



市政协十三届二次会议上午举行第二次大会发言——

“一老一小”问题，关乎千家万户

家有一个失能老人，拖垮一家人，失能老人照护问题已成为养老服务的“最痛点”；社区儿童活动场所分布不均，满意度低，优化配置社区儿童活动场所势在必行。今天上午，市政协十三届二次会议举行第二次大会发言，委员们提到的“一老一小”两大问题，引起与会者共鸣。

探索“家庭照护床位”模式

政协委员、上海金福养老院董事长徐兵把失能老人照护问题比作老龄服务中最难啃的“骨头”。据他介绍，两年多以前上海失能失智老人就达到63.65万，约占老年人口的14.6%，80岁以上高龄失能老人约11万。徐兵表示，上海长护险制度的实施，虽然一定程度上解决了失能老人照护需求，但由

于老人总体经济状况一般，支付能力有限，不同程度失能老人照护需求不同，费用也会相应提高。即便能保证每天一小时服务，仍无法满足失能老人多元化、综合性需求，而高龄和重度失能老人生活、医疗、精神等叠加服务以及亟需的肢体康复训练则不在长护险42项服务范围内。相较于失能老人庞大需求，公办养老院床位紧缺，民办机构则因生存压力大，大多不愿接纳失能老人，专业护理员招不进、留不住，按1:3配备标准目前存在3万人缺口。

徐兵认为，目前失能老人照护服务涉及民政、卫生和人社等多个部门，缺乏统一管理平台，政策信息不共享，导致医养融合推进迟缓。他建议尽快推进长期照护服务体系设计，明确民政、卫生、人社等职责定位，以长期照

护服务为核心，横向衔接相关救助、医疗等政策，整合失能老人照料和护理服务项目。

在此基础上，还要完善社区、家庭、机构融合发展支持网络。可以社区为载体，推进机构与社区、居家养老深度融合，探索设立“家庭照护床位”模式。

优化配置社区儿童活动场所

“我们经常可以看到这样的画面：社区健身苑中，成人带着幼儿在玩，但健身苑90%以上的设施不适宜儿童使用，甚至存在儿童使用不当造成伤害的隐患。”政协委员翁文磊代表市妇联在发言中透露：通过对40多个社区、7653名儿童和7804名家长问卷和实地调查，儿童对社区范围内建设儿童娱乐游戏场所与

设施的需求高达80.1%，位列各项社会服务需求第一位。但目前上海社区儿童活动场所区域分布不均衡，两成儿童家庭至社区活动场所走路所需时间在30分钟以上，30.6%的儿童从来不去社区活动场所。

上海户籍人口中18岁以下少年儿童人口为173.05万，翁文磊建议，由市民政局牵头，统筹本市社区儿童活动场所的整体建设与发展，制定总体规划和年度工作计划，提出实施目标、任务、方针和建设规范标准等，将建设和运营资金纳入市、区两级政府的财政预算，出台建设和运营社区儿童活动场所的指导性规范意见，新建小区明确儿童游乐设施配套要求，形成稳定的长效投入机制。

本报记者 潘高峰 江跃中 方翔

迎难而上 推动经济高质量发展

应勇尹弘等市领导分别参加市政协专题会议听取意见建议

本报讯（记者 江跃中 潘高峰 方翔）市委副书记、市长应勇，市委副书记尹弘等市领导昨天上午分别参加市政协十三届二次会议专题会议，围绕市委、市政府重点工作，听取政协委员的意见建议，与大家一起讨论交流。

在“率先构建现代化经济体系，推动经济高质量发展”专题会议上，委员们争相“抢话筒”发言。奚君羊、张琦、黄罗维、徐大振、张道方、刘成良、徐滕岗、姚莉、王志麟、陈刚等27位委员结合各自调研情况，围绕落实三项新的重大任务、提高城市经济密度、推进科创中心建设、促进生物医药产业发展、深化国际金融中心建设、持续优化营商环境、完善人才工作机制等方面建言献策。应勇认真倾听，详细记录。

应勇说，当前外部环境发生深刻变化，不确定因素更加凸显，我们要全面贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十

