



# 从“拆改留”到“留改拆”

邵宁

新民眼

今年以来,沪上不少老房子的居民迎来了“梦想改造家”。

清水红砖、雕花门楣,窄窄的弄堂充满夏衍笔下的《上海屋檐下》的味道……位于虹口区的春阳里是典型的上海老式石库门里弄建筑。但多年来这里的居民一直过着合用厨房、“拎马桶”的生活,还面临房屋结构不稳、消防隐患重重等问题。去年,虹口区启动了春阳里风貌保护街坊更新改造项目。建筑外部保留历史建筑风貌,内部解决房屋安全问题,并实现每户厨卫独用,由原先不成套房屋改造为成套房屋。去年12月,试点项目已改造的46户居民全部拿到新房钥匙,回到了“返老还童”的家中。

在市中心黄河路著名的老弄堂承兴里,黄浦区也在探索全新的石库门保护模式:部分居民通过解除租赁关系方式搬离承兴里,以释放空间满足改造设计方案需要的面积;里弄内部空间结构可能发生调整。让人高兴的是,回搬的居民都将有独用的卫生间和厨房。

探索建筑内部整体改造的,还有普陀区金城里的春阳里、承兴里、金城里的均为确定保护保留的风貌街坊内的建筑,有些建筑已有近百年历史。这样的试点,使石库门风貌元素整体保留,里弄建筑肌理得到保护,同时留下“原住民”,让曾经的市民生活空间得以传承。

而在一些暂时无法进行整体改建或抽户改造的石库门弄堂,不少地区则采取厨卫改造的方式,改善居民的生活条件。如位于杨浦区的鸿运里是建于1927年的石库门弄堂,共有80幢石库门房子,住着282户居民。今年春节以来,共有63幢房屋的厨房完成了改造,共新装了171个抽水马桶。

这一个又一个“梦想改造家”的



孙绍波画

出现,源自上海城市更新理念的重大转变——从“拆改留”到“留改拆”。

从一概拆除,到尽量保留,上海对于老房子、老弄堂的态度,经历了一种“否定之否定”的变化。其实,这也是一种发展理念的“螺旋形上升”。去年,上海市委明确提出,要变“拆改留”为“留改拆”,保护历史建筑,留住城市风貌,让街区可以漫步,让建筑可以阅读,让城市富有温度。

“留改拆”,“留”字当头,“改”字第二。但究竟怎么留、怎么改,也需要因地制宜,开展探索和创新。

在上海,除了里弄房子,还有大量建于上世纪五六十年代的老式工人新村,尽管有煤卫,但都是公用的,有的甚至要十来户居民共用一套厨卫;房屋质量差,早已破败不堪。但是,因为空间不足、房屋结构太差,无法通过加层或扩建实施成套改造;居民盼望政府征收,可零星几幢楼,没有纳入旧改范围。

对于这种已经不宜居住、建筑毫无特色的老公房,最近虹口、杨

浦等区先后传出好消息:拆除重建!虹口区松花江路2612弄的二层砖混结构老楼,成功变身六层的新房,38户居民正陆续回搬,家家户户都有了阳台和独用的厨房卫生间,使用面积增加了10平方米。杨浦区武川路222弄的7幢两层砖木结构不成套房屋,今年也被拆除,并在原地重建3幢三层住宅和2幢七层新住宅,最早的一批居民们明年可望回搬。

令人欣喜的是,这样的拆除重建不是个例。静安区彭三小区十多年来探索采取老旧住宅拆除重建方式改善居民居住条件,并同步配套各类公共服务设施。从破旧老房子搬入全新电梯房的居民感触最深,再也不用为厨卫合用、雨天漏水犯愁,生活质量明显提升。最近,市有关部门已经出台了旧住房拆除重建的相关办法,鼓励各区开展试点,“十三五”期间,上海计划实施拆除重建改造50万平方米。这对于许多蜗居在不成套老公房里的市民来

说,是一个福音。

上海市委书记李强最近在实地调研现场察看旧住房综合改造、加装电梯等项目推进情况时指出,“留改拆”并举综合推进各类旧住房修缮改造,是事关长远十分重要的惠民举措。对于历史风貌区内的建筑,要处理好保护历史风貌和改善居民居住条件的关系,积极回应历史建筑内居民的呼声,一切从实际出发,多渠道、多途径改善他们的居住条件。要结合旧住房实际和居民群众所需,不断创新探索改造的方式路径。要因地制宜、内外兼修,提升规划水平和改造品质,让老百姓有实实在在的获得感。

上海是一座具有深厚文脉的国家历史文化名城和现代化国际性大都市,在许多作家笔下,这是一座充满海派风情、东西方文化交融的城市。如今,上海大城市更新的任务同样任重道远。以“留改拆”的理念推进城市更新,兼顾风貌保护和民生改善,善莫大焉。

“我们之所以强调勿忘国耻,之所以要崇尚捍卫英雄,并非因为仇恨,而是为了重申和平来之不易,为着承继英雄之遗志捍卫和平。‘精日’分子拿民族伤痕开玩笑,挑战民族底线,这早已超出了道德谴责的范畴,触犯了法律,构成寻衅滋事、侮辱诽谤等违法犯罪行为。”

