

从青岛到杜尚别,上合组织进入2.0时代

上海社会科学院上海合作组织研究中心秘书长 李立凡

上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第十七次会议近日在塔吉克斯坦举行。这是中国面向欧亚地区的一次重大外交行动,对落实6月上合组织青岛峰会成果、推动上海合作组织务实合作具有重要意义。在这由中国担任上合组织轮值主席国的一年,上合组织做了哪些努力?面对世界经济增速预期下调、保护主义,上海合作组织的未来又将如何?本版编辑特请专家来做一番解读。



李立凡

问:去年印巴成为上合组织成员国。如何评价有了新成员的上合在这一年的努力?未来,新成员印巴又会起到怎样的作用?上合组织还会不会继续“扩容”?

答:印巴已成为上合组织第七和第八个成员国,令上合组织增加了14.5亿人口,而该组织总人口占世界的40%。

印巴将在深化安全合作、加强经济对话、扩展南北走廊等扮演重要角色。2017年6月15日,即上海合作组织成立16周年纪念日的当天,上合组织秘书处在北京为刚刚获得成员国地位的印巴举行了升旗仪式。如此,拥有8个正式成员国的上合组织进入了2.0时代。在上合组织的旗帜周围,以“上海精神”团结在一起的8个成员国将坚定地团结在一起,维护地区的和平、稳定、发展与繁荣。

扩员是上合发展历程中重要的里程碑,标志着该组织进入了全新的发展阶段,展现并推动了该组织政治、安全、经济、人文、对外交往和机制建设六大方面的合作取得新的成果,切实促进地区安全稳定和共同发展,更多造福地区国家和各国人民。

在新成员参与的2018年,印巴积极参与上合组织建设,不断促进该组织发展,主要作用体现在以下几个方面:

第一、促进多样文明的茁壮成长,丰富了上合组织的文化内涵。上合组织覆盖了欧亚大陆的大片地域,这一地区是多种文明的发祥地。长期以来,多种文明碰撞交流、互相借鉴,既形成了彼此尊重、开放包容的历史传统,也为丰富多彩的人文交流活动创造了条件。印度是四大文明古国之一,拥有悠久而独特的历史文化,既是南亚区域文化的典型代表,又与中亚国家在历史、文化方面紧密相连。

第二、新成员加入并没有使上合的效率减速。从阿斯塔纳峰会到青岛峰会的一年间,8个成员国通力协作,取得了前所未有的成绩,通过了打击恐怖主义、毒品犯罪,上合组织2020年发展战略,以及上合组织食品安全纲领等23份非常厚实的官方文件全部文本。可以说,上合模式非常具有活力和建设性。

第三、增加贸易融通,增强区域经济的活力。印度加快融入,也将进一步扩展成员国间经贸合作空间。印度认识到只有融入全球化才能真正获得经济发展,而面对贸易保护主义和逆全球化思潮,选择了推进地区经济一体化。中国倡导的“一带一路”及俄罗斯提出的“欧亚经济同盟”在投资、贸易、互联互通等方面带来

1

新成员参与合作深化

的影响力使印度难以抗拒,特别是中亚国家的能源、资源和市场对印度有巨大的吸引力。今年一季度,中印双边贸易额达到221.3亿美元,同比增长15.4%。印度已成为中企海外重要的基础设施合作市场和投资对象国之一。而巴基斯坦在2017-18财年GDP增速创下13年新高,达到5.8%,比上财年提高0.4个百分点。此外,印度近年来经济增速较快。莫迪政府推出“印度制造”计划,客观上要求向外扩大市场。中印在上合组织的良性竞争也提升了欧亚经济的活力。健康稳定的中印关系对上合组织发展具有重要的积极影响。印巴的加入使上合组织不断开拓西、北和南向的发展,整个地区市场变得更加厚实。

第四、上合组织各项机制建设得以传承和完善。印巴加入后不断参与组织的建章立制,完善各项章程。特别是在安全问题上,从组织秘书处、地区反恐机构,到安全会议秘书、总检察长、最高法院院长、国防部长、紧急救灾部门领导人、公安内务部长、禁毒部门领导人会议等,印巴都派人参与,上合组织安全合作的领域和范围不断拓展,从边境地区军事互信到联合反恐军事演习,从打击跨国犯罪到大型活动安保合作,从反恐情报交流到信息安全合作,取得重要成果,印巴的参与提供了宝贵经验。

第五、印巴不合未来仍会成为“绊脚石”。印巴关系紧张及其引发的恶性连锁反应,可能会制约印度在上合的作用。印度虽顾及中亚能源,但也忌惮巴基斯坦与中亚的单线合作。印度在处理同中亚的关系,特别是上合凝聚力时,有时明显缺乏主动性。印度和中亚虽有互通之说,却缺乏互补性和执行力。中亚国家相对来说经济不景气,官僚体制缺乏执行力。可以预见,印度对中亚的关切有可能停留在纸面上,未能真正形成规模效应,产生良性的连锁反应。

