



上海营商环境取得跃升式进步,市发改委负责人解读——

# 营商环境没有最好只有更好

本报记者  
谈璵 许超声

2019世界银行营商环境报告日前出炉,上海在世行营商环境评价中取得跃升式的进步,昨天下午,在上海市人民政府举行的新闻发布会上,市发改委有关负责人在解读该报告时指出,营商环境没有最好,只有更好。

据介绍,世行营商环境报告中,中国总体得分73.64,提高8.64分;总体排名比去年上升32位,位列第46名,为世界银行营商环境报告发布以来中国最好名次。世界银行营商环境报告把上海和北京作为样本城市,其中,上海权重为55%,北京为45%。

市发改委负责人在解读时认为,这次上海在世行营商环境评价中取得跃升式的进步,体现了4个方面的重要意义。

■ 对标世行报告的营商环境专项改革,是上海全面深化改革开放的一个重要部分,具有标杆标识的重要意义

中央对上海的要求是,对标国际最高标准和最好水平,当好改革开放的排头兵。2018年是上海营商环境改革年,上海充分借鉴世行先进经验,结合中国实际出台了40多部改革文件,开发了20多个跨部门的信息系统,世行营商环境报告中,向全球推荐了上海实施的国际贸易单一窗口、企业登记“一窗通”服务等改革举措,这些举措在显著提高上海营商便利度的同时,也为全球的营商环境建设提供了中国经验。

■ 更加国际化、法治化、便利化的营商环境,对有效提振市场信心有重要意义

这个信心来自于更大的企业对经营自由的可预期性,也来自于对政府深化“放管服”改革成效的可预期性。今年1-9月,全市新设市场主体307811户,同比增长13.9%,日均新设企业1333.5户,同比增长12.97%;新设外资项目数、合同外资和实到外资实现“三增长”,新设外资项目3704个,同比增长17.8%;吸引合同外资(含增资)336.23亿美元,同比增长20.4%;实到外资129.43亿美元,同比增长2.1%。

■ 与国际先进水平对标和竞争,对推动政府服务理念的提升和改革经验的积累有重要意义

上海的营商环境改革聚焦减时间、减环节、减成本,但不是简单的“加加减减”,不是针对特定行业或部分企业,而是以企业为核心,以办事全流程便利为目标,依托互联网+政务服务,实现政府服务理念转变和系统性流程再造。如,开通“一窗通”服务平台,实现开办企业一表填写申请、一次提交数据,各部门同步数据采集、结果实时共享;建立统一数字化联审平台,推行“多图联审”制度等。

■ 世界银行营商环境评价结果,对进一步凸显上海在全球城市竞争中的软实力有重要意义

营商环境是一个城市运行效率的综合体现,进入新时代以来,上海全面深化改革开放成效显著,在多个全球知名的城市竞争力排名中名列前茅,如在全球城市(GaWC)排名中名列第九;国际金融中心指数(GFCI)排名全球第五;全球航运中心指数排名第四。另外,在2019年度世行营商环境报告的10个指标上,上海总得分超过了8分,以55%的权重,为中国在全球营商环境中排名显著提升作出了贡献。

市发改委负责人表示,世界银行的2019年度报告,以“加强培训,促进改革”为主题,这也是中国这一年扎实推进营商环境改革的实际写照。去年以来,上海市委、市政府认真贯彻落实党中央对营商环境改革的决策部署,成立了市领导负责的多部门协同推进工作机制。在上海全市开展“大调研”工作中,优化营商环境是重点调研任务之一。去年12月以来,市委书记李强同志就企业反映的营商环境具体问题先后做出近20次重要批示。市长应勇同志牵头开展“优化营商环境,提升核心竞争力”大调研,对标国际一流的营商环境系统性改革。在今天的上海市委巡视工作中,把营商环境改革情况纳入了专项巡视,专项督查,确保各项改革举措落地见效、群众满意。

市发改委负责人最后指出,营商环境没有最好,只有更好。对标国际先进水平,我们也清醒地认识到自己存在的不足,真切地看到了其他经济体在营商环境改革上的力度和成效。下一步,上海将以改革开放再出发的精神状态,以“贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善”为目标,持续、全面、深化推进营商环境改革,形成上海营商环境的改革高地,释放上海营商环境的制度生产力,全面打造国际一流的营商环境。

## 风向标告诉你 好企业选这里

世界银行2019营商环境报告引起了广泛反响。昨天下午,市政府副秘书长、市发改委主任马春雷接受专访时说:“中国排名提升显著,幅度出乎我们之前的预期,方方面面为这项工作付出了艰辛的努力。”

马春雷认为,取得这样的成绩,首先得益于国家层面的大力推动。上海的先行先试改革,得到了国家部委的大力支持。其次,得益于上海各单位各部门的通力协作,高水准、高效率执行。第三个得益于上海这座城市积累的领风气之先的改革意识。上海是改革开放的窗口和前沿,中国第一个保税区开在上海,中国第一个自贸区设在上海,第一张外商投资的负面清单也是在上海诞生。“经过近一年的努力,我们在获得电力、跨境贸易、获得施工许可等一系列指标上取得长足进展。上海为中国营商环境指标的快速提升做出了应有的贡献。”

通过举办进博会,上海的营商环境会怎样得到进一步提升?马春雷表示,进口博览会的举办和营商环境的优化,两者相辅相成。一方面进博会的举办,推动了上海营商环境的优化;另一方面,只有拥有很好的营商环境,才能办好进博会。比如,促进贸易的“6+365”服务平台建设、通关便利化、知识产权保护等一系列举措,都因为进博

会而加快落地;一网通办、证照分离等改革举措,在进博会的推动下,实施速度更快、覆盖面更广、效果更好。

“只有不断深化改革,才能使上海的营商环境真正对标国际一流标准和最高水平,走在前列。”他表示,未来深化过程中将注重政策改革的精准性、达到率和覆盖面。

精准性指采取的措施要解决企业的痛点和堵点问题。从企业的角度去思考问题,原来更多考虑政府有哪些可以改,现在到企业需要政府改哪些方面。以办成事为中心改造流程,在环节、时间、材料、费用等各个方面带来明显的改善。到达率指让更多企业了解、知晓和用好改革政策。覆盖面指政策的普惠,让所有有这类需求的企业,都能享受到政策的成果和便利性。

“世行的评价是投资的风向标,它认为这个城市投资的效率是高的,环境是优的,办事是简便的,成本是低的,这些都是企业迫切追求的。”马春雷表示,通过不断优化营商环境逐步朝国际一流靠拢,为上海的改革开放发展,为全球城市的建设创造更好的条件。一个卓越的全球城市,需要卓越的营商环境,也需要经济实力的支撑,看投资是否到这里,好的企业是否选择这里。

本报记者 谈璵 许超声

相关链接

## 上海优化营商环境部分举措集锦

开办企业 市工商局、市公安局、市税务局加快企业登记流程再造,推行开办企业“一窗通”服务平台,着力从开办企业办理营业执照、刻制企业公章、办理涉税事项(含申领发票)三个方面,解决企业群众普遍反映的开办企业办理流程再简化、办事时间再压缩、政务服务再提升诉求。上海开办企业工商、公安、税务并联办理,实现材料齐全3天可领照、5天可营业,

即:工商执照3天办结、公安公章备案1天办结、税务涉税事项(含申领发票)当天办结。

中小投资者保护 提升了55名,是十项指标中唯一没有通过减少环节、降低费用和缩短时间等改革措施,而获得大幅提升的。上海通过积极配合证监会,以务实细致的努力,使这项指标获得显著提升。

谈璵 许超声