一届市委六次全会上部署，坚持稳中求进工作总基调，推进供给侧结构性改革，全面用好我国发展的重要战略机遇期，保持战略定力，坚定发展信心，做到迎难而上，通过更好地发展解决发展中遇到的问题，实现上海的新跃升。

应勇说，随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，上海要率先构建现代化经济体系，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，推动经济高质量发展。只有做好这篇大文章，上海才能破除资源、环境瓶颈制约，才能提升城市能级和核心竞争力，才能巩固中国最大经济中心城市的地位，才能更好服务全国改革发展大局，才能在外环境变化时做到稳中应变、进中应变。推动经济高质量发展，要加快构建以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系，防止

经济“脱实向虚”、防止产业结构形态虚高，不断巩固提升实体经济能级。要着力在提高城市经济密度、提高投入产出效率上下功夫，在提升配置全球资源能力上下功夫，在增强创新策源能力上下功夫，推进土地资源高质量利用，加快工业园区转型升级。要持续优化营商环境，更大规模减税、更明显降费，进一步降低社保费率，稳定社保缴费方式，减轻企业负担，充分激发微观主体活力。市领导凌希、吴清、黄震出席。市政协副主席方惠萍主持。

尹弘和市领导廖国勋、龚道安参加“深化社会治理创新，保障人民群众安居乐业”专题会议，认真听取意见建议。马驰、杨雄、曹艳春、裘索、胡光、臧熹、白江等26位委员，就规范管理民宿、加强校园安全、提高托育机构师资水平、社会治理精细化等发言。尹弘感谢委员们为上海经济社会发展积极建言献策。他说，创新社

会治理事关大局、关乎人心。近年来，上海认真落实中央要求，持续深化社会治理创新，取得积极成效。下一步，要按照市委、市政府的决策部署，下足“绣花”功夫，做好“深化”文章，在深入推进社会治理创新上持续用力、久久为功。要强化问题导向，聚焦民生痛点，使百姓更有获得感；发动社会组织等多元主体力量，增强社会治理的活力；用好科技利器，提高治理精细化智能化水平；发挥基层党组织作用，加强管理服务资源、力量的整合，提高治理效能。希望广大政协委员为深化社会治理创新多讲真问题、多提好意见。市政协副主席周汉民主持会议。

市领导周波、于绍良、郑钢淼、陈寅、翁祖亮、周慧琳、彭沉雷、陈群、金兴明等分别参加“全力打响‘四大品牌’，提升城市能级和核心竞争力”“着力解决‘老、小、旧、远’突出问题，持续保障和改善民生”“坚决打好污染防治攻坚战，建设生态宜居城市”和“实施乡村振兴战略，推动城乡融合发展”4个专题会议。王慧敏、陈丽、徐兵、郝勇、沈柏用、王成、方奇钟、董敏华、王珏、罗利军、何祖华、宋钰勤等政协委员作发言。市政协副主席赵雯、张恩迪、李逸平、徐逸波分别主持。

把工作出发点更多放在发展上

应勇参加闵行代表团审议强调坚定发展信心

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天下午参加闵行代表团审议时说，要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照市委、市政府决策部署，把工作的出发点更多放在发展上，把工作的立足点更多放在办好自己的事情上，把工作的着力点更多放在抓落实上，以勇于担当的精神和干劲，推动经济高质量发展，推动城市精细化管理，推动城乡融合发展，走稳走实走好高质量发展之路。

近3小时的审议，现场气氛热烈，吴建雄、曲峥、卢羿、唐曙建、张玉金、丁业荣、宗文波、王忆脚、余梅、何曙光、奚漕章等11位代表争相发言，围绕推进区域转型发展、提高经济投入产出效率、完善产业发展政策、保护改善生态环境、健全幼托服务体系、推进行政审批制度改革等提出意见建议。应勇边听边记，不时与代表们讨论，回应大家关心的问题。

应勇在发言时说，做好2019年工作，既要清醒地看到外部环境深刻变化等带来的挑战，更要看到我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期、经济持续健康稳定向好的基本面没有改变等积极因素，进一步坚定发展信心，迎难而上，紧紧抓住经济建设这个中心，积极培育新的经济增长点，通过优化营商环境、更大规模减税、更明显降费等措施，进一步减轻企业

