

“正读”“误读”读出法治进步

姚丽萍



五月已来,回望热点纷呈的四月,不能不说说——法治。

四月,全国人大常委会表决通过了法官法和检察官法。同时,关乎所有公民健康权益的疫苗法案和药品管理法草案提交二审。

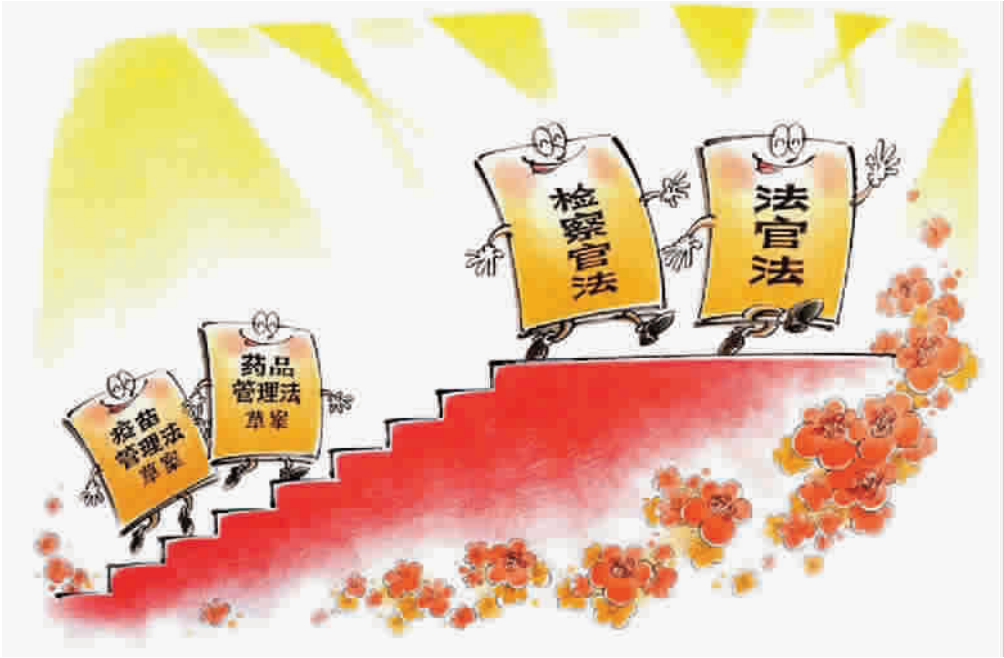
有点尴尬的是,因为不了解立法程序,一些自媒体纷纷“报道”后两部大法未获通过被否决。这虽令人啼笑皆非,但也热情可嘉。起码,关注立法,前提是有法治意识,有,总比没有强。从这个意义上说,“正读”,“误读”,都是法治进步。

先看法官法和检察官法,都说了点啥。

法官法,一个亮点是,提高了担任法官须从事法律工作的年限,从原来的2年提高至5年,换句话说,要先做满5年法律工作,才有资格做法官,当然,有资格做,不是一定就能做。

法庭上,什么样的法官更权威?是沉稳厚重,还是稚气未脱?曾经,年轻法官在法官群体中占有相当大的比例。但司法权,是对案件事实和法律的判断权和裁决权,司法人员要有良好的法律素养和法学知识,还要有丰富的社会阅历和实践经验。只有这样,判决才会贴近社会现实,否则,裁判质量不高、审判效率低下、机械适用法律,一系列与司法公正相悖的弊端,恐怕难以避免。这一点,法官的职业要求和医生有点像——年龄,代表了资历,凝聚了经验和权威。资历,于法官而言,不可或缺。因此,适应司法体制改革,法官法适当调整法官的工作年限要求,对法官更好履职,很必要。