——《北京青年报》评论。10月11日,侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆官方微博发布布告,南京大屠杀幸存者沈淑静老人辞世,享年94岁。网友“无限派\_”留言,公开叫嚣“南京大屠杀不存在”,引起公愤。据报道,其在网上多次发表“精日”言论。目前,南京警方已展开调查。

“根据规定,您的微信需实名认证,今日24点前未认证将停用所有功能,为避免给您带来不便,请登录XX网址进行认证。”

——骗子!深圳市公安局反电信网络诈骗中心表示,最近有诈骗分子冒充腾讯公司支付服务热线给手机用户发送此类短信,不少人点进相关链接后上当受骗。警方提醒,微信官方不会离开自身应用,更不会通过短信方式通知填写或完善任何资料,尤其是涉及填写身份证、银行卡或账户密码等包含隐私信息的资料。

“你们拍照片的人,拍出来的照片很美,可是你们的行为却很难看。”

——照着“粉黛”花田的郑阿姨气愤地说。最近,杭州滨江江边公园里的一大片“粉黛”成为“网红打卡地”,很多人来拍照。但拍照人要么使劲踩要么一屁股坐进去,原本挺直的“粉黛”,大片地被压倒,令人心痛。

“《娘道》走红,折射的是封建男权思想在当今社会依旧具有深厚的土壤和广泛的信众,现代女性客观上依旧没有彻底摆脱‘女德’的束缚,证明我们离真正意义上的‘男女平等’还很远。”

——媒体评论。最近,电视剧《娘道》在中老年观众群体中流行,但在网络上却是骂声一片,《娘道》目前在豆瓣的评分为2.8分,13000多名评分者超过80%的人给了一星差评,原因是该剧“三观不正”“三观有毒”。

“你这样将来你的孩子和你一样可悲!”

——一名老师批评家长。10月11日,网曝江西吉安井冈山经开区学校几名家长,因未批改作业被老师在家长群里点名批评。网友评论,把自己的责任推给家长,不符合“为人师表”的标准。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

## 取消养老机构设立许可,养老前景如何

“以前申办养老机构在许可上有很多要求,这次国务院办公厅发布的举措提出,取消养老机构设立许可,未来带来的市场变化和新模式可能是,养老机构就像酒店管理公司一样,不需要有自己产权,是一个输出服务的机构。可以承包好几个社区,有了规模效应,标准化服务水平也能够上来,更有助于养老行业发展。”

——央视财经评论员刘戈。

“取消养老机构设立许可,意味着进入这个行业的门槛变低了,想‘进城’变容易了。但13部委联合出台的《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》中强调,要强化监督管理能力,这就是说,要把对服务的选择权给到服务对象的手中,通过他们的理性选择对服务机构实现优胜劣汰,最终形成良性运行的养老服务市场。养老服务市场是越来越规范的、充分竞争的蓝海,下水之前一定要想清楚,做好

10月11日,国务院办公厅发布《关于印发完善促进消费体制机制实施方案(2018—2020年)的通知》,提出进一步放宽服务消费领域市场准入,其中重要的一条是:取消养老机构的设立许可。新举措助力养老服务发展,2.4亿老年人如何享受到更好的养老服务?

准备。”

——业内人士表示。

“目前养老服务领域面临的主要问题是:一些老年人生活比较困难,需要加大救助保障力度;一些养老院设施落后、服务类型单一、服务质量不高;放开养老服务市场、鼓励社会力量参与的政策落实到位;养老服务从业人员待遇偏低、人才流失严重,队伍短缺;相关法规政策还有待进一步健全等。”

——民政部副部长黄树贤曾在两会期间解析养老市场。

“政府的目的是让新进来的

规范、优秀企业取代目前做得不太好的企业,优胜劣汰,通过这种方式来将一些老的,没有发展前景的养老机构淘汰掉。”

——业内人士表示。

“做养老应体现这样的理念:亲情、诚信、精准积极应对老龄化。这样养老产业才能够大有发展。现在有一些机器人,也有一些高科技应用在养老服务,但是它代替不了骨肉的亲情。我们做养老就是扎扎实实,一步步一件事一件事做出来,是‘做养老’不是‘卖养老’。”

——中国社科院劳动经济与人口研究所教授王桥认为。

“我跟养老行业里的人交流,他们有这样一句话:有本事的人不愿干,没本事的人干不了。这是这个行业的一个现实问题。我觉得这次文件里提出一个非常正确的方向:支持各类市场主体增加养老服务供给,这样才能调动各方面的力量参与到养老产业中来。”

——刘戈说。

“社区养老还是需要因地制宜,基于当地的文化和当地的经济来发展。”

我们去过成都的武侯区做过调研,他们在这方面做的特色是,发挥小微养老机构的优势,通过地方政府购买的项目和服务来推进养老服务。这种嵌入式的社区养老,在很多地方做得比较成功。”

——中国社科院劳动经济与人口研究所教授王桥说,她表示社区养老服务升级重在接地气。

本栏编辑 姜燕