负担，进一步激发微观主体活力，把“蛋糕”做得更大。包括闵行在内的各区要鼓足干劲，克难奋进，着力构建现代产业体系，提高城市经济密度、提高投入产出效率，增强创新策源能力，提升城市精细化管理水平，加快推动区域高质量发展。

应勇说，上海要实现高质量发展，离不开郊区农村。没有农业农村现代化，就没有整个上海的现代化；没有农民小康，就没有上海更高水平的全面小康；没有农村的优美生态环境，就没有上海生态之城建设的基础。要以实施乡村振兴战略推动城乡融合发展，加快镇村规划编制，推动农民相对集中居住，全面开展新一轮农村综合帮扶，发展壮大农村集体经济，提高生活困难农户收入，使上海的农业更强、农村更美、农民更富。

应勇说，生活垃圾管理立法是本次市人代会的重要议题。要按照习近平总书记提出的北京、上海等城市要向国际水平看齐，率先建立生活垃圾强制分类制度，为全国作出表率的要求，加快推进生活垃圾源头减量、全程分类，深入推进垃圾收运和再生资源回收“两网融合”，抓紧建设垃圾资源化利用设施，大幅提升末端无害化处置和资源化利用能力。希望通过加强立法保障，促进形成全社会参与垃圾综合治理的良好局面，让垃圾分类成为新时尚。

紧扣重点抓落实 心无旁骛促推进

市人大常委会副主任分组审议政府工作报告

本报讯 连日来，市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春分别参加了代表团分组审议政府工作报告。大家认为，今年的政府工作报告内容实在，文字简洁，回顾一年工作恰如其分，用数据和事实说话，讲成绩不夸大，谈问题不回避，是一个求真务实、振奋人心的好报告。

大家在审议中表示，过去一年，面对不稳定不确定因素增多的外部环境，上海坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，加快建设“五个中心”，全力推进“四大品牌”建设，完成了市十五届人大一次会议确定的目标任务，成绩来之不易。我们必须紧扣重点抓

落实，心无旁骛促推进，把“四个放在”作为上海一切工作的基点，以时不我待的精神落实习近平总书记交给上海三项新的重大任务。

大家提出，除了要重视规划、搭建平台、营造良好的法治环境外，还要更加重视发挥市场的力量，发挥企业家的创造性。政府“有形的手”和市场“无形的手”要配合好，在关键核心技术的突破上形成强大合力，推进具有全球影响力的科创中心建设取得实质性进步。要深挖潜力，进一步优化营商环境。大家认为，完善基本民生制度一贯是上海市政府工作的着力点，要紧紧围绕“老、小、旧、远”的短板迎难而上，把高质量发展更多体现在增进民生福祉上，体现在市民的高品质生活上。

关键之年 上海开拓创新克难奋进

市政府领导与代表委员审议讨论政府工作报告

本报讯 连日来，出席上海市两会的市政府领导周波、陈寅、吴清、许昆林、彭沉雷、陈群、龚道安，与人大代表、政协委员一起认真审议讨论政府工作报告。他们表示，今年是全面建成小康社会关键之年，上海要开拓创新、克难奋进，加快落实习近平总书记交给的三项新的重大任务，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

副市长们认为，2018年是上海发展史上不同寻常的一年，全面完成了市十五届人大一次会议确定的全年目标任务。今年经济社会发展机遇

与挑战并存，在新起点上，要着力推动改革开放向纵深发展，增设自贸试验区新片区，深入推进自贸试验区建设，推动在上海证券交易所设立科创板并试点注册制，全力实施长三角一体化发展国家战略，精心办好第二届进口博览会。优化营商环境，推进“五个中心”、“四大品牌”建设，努力实现经济高质量发展。

副市长们表示，新的一年必须全面加强政府自身建设，深化以“一网通办”为重要标志的“放管服”改革；持续用力保障和改善民生，把高质量发展更多体现在增进民生福祉上。