检察官法,增加了检察官的职责。因为,人民检察院组织法、民事诉讼法、行政诉讼法、英雄烈士保护法,都对检察机关的职责提出了新



孙绍波画

的要求;同时,新时代公众对民主、法治、公平、正义、安全也都提出了新的更高要求。因此,检察官法自然要顺势而为,明确检察官的新职责,切实让公众感受到检察机关在履行法律监督职责,保障公平正义。

如果,要用一句话“正读”法官法和检察官法的立法价值,应该是——切实提高法官、检察官素质,维护法官、检察官合法权益,巩固司法体制改革成效,提高司法公信力。

如果说,法官法和检察官法在舆论的“正读”中顺利表决通过;进入二审的药品管理法草案和疫苗管理法草案,则是遇到了尴尬的“未通过”误读。

看看这两部大法草案,最鲜明的特征是——重典治乱,“四个最严”入法,以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,建立覆盖全过程全链条的法律制度,确保用药安全、有效、可及。

其中,药品管理法草案明确了药品上市许可持有人在各环节的责任,规范网络销售药品行为,加强药品上市后管理,加大对药品违法行为处罚力度。

疫苗管理法草案,激励支持疫苗研制创新,加强预防接种管理、规范预防接种行为,国家实行预防接种异常反应补偿制度,补充完善法律责任,提高违法成本。

无论《我不是药神》,还是疫苗风波,都让公共健康立法格外受关注,两部大法草案,自然也被各路媒体关注,包括自媒体。两部大法草案只是进入二审程序,尚未到表决的时候,却被一些自媒体误读为“没有通过”,情绪很是急切。

其实,按照“二审三表决”的立法程序,这两部大法草案在第三次提交全国人大常委会会议审议后,进入表决程序是大概率。

换个角度想想,闹一次“误读”

的乌龙,未尝不是好事。早些时候,有多少人分得清楚“权力”和“权利”呢,说的多了,分清楚的人也就多了,这就是一种进步,而点滴进步终将助力法治中国的法治素养。

事实上,近期社会热点事件再次表明,徒法不足以自行,法律的生命在于实施。现实中的纠纷之所以发生,更多的,是人们对规则的不了解。当一个国家越来越多的人认同、尊重、崇尚法治,公众对严格、规范、公正、文明执法的要求和期盼,高于以往任何时候。因此,会有越来越多的人会关注、了解法律本身。立法,作为法律的制定过程,受关注程度之高,更是前所未有的。

目前,药品管理法草案和疫苗管理法草案,正在征询公众意见,期待更多法治思维助力法治中国,即便“误读”,也不怕,有“误读”就会有“正读”,真理,总是越辩越明。

声音·八方

“规范招工用人制度,消除一切就业歧视,健全农民工劳动权益保护机制,落实农民工与城镇职工平等就业制度。”

——《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》昨日发布,提出有力有序有效深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制。

“中国已成为知识产权国际规则的坚定维护者、重要参与者和积极建设者。”

——国家知识产权局局长申长雨表示。数据显示,截至2018年底,国内(不含港澳台)发明专利拥有量达到160.2万件,同比增长18.1%,每万人口发明专利拥有量达到11.5件。

“推进设施便民,落实服务窗口设计标准,杜绝‘蹲式、踮式、趴式’柜台,在新建和改建中不得设置隔离玻璃;工作期间禁止吃零食、炒股票、玩游戏、串岗闲聊、网络购物、健身娱乐等行为。”

——近日,人社部专门作出部署,聚焦精减证明材料、减少排队时间、压缩办结时限、严格工作纪律、优化服务设施、畅通服务热线等六个方面,开展专项提升行动。

“近几年,国考职位要求越来越精细化,对考生学历、基层工作经历、专业背景等要求越来越精确,限制多、门槛高这是出现岗位报名人数较少甚至空缺的一大因素。”