从整体而言,印巴对于上合的建设是积极而富有成效的。根据组织协议,2019年将在印度举行上合组织司法部长会议,将是印度首次以成员国身份举办上合组织高级别会议,也为印度正式融入上合组织奠定基础。

关于扩员,虽然伊朗、阿富汗和土耳其等已表达了尽快成为上合第二批新成员国的愿望,但我认为今后“扩容”的速度将受到控制,不会一蹴而就。扩容虽然可以在国际社会抱团取暖,但也容易稀释凝聚力,特别是内部分歧的无序化和碎片化。我认为在新秘书长纳罗夫的任期,上合八国不会有太大的变化。

2

成员国互通将获力推

问:在青岛峰会上,乌兹别克斯坦前外长、现任总统战略和地区间研究院院长诺罗夫被任命为上合组织下届秘书长,自2019年1月1日起接替现任秘书长阿里莫夫。新秘书长的到来是否会给上合组织带来新变化?

答:上合秘书长一般由上合组织国家元首会议根据外长会议的推荐进行批准。秘书长任期三年,其他由各成员国派出五位副秘书长,秘书长的任职是按照上合组织成员国首字母的俄文顺序,由各国轮流来担任。

从第一任秘书长、曾任中国副外长的张德广,到现任秘书长、曾任塔吉克斯坦外长的阿里莫夫都是比较资深的外交官,而1955年出生的诺罗夫也是资深外交官。他于1993年至1995年任乌兹别克斯坦共和国总统府行政和法律事务顾问,此后担任过乌第一副外长、总统府政府间关系和对外经济关系事务国家顾问、驻德国大使,后被授权瑞士和波兰大使职责。2003年至2005年,他再任乌第一副外长。2006年起,被任命为乌外交部长;2010年至2013年,任乌第一副外长。2017年5月起,被任命为乌总统战略与地区间研究院院长。

诺罗夫是贸易全球化的支持者。他认为,近期世界经济发展面临的风险增多,国际贸易

壁垒成为影响全球可持续发展的关键威胁之一。诺罗夫对中国坚定推动建设开放型世界经济,反对各种类型贸易保护主义的做法非常赞成。他认为,中国创新正在推动世界经济发展,中国一直在为发展中国家提供务实有效的支持,通过“一带一路”倡议和自由贸易区等多边合作机制造福国际社会,追求共同繁荣。

明年开始,他将更多地支持上合组织内的贸易融通和交通便利化,推动成立便捷高效的上海交通网络,支持促进生产要素自由流动、跨境贸易及人员往来,以及油气管道的建设。他会带领成员国更好地规划《上合组织公路发展规划》,落实《上合组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》,确保2020年前开通规定线路。尽早落实中吉乌铁路的开通,加强政策、技术、标准等对接,推进本地区跨境铁路网络建设。他还会不断强化在新领域的组织建设,如推进《上合组织成员国2019-2020年科研机构合作务实措施计划(路线图)》,重点在数字经济、智能制造、生物技术、清洁能源、气象等领域开展经验交流和技术合作。在本组织的安全议题上,他会继续支持“上合组织-阿富汗联络组”工作,积极为政治解决阿富汗问题贡献“上合智慧”。

3

将更多推动经济合作

问:安全、经济和人文是上海合作组织的高频词,从2002年到2017年“安全”始终在高位徘徊。在世界经济增速预期下调,保护主义与单边主义挑战全球经济的形势下,未来上合组织是否还将继续以安全为主?

答:正如李总理13日在杜尚别上海合作组织政府总理会议上提出的第一条建议就是深化安全合作,筑牢共同发展的可靠屏障。安全合作从组织成立初期就是合作重点,并随国际局势的变化延续至今。未来安全合作仍是组织的合作方向,就如李总理指出,加强安全领域协调与合作,提高执法安全行动能力是本组织能力建设的重要一环。

上合组织仍要切实落实成员国打击“三股势力”合作纲要,扩大情报信息交流,继续办好联合反恐演习。要以青岛峰会签署禁毒战略为契机,加大打击毒品种植及加工、贩卖力度,切断恐怖组织资金来源。要深化网络安全合作,继续有力打击极端势力通过互联网和信息技术手段宣扬宗教极端思想。

而李总理随后提出的四条建议全都围绕经济发展与互联互通展开。不难看出,未来上合的发展重点将更多在经济合作方面。促进经济合作也是上合组织的重要目标。正如习主席在青岛峰会讲话中强调,要“打造共同发展繁荣的强劲引擎”。在经济全球化及多边贸易体制受到冲击的背景下,上合组织成员国经济发展也遇到了新挑战。近年来,成员国贸易额保

