



惊涛拍岸风鹏举

——2018年中国元首外交的世界印象

新华社北京1月7日电 驻足时序更替的交汇点,回望逝去的岁月,2018年注定是不平凡的一年。

这一年的世界,走过国际金融危机爆发10周年和一战结束百年两个时间节点。变局激荡,一面是人类携手走出危难与困苦的历史回响,一面是合作还是对抗、开放还是封闭、共赢还是零和的现实抉择。

这一年的中国,走进“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的开启之年。改革开放40年的波澜壮阔犹若眼前,向着创造新的更大奇迹,中国誓言,改革开放永不停步,和平发展初心不渝,命运与共大旗高举。

动荡的世界,笃行的中国。为民族复兴、为人类进步,任乱云飞渡,我自稳步前行。

行动篇 稳进与拓展

“陆止于此,海始于斯”,亚欧大陆最西端的葡萄牙,国家主席习近平2018年出访最后一站。

访问中签署的17份合作文件,共建“一带一路”合作谅解备忘录引起各方关注。美国《洛杉矶时报》评论说:“葡萄牙正在拥抱‘一带一路’倡议。”德国广播电台的解读是:“葡萄牙成为‘一带一路’的一部分”。

5个多月前,习近平连任国家主席后首次出访,首站阿联酋以璀璨的“中国红”迎接远道而来的中国贵宾。中阿双方同样签署了共建“一带一路”谅解备忘录。对此,美国外交学者网站的评论要点是“携手中国”。

到访13个国家,出席3场重要国际会议,行程遍布亚洲、非洲、大洋洲、欧洲、拉丁美洲……这一年,中国与世界的共赢之路越走越宽。“大”到提升关系定位、发展战略对

接,“小”到水果肉类进口、公民出境旅游,从推动基础设施项目落地到分享数字经济经验,从联合科学研究到青年人才交流……中国与世界的合作故事精彩纷呈。

这一年,元首外交春风化雨,世界眼中的中国更加真实多彩。当塞内加尔民众载歌载舞庆祝中国援建的竞技场顺利竣工,当卢旺达官员为中国领导人“鞋子论”热烈鼓掌,当身居新校园的巴布亚新几内亚小学生诉说“中国人帮助我们改变了这一切”的感谢话语,中国的友好诚意、发展魅力愈发生动鲜明。

智慧篇 运筹与联动

11月15日,在首届中国国际进口博览会上发表主旨演讲10天后,习近平主席开启亚太之旅。

在巴新首都莫尔兹比港出席亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议期间,习近平主席深刻总结历史启示,准确把握经济全球化大势,强调坚持开放合作,应对共同挑战并欢迎有关各方2019年出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛和第二届中国国际进口博览会。

扩大开放,是2018年中国外交一以贯之的旋律。博鳌亚洲论坛、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、中国国际进口博览会、APEC会议、二十国集团(G20)峰会……从年初至岁尾,从主场外交到国际会议,“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”的声音在世界回响。泰国立法会议主席蓬贝说:“这是正确的大方向,也是对全球自由贸易秩序的维护。”

“脚踏实地谋篇布局”,日本《产

经新闻》如是形容中国外交作为。国内国际两个大局统一运筹,主场外交与出访活动联动共振,成为2018年中国外交鲜明特征。

6月,上海合作组织扩员后的首次峰会在青岛成功举行。习近平主席发表重要讲话,高屋建瓴地提出新的发展观、安全观、合作观、文明观和全球治理观,为“上海精神”注入新的时代内涵。

6月,俄罗斯总统普京访华并出席上海合作组织青岛峰会,习近平主席向他授予首枚“友谊勋章”。两国元首共同乘坐高铁赴天津观看中俄少年冰球友谊赛,共同制作和品尝天津小吃的友好场景为人津津乐道。3个月后,习近平主席赴俄出席第四届东方经济论坛,两国领导人一起访问“海洋”全俄儿童中心的温馨画面令世界印象深刻。

7月,习近平主席开启中东非洲之行,首站是阿拉伯国家阿联酋。约一周前,中国-阿拉伯国家合作论坛第八届部长级会议在北京落幕,双方宣布建立全面合作、共同发展、面向未来的中阿战略伙伴关系。

9月,中非合作论坛北京峰会盛大举行。一个多月之前,习近平对非洲进行了担任国家主席以来的第四次访问。路透社援引塞内加尔总统萨勒的话说,中国是“现代最伟大的经济体之一”,为非洲的和平稳定作出了重要贡献。

走动愈多,友谊愈厚。7月至9月,南非总统拉马福萨同习近平主席多次见面。针对关于中非合作的噪音杂音,这位南非领导人驳斥道:“中国令人印象深刻的增长模式所产生的宝贵经验可以被非洲人用作发展的催化剂。”

2018年正值“一带一路”倡议

提出5周年。5年来,“一带一路”倡议影响力不断提升,得到国际社会广泛认同。哈萨克斯坦作为“丝绸之路经济带”倡议的诞生地,主动提出举办纪念“一带一路”倡议提出5周年中哈商务论坛。2018年9月,论坛成功举办,习近平主席和纳扎尔巴耶夫总统分别向论坛致祝贺视频。

11月中旬,时隔4年,习近平主席再次访问太平洋岛国地区。在巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港,习近平主席会见8个建交太平洋岛国新老朋友。“客场”亦“主场”,一场活动推动中国同岛国关系实现从战略伙伴关系到全面战略伙伴关系的新飞跃。

11月底至12月初,习近平主席展开拉美之行,共建“一带一路”是其中一条主线。2018年1月,中拉论坛第二届部长级会议发表《“一带一路”特别声明》。双边关系和整体合作相互促进,全面推升“一带一路”在拉美发展势头。

“如今没有中国,世界政治什么也办不成。”德国之声电台网站以此为题报道德国总统施泰因迈尔12月中国之行。上半年法国总统、英国首相、德国总理相继访华,下半年习近平主席访欧,中欧携手发出反对保护主义、维护自由贸易的共同声音。

通盘运筹大国、周边、发展中国家及多边外交,不断拓展中国的全球伙伴关系网络。这是大国外交的智慧与成熟,更是大国领袖的视野与担当。

品格篇 担当与坚守

改革开放40年,重塑了中国,也重塑了中国与世界的关系。发展壮大起来的,如何应对国际风云变

幻并在变局中扮演怎样角色?

