色可持续发展,势在必行。

长江源头、干流、河口在整个流域中居于重要地位,不同流域决定了不同的发展和生态问题。长江口,作为流域中生态最敏感脆弱的地方之一,作为河海交汇、自然环境资源最复杂的区域之一,保护得如何,是长江全流域大保护成效的重要检验标志。

目前,长江保护立法已进入全国人大立法调研阶段。一种预期是,基于长江河口在整个流域中的独特性,立法或将设立专章,系统梳理长江口治理的相关法律适用关系,推动形成水利、环保、交通、渔政、海洋的部门协同合作机制,确保保护治理开发活动的自然性、科学性、有序性。毕竟,绿水青山就是金山银山——共同维护好长江河口的健康,就是维护长江经济带的高质量发展。

“未来三年,3000万左右农村贫困人口需要脱贫,越往后难度越大,平均每年需要减贫1000万人以上。”

——国务院扶贫开发领导小组办公室副主任欧青平昨日在会上表示。8月20日,国务院新闻办公室在北京举行新闻发布会,会上正式公布了《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》。

“这一改革将有利于为深化‘放管服’改革和进一步激发市场主体活力奠定良好基础。”

——国家税务总局局长王军在会上说。国家税务总局、财政部、人力资源和社会保障部、国家卫生健康委员会、国家医疗保障局20日在北京联合动员部署社会保险费和非税收入征管职责划转工作,确保明年起由税务部门统一征收各项社会保险费和非税收入。

“网传打狗行为并非限养办所为。”

——8月20日,西安市公安局限制养犬办公室(简称西安限养办)回应。近日,多段打狗视频在网上传播。西安限养办称,网传打狗一事存在,起因是西咸新区拆迁,原居民留下许多流浪狗,并咬伤多名附近群众,有群众和小区保安自发打狗,而限养办收抓来的流浪狗、无牌狗均被送到西安小动物保护协会动物饲养基地。

“为适应新时代水利事业发展需求,水利部会同青海省在玉树、果洛探索开展了水利人才‘订单式’培养,为破解基层水利人才开发难题探索了一条新的有效途径。”

——水利部副部长、党组成员田学斌表示。昨日从青海省水利厅获悉,青海将进一步以“订单式”培养藏区本土化和专业化水利人才,用专业技术力量呵护“中华水塔”。

“博彩App在中国是非法的,苹果应用商店对此绝不姑息。”

——苹果在昨天的声明中表示。日前,苹果公司向开发者发送邮件,称不再允许个人开发者提交赌博App,此前发布的涉赌App都被苹果方面下架删除。

“前面过不去!请绕行,哥!”

——义务指挥交通的蓝衣男子对过路司机说。近日受台风“温比亚”影响,河南淮阳遭遇强降雨天气,在县城弦歌路上有段路水深近一米,一男子看到后,就在两头路口不停地拦停车辆,提醒司机水深过不去,请绕行。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

## “小四眼”阵容扩大 综合防控是关键

“儿童屈光专门诊室一天要接待病患100多人,到了假期,根本忙不过来。”

——北京同仁医院的一位医生告诉记者。8月14日,在北京同仁医院外科二区的8个诊室,唯独专设的“儿童屈光专台”门口人满为患。

“可一发现就晚了,近视200度加散光50度。”

——来自内蒙古的黄女士说。她发现读一年级的孩子看电视时会往前凑,看远处物体会不由自主地眯起眼睛,所以才到医院检查。

“近视成因分为先天因素和环境因素,由先天因素为主导的高度近视,其患病率较为恒定。而后天环境因素中,生活方式特别是户外活动不足、学业负担过重等引起的近视越来越明显。”

——复旦大学附属眼耳鼻喉科医院副院长、上海眼视光学研究中心主任周行涛表示,当前我国青

世界卫生组织的一项研究报告显示,目前我国近视患者达6亿,青少年近视率居世界第一。近日,教育部、国家卫生健康委员会共同起草《综合防控儿童青少年近视实施方案(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),将儿童青少年近视防控工作、总体近视率和体质健康状况纳入政府绩效考核指标。为何近年来我国青少年近视率只增不减?这背后有什么原因?

少年近视呈现低龄化特点,近视患病率仍在上升。

“户外锻炼不达标、学习负担过重以及睡眠不足等现象依旧普遍存在于中小学生的日常生活中,且随着年级越高,这种现象越严重。”

——近日发布的《中国义务教育质量监测报告》数据显示,中小学生学习群体中近视率不断升高的问题,并非近年才出现的,而课内外负担过重一直被当作近视发生的重要原因。

“表面上,大多数家长表示孩

子的视力和学习成绩一样重要,但是实际中,他们更倾向于牺牲孩子的部分视力去换取成绩。”

——上海市眼病防治中心公共卫生副主任医师、防治科副科长何鲜桂说。小学一、二年级不留书面作业,三至六年级书面作业完成时间不得超过60分钟,初中不得超过90分钟,原则上采用纸质作业等减负措施,被写入了《征求意见稿》。

“89.5%的受访者称周围中小学生学习近视的多,长期使用电子产品被视为罪魁祸首。”

——一项对2017名受访者进

行的调查显示。平板电脑、智能手机等电子产品的频繁使用,使孩子继续沉迷于各种电子产品中,对于降低近视发生的概率更是雪上加霜。

“要控制电子产品使用。家长陪伴孩子时尽量减少使用电子产品。有意识地控制孩子特别是学龄前儿童使用电子产品,单次不宜超过15分钟,每天累计不宜超过1小时,避免在孩子学习和娱乐活动中过多使用电子产品。”

——《征求意见稿》提出。

“为每一个学生建立屈光发育档案,及时掌握孩子视力屈光的实时发展情况,才能有效预防,对症下药。”

——何鲜桂说。屈光发育档案是如同学籍一样的视力监控数据,其中包括近视危险因素、眼轴长度、角膜曲率等10多项与视力屈光发展相关的项目。

本栏编辑 吕倩雯