

# 中国:引领构建新型国际关系

## 四大主场外交 见证开放发展

张海冰 上海国际问题研究院院长助理

王毅外长用 12 个关键词总结今年的中国外交:开放、合作、稳进、引领、担当、坚守。而最能体现中国全年外交特色的非四大主场外交莫属,4 月和 11 月一头一尾的博鳌亚洲论坛和首届中国国际进口博览会集中展现了开放发展的中国形象,6 月和 9 月的上合组织峰会和中非合作论坛则是中国引领并构建新型国际关系的最好见证。

### 扩大开放落在实处

2018 年是全球金融危机爆发 10 周年,也是中国改革开放 40 周年,也是中美经贸摩擦升级、中美关系发生结构性变化的元年。国际社会对中国未来的发展道路和发展前景高度关切,2018 年的博鳌亚洲论坛和首届中国国际进口博览会很好回应了国际关切,全面释放了“开放推动发展、合作创造共赢”的中国发展理念与合作精神。

4 月的博鳌亚洲论坛以“开放共创繁荣、创新引领未来”为主题,11 月的进口博览会以“新时代 共享未来”为主题,突出了“开放”与“合作”两大主题。博鳌亚洲论坛上,习近平主席宣布了扩大开放的四大举措,包括大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护以及主动扩大进口,奏响了新一轮改革开放的号角。进口博览会上,习主席又宣布了进一步扩大开放的五大举措,再次强调激发进口潜力、持续放宽市场准入、营造国际一流营商环境、



■ 习近平主席夫妇与出席进博会的各国贵宾合影

新华社发

打造对外开放新高地以及推动多边和双边合作深入发展。同时,为了更好发挥上海等地区在对外开放中的重要作用,增设中国上海自由贸易试验区新片区、在上海证券交易所设立科创板并试点注册制、支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。这首尾相望的两次主场外交唱响了开放市场的主旋律,是对贸易保护主义最有力的回应。

中国的开放并非只是口头承诺,在 World Economic Forum 11 月发布的《2019 年营商环境报告》中,中国排名从第 78 位提升至第 46 位,成

为营商环境改善幅度最大的经济体之一。今年以来,中国大幅降低 1449 种日用消费品、1585 种工业品等商品进口关税,将汽车整车和零部件税率分别降到 13.8% 和 6%,实现进口抗癌药全部零关税。随着 11 月 1 日新一轮降税措施实施,中国关税总水平已经降到 7.5%,超出了对世界贸易组织的承诺,也低于大多数发展中国家。

博鳌亚洲论坛和进口博览会为政策沟通提供了地区性和全球性平台,进口博览会不仅将“一带一路”倡议相关国家的市场与

中国大市场连接成为一个整体市场,也为全球贸易和经济治理沟通建立了交流平台。

### 南南合作树立典范

6 月的上合组织青岛峰会和 9 月的中非合作论坛北京峰会则是中国引领南南合作、构建新型国际关系的最好体现。

上合组织是中国构建新型国际关系的典范。上合组织开创了结伴而不结盟的国际关系模式,青岛峰会是上合组织扩容纳入印度和巴基斯坦后的首次峰会,与会领导人发表《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》,重申“上海精神”,以互信、互利、平等、协商、尊重多样文明,谋求共同发展为理念,共同构建新型国际关系。上合组织的 8 个成员国、4 个观察员国和 6 个对话伙伴国都是发展中国家,经济和人口总量分别占全球的 20% 和 40% 以上,是当今幅员最广、人口最多的综合性区域组织,影响力不容小觑。

非洲历来是中国外交关系中最为基础,中国外长每年出访几乎毫无例外都将非洲国家作为首访目的地。9 月举行的中非合作论坛北京峰会是中非友好合作的又一次历史性盛会,共有 40 位总统、10 位总理、1 位副总统以及非盟委员会主席与会,创下了历次中非峰会新高。峰会推出了以“八大行动”为核心的上百项合作举措,向世界传递了中非团结协作、命运与共的强烈信号。习近平主席在峰会上提出中非关系的“五不原则”,即不干预非洲国家探索符合国情的发展道路、不干涉非洲内政、不把自己的意志强加于人、不在对非投资融资中谋取政治私利,获得非洲国家认可和支持,中非关系过去是、现在是、将来仍将是南南合作的典范。

## “一带一路”稳步推进建设

潘光 上海社会科学院国家高端智库资深研究员

2018 年,在中国举办的四大主场外交和中国领导人的重要出访中,“一带一路”都是一个令人瞩目的热点。

“一带一路”建设已经形成具有广泛影响的国际合作框架。据不完全统计,到 2018 年 9 月,中国已与 56 个国家和地区组织发表对接“一带一路”倡议的声明,与 86 个国家和地区组织签署共建“一带一路”的政府间合作谅解备忘录,“一带一路”倡议还写入了联合国第 2344 号决议。

同时,“一带一路”已大大超越古代陆海丝绸之路的地域范围,在远洋巨轮、大型飞机、高速铁路和互联网推动下,展现出越来越强烈的全球延伸性和辐射作用。“一带一路”拓展到了古代丝绸之路未曾到达的美洲和大洋洲,中俄还设想开展北极航道合作,打造“冰上丝绸之路”。

在取得瞩目成绩的同时,“一带一路”的实施也面临一些困难和挫折,但国际舆论普遍认为,“一带一路”的创新意义正越来越显示出生命力。

首先,“一带一路”适应世界经济发展变化的新形势。当前全球经济因保护主义、单边主义的上升而遭遇“逆风”,导致许多国家的外部环境出现不同程度的恶化。外部需求的下降和形形色色的贸易纷争使印度、俄罗斯、巴西、南非等新兴经济体增长减速;全球资源需求和价格逐步回落,对资源出口型经济模式造成严重冲击。