中国的答案是,始终坚持和平发展,始终坚守合作共赢,始终坚信多边主义。

2018年,对中美关系来说,是颇具挑战性的一年。关键时刻,元首外交再次发挥“定盘星”作用。习近平主席同特朗普总统在阿根廷布宜诺斯艾利斯长达150分钟的会晤,为中美经贸摩擦“摁下暂停键”,双方同意共同推进以协调、合作、稳定为基础的中美关系。

增进互信,聚焦合作。2018年,中国周边环境出现全面向好的积极态势。中印开创高层交往新模式,中日关系重回正轨并取得新的发展,中朝友谊焕发新活力。11月,中菲签署关于油气开发合作的谅解备忘录,成为两国关系经历风雨、又见彩虹的新见证。

2018年的世界,各种冲击和调整刷新着人们对“不确定性”的认知。分歧、困惑、迷茫之中,中国在各种国际场合发出推动发展合作、捍卫秩序规则、发扬伙伴精神的清晰声音。

G20峰会期间,习近平主席同法国、沙特、土耳其、德国、联合国等多方领导人及国际组织负责人举行会见。“法方坚定主张多边主义,愿同中方在重大国际问题上继续相互支持,维护多边自由贸易体制”“德方赞赏中方致力于多边合作,坚定维护应对气候变化《巴黎协定》”“事实证明,中国是多边主义最为重要的支撑”……人心向背,显而易见。

“在处理国际事务中,中国站在历史正确一边。”菲律宾总统杜特尔特对人类命运共同体理念的评价,道出国际社会的心声。



新民眼

去年末的中央经济工作会议,在安排多项今年的民生改革时,将“稳就业”摆在突出位置,两次提到“实施就业优先政策”。突出就业优先,是稳就业的前提和保障,同时也是为2019年改革再出发和民生再发展打造更有利的社会和经济环境。

就业是民生之基。据统计,我国目前约有9.1亿劳动年龄人口,需常年在城乡就业的人口约7.7亿人。党的十八大以来,我国相继出台一系列高含金量的稳就业措施。尤其是去年一年间,面对复杂严峻的国内外环境,我国经济运行总体平稳、稳中有进,且超额完成全国城镇新增就业1100万人目标,全国城镇调查失业率维持在5%左右的较低水平。同时,也必须注意到当下国内外不稳定不确定因素增多,会对部分企业生产经营和就业带来一些影响,再加上就业领域固有的总量压力和结构性矛盾,劳动者对高质量就业、自主创业的需求日益增加。因此,有必要进一步加大政策力度,完善稳就业和实施就业优先政策的相关保障措施。

实施就业优先政策,就是为了让民众共享经济社会改革发展的成果。中央经济工作会议提出,要把稳就业摆在突出位置,重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业,让他们成为就业优先政策的

充分受益者。本着这一愿望,中央经济工作会议作了非常科学的部署,提出了推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、发展服务业、减税降费促进企业发展、解决企业融资难题等措施,使就业的弹性得以进一步增强。

就业是有弹性的。尤其是从岗

位的供给侧来看,促进就业的路径有多条,且条条大路通罗马。通常,就业有正规与非正规之分。正规就业是指在比较正规的企事业单位,根据劳动法签订劳动合同,享有国家规定的各种劳动保障,且能够得到比较稳定工资的就业形式。非正规就业是指未签订劳动合同,但已

形成事实劳动关系的就业行为。毋庸回避的是,在社会快速转型期,非正规就业会对经济发展起着重要作用,可有效缓解社会就业压力。相对于正规就业,非正规就业具有机动性强、灵活多变和涉及领域广泛等特征,就业准入门槛也很低,基本上纯粹靠市场供需来调节。例如,现在

就业优先须“托底”

王蔚



孙绍波画

大量涌现的钟点工、居家保姆、在线服务、临时性替工等,都可划入非正规就业范畴。2019届全国普通高校毕业生预计834万人,将比2018年多出13万人。有统计显示,今年应届生就业景气度最好的行业,排名第一的依然是中介服务业,教育培训、外包服务、电商、餐饮行业景气度均较高,而银行、能源等行业针对应届生的就业景气度就显得较弱。换句话说,即便是大学毕业生,也可能会有相当一部分人进入非正规或灵活就业行列。

非正规就业和灵活就业或许并不是社会长远的促就业目标,也不是大多数劳动者的理想选择,但是,必须看到无论是正规就业还是非正规就业,其创造的经济价值和社会价值都是客观存在的,从业者都是就业大军里的“正规军”。非正规就业不该成为工作没安全保障、没福利保障、没技能再培训保障的“三无工种”。因此,在就业政策供给上,适当平衡正规就业与非正规就业的需求,也应看作是种“民有所呼”,包括就业培训、劳防安全、福利保险、行业监管等,都应建立相应托底机制。

“有的人没活干,有的活没人干。”解决当前就业的结构性矛盾,同样需要将实施就业优先政策放在重要位置。“人找活”“活找人”是相辅相成的;多种就业机制的并存也是互相促进的。这些都与劳动者对高质量就业的需求并行不悖,都是稳住就业大局的应有议题。