——华图教育高考辅导专家李曼卿说。今起,2019年度国考补录将进入报名阶段,据统计,本次国考补录涉及900余个空缺职位,共计补录3046人。

声音·热点

数字中国建设奏响崭新乐章

第二届数字中国建设峰会今天在福建福州开幕,奏响崭新乐章。数字时代,如何促进信息与产业的深度融合?如何推动民生保障再上新的台阶?且听各方观点。

制、网络化协同、服务型制造等创新百花齐放。”

——中国工程院院士邬贺铨介绍,工业互联网平台,是基于云计算的开放式、可扩展的工业操作系统,向下接入海量设备、自身承载工业知识与微服务,向上支撑工业App开发部署。

“依托智能制造业务实践以及在机器人、智能物流和物联网等方面经验,我们去年建立了美的工业互联网平台,现在已为汽车、新能源、家电等12个行业的150多家企业提供数字化转型服务。”

——美的家用空调创新中心主任李金波坦言,传统企业对“互联网+”的热情可见一斑,中国正在成为世界上最重要的工业互联网应用市场。

“今天,普惠科技真正改变了过去的工作方式和产业发展方式,真正改变了经济和社会的根本结构。”

——在中国智慧城市发展研究中心主任单志广看来,数字技术能有效地将政府管理模式从定性转向定量,助推精准治理。

“原来我们认为数字化转型就是对老的方式的颠覆,但我们其实要构造的是智能,不是颠覆,是把原来的提升,而不是吞噬一切。”

——对于技术创新,中国工程院院士倪光南分享,要抓住关键技术的牛鼻子,要坚持自力更生突破核心技术,要产学研相结合。

“前端服务提供方面,相关部

门不断推动线上线下集成融合,让群众‘最多跑一次’。后端数据管理方面,各级政府加快完善政务数据资源体系,构建全国统一、多级互联的数据共享交换平台体系,让‘数据多跑路’。”

——中国互联网络信息中心主任曾宇评价。截至2018年12月,我国在线政务服务用户规模达3.94亿,占网民总数的47.5%。

“我们还将持续推动网络提速降费,今年中小企业宽带平均资费再降低15%,移动网络流量平均资费再降低20%以上。”

——工业和信息化部信息通信发展司司长闻库介绍,移动流量通讯费用单价去年降低63%,到年底测算1GB流量平均资费8.5元。今年一季度,4G用户规模为12.04亿户,占移动电话用户的75.4%,手机上网流量255亿GB,同比增长133.2%。

本栏编辑 范洁

“软件和信息技术服务业高质量发展步伐加快,结构持续调整优化,新的增长点不断涌现,服务和支撑能力显著增强,正成为数字中国发展的重要驱动力。”

——中国信息通信研究院总工程师余晓晖表示。2018年,全国软件和信息技术服务业规模以上企业3.78万家,累计完成软件业务收入63061亿元,同比增长14.2%;实现利润总额8079亿元,同比增长9.7%。

“2018年,产业数字化规模达到24.9万亿元,对数字经济增长的贡献度高达79.5%。”

——媒体报道,数字技术正与传统产业深度融合,产业数字化转型正拓展出巨大的新空间,迸发出源源不断的新动能。

“目前我国已培育形成超过50家具有一定影响力的工业互联网平台,制造业数字化、智能化程度不断提升,智能化生产、个性化定

“‘五一’期间,世园会园区累计接待入园游客34.13万人次。”

——北京世园会园区综合管理组负责人雷蕾介绍,中国馆、国际馆、生活体验馆、植物馆和灼灼剧场这“四馆一剧场”最受游客欢迎。

“车队一行盲目相信网络上的不实信息并模仿,擅自将车辆行驶到生态极为脆弱的草地上,对‘格聂之眼’周边的草地造成了极大的伤害,也给过往游客树立了不良范例。”

——“五一”期间,四川省理塘县格聂神山景区建设管理筹备组工作人员发现,该景区“格聂之眼”景点周围植被被车辆碾压,破坏较为严重,涉事车队随后发布了致歉信。

关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。