在这种情况下,各国对全球范围和地区框架内的经济合作寄予厚望,“一带一路”适逢其时,有助推动多边主义和全球化,促进

各国经济互补合作的深入发展。

其次,“一带一路”符合全球经济合作转型升级的要求。欧亚经济合作中仍存在实体经济合作薄弱、资源合作比重过大、贸易结构失衡等深层次问题,以资源合作为代表的粗放模式严重制约欧亚经济合作进一步发展的空间,很难为欧亚各国长远发展提供强有力的经济支撑。“一带一路”倡议的主要内涵不仅是传统的贸易通道经济带,更注重实体经济层面的产业带、产业链和价值链,以实现以点带面、从线到片的区域大合作,体现了崭新的发展思路与合作模式。

再次,“一带一路”兼顾所有参与国的利益关切与合作诉求。世界各国经济实力和状况有所不同,对经济合作的利益诉求不尽一致。资源出口国家希望通过国际合作推动其国内经济转型升级,而资源进口国家也希望改变一味购买模式,与资源出口国家进行资源加工合作。“一带一路”倡议正有利于将参与国之间的友好互补关系转化为可持续发展优势,打造互利共赢的命运共同体。

更重要的是,“一带一路”具有厚重的历史文化底蕴。古代丝绸之路的影响,既表现为贸易对经济和社会发展的促进,也表现为与贸易紧密相连的文化交流使多种文明互相交汇融合。今天的“一带一路”建设同样具有深刻的文化底蕴,它促进政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通,而民心相通是最为重要的。

习近平主席指出:“‘一带一路’建设要以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越。”加强不同文明交流互鉴,是建设“一带一路”的文化基础。“一带一路”的建设和发展,又必然进一步促进各种文明的对话交融,有利于构建人类命运共同体。

## 区域合作分享发展红利

本报记者 丁珏华

2018 年,中国积极参与区域合作,让各国分享中国发展红利。

在东亚,中国支持和参与了区域内多个自由贸易协定及有关安排。复旦大学国际问题研究院中国外交研究中心主任任晓认为,东亚经济共同体当前在两条轨道上并进,一是东盟十国与中日韩的“10+3”合作,二是“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP),显现出静水流深的特色。

在“10+3”方面,东盟和中日韩区域内贸易占比不断提高,目前已近 50%,区域内投资也大幅增长。贸易投资的扩大和增强是一个共同体的基础,否则是无本之木。而更为紧密的贸易投资如果是血肉,组织架构就是骨架。“清迈倡议”是成员间的货币合作,如有效合作就能应对上世纪九十年代出现过的那种金融危机。“10+3”还建立了宏观经济研究办公室,经过初期摸索运行,正在建立一个国际组织,以提高经济监测能力,强化区域金融风险预防和救助体系。

RCEP 则是上述十三国再加澳大利亚、新西兰和印度拟议自贸安排。今年 RCEP 谈判出现较大突破,使人们看到了达成协议曙光。中国和各方一道,希望在 2019 年完成实质问题谈判,及早达成一个现代、全面、高水平、互惠共赢的自贸协定。RCEP 覆盖世界近一半人口和近三分之一贸易量,将对本地区国家推进区域一体化产生可观的助力。

受 RCEP 进展的积极影响,中日韩三方自贸谈判也获得了新动力,东亚经济共同体建设有望出现积小胜为大胜的局面。

作为区域内两个大国,中俄在多边与双边事务中保持合作与协调。华东师范大学周

边研究中心主任冯绍雷指出,中俄推动叙利亚等热点问题政治解决进程,倡导多边主义,反对单边行径,为促进世界和平稳定与公平正义发挥了战略稳定作用。最新表现是中国坚决支持俄罗斯提出的维护《中导协议》联大提案,俄罗斯外长则为中国华为公司高官被拘一事公开谴责美国的强权政治。

中俄经贸今年将突破 1000 亿美元大关,传统能源合作占最大比重。俄罗斯对华原油出口总量达 6000 万吨,稳居各国首位。两年后,“西伯利亚力量”天然气管道将具备输气条件,每年对华供气 380 亿立方米。

中俄金融合作稳步推进,双方使用本币双边结算的额度大幅上升,今年前 10 个月已达 9430 亿美元,远远超出预期。中俄电商合作发展迅速,今年俄罗斯人将 5000 亿卢布用于跨国网购,超过一半金额流向中国,邮寄商品中 94% 以上来自中国。

中国对外援助也迈上新台阶。上海国际问题研究院院长助理张海冰表示,国家国际发展合作署今年成立,负责拟定对外援助战略方针、规划、政策,统筹协调援外重大问题并提出建议,推进援外方式改革,开启了对外援助的规制化和制度化建设。

其次,中国对外援助话语体系建设全面启动。南南合作与发展学院在北京大学正式挂牌,迎来了来自埃塞俄比亚、柬埔寨等 27 个国家的 49 名研究生。这是中国的重大援外举措,和国际发展知识中心一道,成为中国在发展话语建设方面新的机构性支撑。

此外,中国对外援助主体更多元化。企业、民间组织和国际组织的参与更加深入和广泛。中国不少民间组织参与海外紧急人道主义援助,中国扶贫基金会在缅甸、尼泊尔等国设立办事处,中国对外援助在国际发展合作中的能见度和影响力都将进一步提升。