持增长势头,相互贸易额稳定增长,各方都是自由贸易和区域合作的直接受益者。上合成员有理由进一步推动贸易和投资自由化便利化,扎实落实多边经贸合作纲要,逐步建立更紧密的区域经济合作制度性安排。

我认为,以青岛峰会为契机,未来上合组织将全面推动支持服务贸易,支持中小微企业,支持发展上合组织电子商务,这些措施必将为发展中亚经济、促进就业、提高人民生活福祉发挥重要作用。

可以说,扩员后的上合地理疆域进一步扩大,从太平洋到波罗的海,从北冰洋到印度洋,让上合组织可从全新的视角去设计和推动大欧亚地区的跨地区合作,上合组织成员国也将努力探索各成员国发展战略、欧亚经济联盟一体化进程,以及习近平主席提出的“一带一路”倡议间的对接合作模式。

当前整个大欧亚地区的区域间合作日益活跃,且大欧亚地区与东南亚国家及东盟的合作潜力巨大。目前上合组织在基础设施、桥梁道路的建设上推进得非常快,如正在进行的《上海合作组织成员国政府间国际公路便利化运输协定》对中亚及南亚国家具有重要意义,也为发展上合组织经贸与交通基础设施创造了新机遇,将推动整个欧亚地区互联互通。上合组织各种工具和管理机制以及在上合组织原则和共识指导下的各种合作努力必将成为广阔欧亚大陆发展幸福生活的保障。

蓬佩奥中东行能否为美沙关系“止损”

美国总统特朗普15日与沙特阿拉伯国王萨勒曼通电话,专门讨论记者“失踪”事件。随后,他宣布已派国务卿蓬佩奥访问沙特,处理沙特记者卡舒吉进入沙特驻土耳其伊斯坦布尔领事馆后疑似“失踪”的事件。舆论普遍关注,蓬佩奥此次沙特之行能否对美沙关系起到“止损”的效果。

现年59岁的卡舒吉近一年来一直居住在美国弗吉尼亚州。近年来,卡舒吉经常在美国《华盛顿邮报》等西方媒体发表文章,批评沙特政府的内外政策。10月2日,卡舒吉前往沙特驻土耳其伊斯坦布尔领事馆,办理与结婚相关的手续。他的土耳其未婚妻说,卡舒吉

进入领事馆后“再也没有出来”。

卡舒吉“失踪”事件在美国媒体上掀起轩然大波。美国媒体大多相信土耳其方面指控,认为卡舒吉很可能在进入领事馆后“遇害”。美国参议院外交关系委员会主席科克10日也宣称,根据美国情报机构获得的信息,卡舒吉“十有八九”在进入沙特领事馆当天遇害。位于华盛顿的沙特驻美国大使馆也已决定取消原定本月18日举行的沙特国庆招待会。

对于重要盟友沙特陷入严重外交危机,美国总统特朗普9日首次发表评论。他说,“不喜欢”涉及卡舒吉境况的那些“不好说法”。13日,特朗普在接受美国哥伦比亚广播

公司专访时称,将“彻底查清”卡舒吉“失踪”甚至“遇害”说法,如果证实是沙特方面所为,将施以“严厉惩罚”。

美媒几乎一边倒的报道,以及特朗普和其他美国官员的表态,都对沙特政府构成巨大压力,特朗普的惩罚威胁引发沙特强硬反应。沙特官方通讯社14日援引一名沙特官员的话说,沙特“坚决反对任何威胁或损害沙特的企图”,并将对任何制裁行动“予以更大回击”。

分析人士认为,沙特记者“失踪”事件对美沙关系将会造成多大伤害,首先将取决于事态的后续发展。据土耳其官员透露,土耳其和沙特已就联合调查该事件达成协议。土沙

联合调查组15日进入沙特驻伊斯坦布尔领事馆展开调查。

其次是美方能否说服土耳其方面对该事件大事化小、小事化了。特朗普15日说,蓬佩奥访问沙特之后,还有可能访问其他相关国家,暗示蓬佩奥有可能访问土耳其。

目前,土美关系正处于微妙阶段。本月12日,土耳其释放了此前一直被拘禁的美国牧师布伦森,为土美关系转圜创造了机会。但美土之间在涉及两国利益的一些重大问题上仍存在分歧和矛盾,美国要说服土耳其在记者“失踪”事件上“放沙特一马”也并非易事,双方之间预计会有一番讨价还价。

分析认为,无论蓬佩奥此次紧急外交行动收效如何,从长远来看,这一事件对美国和沙特关系造成的消极影响很难完全消除。

邵杰